КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА КУРСКА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города Курска в текущем финансовом году»

(утвержден постановлением

Контрольно-счетной палаты города Курска от 30.03.2022 №12

(в редакции от 05.10.2023 №24)

Дата начала действия:

5 октября 2023 года

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения………………………………………………………….  2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля …………………………………………...….…………….................  3. Характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля …………………………………………….........................................................  4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля ………………………………………………………………….……  Приложение 1 Примерная структура и содержание аналитической записки к ежеквартальному отчету о ходе исполнения бюджета города Курска ………………………………………………………… ………………  Приложение 2 Примерная структура оперативного доклада о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий отчетный период ………………………………………………………………………… | 3  4  6  8  10  11 |
|  |  |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города Курска в текущем финансовом году» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 09.09.2004 №46-3-РС,[Общими требования](garantF1://70134432.0)ми к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК, внутренними документами Контрольно-счетной палаты города Курска (далее – контрольно-счетный орган).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счетного органа при осуществлении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Курска в текущем финансовом году, подготовки оперативных докладов и аналитических записок о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий отчетный период.

###### 1.3. Целью Стандарта является установление общего порядка по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Курска в текущем финансовом году (далее  – оперативный анализ исполнения и контроля).

###### 1.4.  Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля;

общие требования, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления оперативного анализа исполнения и контроля;

основные этапы организации и осуществления оперативного анализа исполнения и контроля;

структуру ежеквартального оперативного доклада о ходе исполнения бюджета города Курска в текущем финансовом году.

1.5. При организации и проведении оперативного анализа исполнения и контроля сотрудники контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться [Конституцией](consultantplus://offline/ref=23CE208CE6616D977DA8EAF5C50DC36E6444C7F0F1E94FF71F669453B2743E511366CE971D315E7F605603NDI0J) Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс в городе Курске, исполнение бюджета города Курска, [Регламентом](consultantplus://offline/ref=23CE208CE6616D977DA8EAF5C50DC36E624DC3F5FABA18F54E339A56BA246441052FC29003315B63605D5583A516C3A68CA1F0E107098937N0IAJ) контрольно-счетного органа, а также иными внутренними документами контрольно-счетного органа и настоящим Стандартом.

**2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля**

2.1. Оперативный анализ исполнения и контроля является формой контрольной и (или) экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа, осуществляемой путем проведения контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Оперативный анализ исполнения и контроля представляет собой комплекс экспертно-аналитических и (или) контрольных мероприятий по анализу хода исполнения и контролю за организацией исполнения бюджета города Курска с подготовкой ежемесячных и (или) ежеквартальных оперативных докладов и аналитических записок о ходе исполнения бюджета города Курска в текущем финансовом году.

2.2. Целями оперативного анализа исполнения и контроля являются анализ полноты и своевременности поступлений доходов бюджета города Курска, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета города Курска в сравнении с утвержденными показателями решения о бюджете города Курска, а также подготовка оперативных докладов о ходе исполнения бюджета города Курска.

2.3. Задачами оперативного анализа исполнения и контроля являются:

ежемесячный и (или) ежеквартальный анализ объемов поступлений доходов бюджета города Курска, уровня соответствия показателей исполнения по доходам показателям, утвержденным решением о бюджете города Курска, показателям прогноза поступлений доходов бюджета города Курска, а также некассовых операций по доходам бюджета города Курска;

ежемесячный и (или) ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов бюджета города Курска, уровня соответствия показателей исполнения бюджета города Курска показателям, утвержденным решением о бюджете города Курска, сводной бюджетной росписи бюджета города Курска в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета города Курска, ведомственной структуры расходов и муниципальных программ, а также некассовых операций со средствами бюджета;

ежемесячный и (или) ежеквартальный анализ размеров дефицита (профицита) бюджета города Курска, источников финансирования дефицита бюджета, уровня соответствия показателей исполнения бюджета города Курска показателям, утвержденным решением о бюджете города Курска;

контроль за организацией исполнения бюджета города Курска, включая соблюдение соответствия организации исполнения решения о бюджете города Курска законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

контроль за соблюдением принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=8BB752F251079FFFB57B95326E32FDFC5977E342440B320542BC466DED2430BEC75D4B736DAFEA545C397739C76DZ8J) Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете города Курска в текущем финансовом году;

анализ выполнения положений постановления Администрации города Курска о мерах по реализации решения о бюджете города Курска;

анализ объема и структуры муниципального долга города Курска;

анализ объема резервного фонда Администрации города Курска;

оценка полноты поступления в бюджет города Курска средств, полученных от распоряжения муниципальным имуществом (в том числе от его приватизации, продажи) и управления объектами муниципальной собственности;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета, их анализ и внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного анализа исполнения и контроля является процесс исполнения бюджета города Курска, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения решения о бюджете города Курска и использование средств бюджета города Курска.

