

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Курского городского Собрания

«Об исполнении бюджета города Курска за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты города Курска на отчет об исполнении бюджета города Курска за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в городе Курске, утвержденным решением Курского городского Собрания от 21.11.2006 №273-3-РС, Планом работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2020 год, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 20.12.2019 №33.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска, проведенной в соответствии со ст.264.4 БК РФ, результатов проведенных Контрольно-счетной палатой города Курска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные параметры бюджета города Курска на 2019 год

Согласно основным экономическим и социальным показателям социально-экономического положения города Курска за 2019 год, представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам производств в 2019 году составил в обрабатывающих производствах 76212,1 млн. рублей или с ростом к уровню 2018 года на 2,3%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 16016,5 млн.рублей или с ростом на 0,6%, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 3114,7 млн.рублей или с ростом на 21,0%;

объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 8923,5 млн.рублей или на 1,7% ниже уровня 2018 года;

оборот торговли: розничной составил 54504,1 млн.рублей или на 1,3% выше уровня 2018 года, оптовой – 59040,8 млн.рублей или на 4,8% выше уровня 2018 года;

оборот общественного питания составил 1041,0 млн.рублей или на 2,3% ниже уровня 2018 года;

среднемесячная начисленная номинальная заработная плата одного работника составляет 34170,3 руб. или на 6,9% выше уровня 2018 года;

численность официально зарегистрированных безработных в среднем за 2019 год составила 1466 чел. или на 1,9% ниже уровня 2018 года;

индекс потребительских цен в декабре 2019 года на 2,3% выше уровня декабря 2018 года.

Положительная динамика по итогам 2019 года зафиксирована практически по всем показателям кроме показателя оборота общественного питания.

В 2019 году ситуация в сфере занятости осталась на уровне 2018 года. Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря в 2019 году составила 1347 человек, в 2018 году – 1347 человек.

Причиной повышения экономической динамики в 2019 году явился комплекс взаимосвязанных факторов и условий.

Например, повышение внутреннего потребительского спроса, характеризуемого повышением по сравнению с 2018 годом показателей оборота розничной торговли (на 1,3%), из-за увеличения среднемесячной начисленной номинальной заработной платы одного работника (на 6,9%).

При формировании бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов комитетом финансов города Курска были подготовлены основные направления бюджетной и налоговой политики города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Город Курск»;

- реализация мероприятий по укреплению и развитию доходного потенциала муниципального образования «Город Курск», в том числе путем увеличения собираемости платежей в бюджет муниципального образования «Город