2.4. В ходе проведения оперативного анализа исполнения и контроля осуществляется анализ и проверка следующих документов (при необходимости):

нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение решения о бюджете города Курска;

нормативные правовые акты, принимаемые для реализации приоритетов Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации и иных программных документах Президента Российской Федерации, а также по реализации иных документов стратегического планирования;

прогноз поступлений доходов бюджета города Курска;

утвержденная сводная бюджетная роспись бюджета города Курска и справки об изменениях, вносимые в нее;

утвержденные лимиты бюджетных обязательств и справки об изменениях, вносимых в них;

лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных решением о бюджете города Курска;

предельные объемы финансирования расходов;

казначейские уведомления; расходные расписания; реестры расходных расписаний;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета;

муниципальные программы;

кассовый план;

реестры расходных обязательств;

лицевые счета главных распорядителей средств бюджета города Курска и выписки из них;

первичные документы бухгалтерского (бюджетного) учета и расчетные документы, явившиеся основанием для операций со средствами бюджета города Курска;

бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность;

обязательная для всех участников бюджетного процесса финансовая отчетность об исполнении бюджета города Курска.

2.6. Объектами оперативного анализа исполнения и контроля являются финансовый орган, главные администраторы доходов бюджета города Курска, главные распорядители средств бюджета города Курска, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета города Курска и иные участники бюджетного процесса, иные организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий контрольно-счетного органа.

**3. Характеристики, правила и процедуры осуществления**

**оперативного анализа исполнения и контроля**

3.1. При осуществлении оперативного анализа и контроля проверяется и анализируется:

соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при организации исполнения бюджета города Курска;

соблюдение требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=0531C508005B970A2DE3FB473C299296C4F5E57F2EF365B7C45D0D36598C0E5F515307161317FD931CDD78D026p4k6F) Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете города Курска;

соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0531C508005B970A2DE3FB473C299296C4F5E57F2EF365B7C45D0D36598C0E5F43535F1A121EE29510C82E8160112FFFFB7B3BC147C89A6Ap0kBF) Российской Федерации;

соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при составлении, утверждении и доведении показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования расходов, а также при внесении изменений в них;

соответствие показателей сводной бюджетной росписи бюджета города Курска решению о бюджете города Курска и обоснованиям бюджетных ассигнований;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0531C508005B970A2DE3FB473C299296C4F5E57F2EF365B7C45D0D36598C0E5F515307161317FD931CDD78D026p4k6F) Российской Федерации при перераспределении бюджетных ассигнований, обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись, соответствие докладных записок справкам об изменениях;

соответствие порядка установления и доведения предельных объемов финансирования нормам бюджетного законодательства;

порядок и объемы доведения до главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств бюджета города Курска бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования;

порядок и объемы распределения главными распорядителями средств бюджета города Курска лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям (получателям) средств бюджета города Курска;

показатели, характеризующие исполнение доходов, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов бюджета города Курска;

соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при исполнении доходов бюджета города Курска;

нарушения и недостатки при исполнении доходов бюджета города Курска;

качество администрирования доходов бюджета города Курска;

объемы дебиторской задолженности по доходам;

показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета города Курска по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов классификации расходов бюджета;

показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета города Курска по ведомственной структуре расходов;

объемы дебиторской и кредиторской задолженности по расходам;

соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при исполнении расходов бюджета города Курска;

ежеквартальные мониторинги показателей, характеризующих ход реализации муниципальных программ по главным распорядителям средств бюджета города Курска;

исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по сравнению с утвержденными показателями;

уровень исполнения бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства по сравнению с утвержденными показателями, а также обоснованность формирования перечня публичных нормативных обязательств;

исполнение межбюджетных трансфертов;

равномерность кассовых расходов в течение финансового года, причины неравномерного исполнения;

неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, причины неисполнения расходов бюджета города Курска, резервы в планировании и исполнении расходов бюджета города Курска;

показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита бюджета города Курска;

ход реализации программ муниципальных внутренних и внешних заимствований по фактическому объему и структуре;

ход реализации программ муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации;

управление и использование средств резервного фонда Администрации города Курска;

состояние муниципального долга города Курска;

управление муниципальным долгом;

риски невыполнения решения о бюджете города Курска вследствие изменения условий социально-экономического развития, внешнеэкономической конъюнктуры, бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах Российской Федерации;

иное (при необходимости).

**4. Основные этапы осуществления**

**оперативного анализа исполнения и контроля**

4.1. Оперативный анализ исполнения и контроля проводится в два этапа:

первый этап - подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа исполнения и контроля;

второй этап - осуществление оперативного анализа исполнения и контроля, подготовка и оформление результатов оперативного анализа исполнения и контроля.

4.2. На этапе подготовки форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа исполнения и контроля:

разрабатывается форма оперативного доклада о ходе исполнения бюджета, ежемесячно и (или) ежеквартально представляемого Главе города Курска и в Курское городское Собрание;

подготавливается и утверждается в установленном порядке программа проведения экспертно-аналитического мероприятия по оперативному анализу исполнения и контролю в текущем финансовом году;

осуществляется подготовка запросов на предоставление информации, необходимой для осуществления оперативного анализа исполнения и контроля (при необходимости);

осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного анализа исполнения и контроля.

4.3. На этапе осуществления оперативного анализа исполнения и контроля, подготовки и оформления результатов оперативного анализа исполнения и контроля, на основании плана работы контрольно-счетного органа в соответствии с пунктом 3.1 настоящего Стандарта:

проводятся контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля;

готовится оперативный доклад о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий период текущего финансового года с приложениями в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете города Курска, показателями прогноза поступлений доходов бюджета и сводной бюджетной росписи (ежеквартально) и аналитическая записка (ежеквартально).

4.3.1. Аналитическая записка о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий отчетный период подготавливается в соответствии с примерной структурой, представленной в Приложении 1 к настоящему Стандарту.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения бюджета города Курска от показателей, утвержденных решением о бюджете города Курска, показателей прогноза поступлений доходов бюджета города Курска и сводной бюджетной росписи, а также нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, в аналитической записке указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию муниципальных ресурсов, совершенствованию бюджетного процесса и организации исполнения бюджета города Курска.

4.3.2. Оперативный доклад о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий отчетный период подготавливается в табличной форме в соответствии с примерной структурой, представленной в Приложении 2 к настоящему Стандарту.

4.4. Представление ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета города Курска Главе города Курска и в Курское городское Собрание осуществляется в срок не позднее 10 рабочих дней с даты поступления в контрольно-счетный орган отчета об исполнении бюджета города Курска за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев.

Приложение 1

**Примерная структура**

**аналитической записки к оперативному докладу о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий отчетный период**

1. Общие положения.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета города Курска и организации исполнения решения о бюджете города Курска.

3. Анализ исполнения доходов бюджета города Курска.

4. Анализ исполнения расходов бюджета города Курска.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Курска и непрограммных направлений деятельности.

6. Анализ исполнения бюджета города Курска по источникам финансирования дефицита бюджета города Курска.

7. Анализ резервного фонда Администрации города Курска.

8. Анализ муниципального долга города Курска.

9. Выводы и предложения.

Приложение 2

**Примерная структура**

**оперативного доклада о ходе исполнения бюджета города Курска**

**за соответствующий отчетный период**

|  |  |
| --- | --- |
| Оперативный доклад о ходе исполнения бюджета города Курска за соответствующий отчетный период | |
| Раздел 1 | Доходы бюджета города Курска |
| Раздел 2 | Бюджетные ассигнования по разделам и подразделам классификации расходов бюджета города Курска |
| Раздел 3 | Источники финансирования дефицита бюджета города Курска |
| Приложение № 1 | Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ города Курска |
| Приложение № 2 | Информация об исполнении бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета города Курска |
| Приложение № 3 | Информация о состоянии резервного фонда Администрации города Курска |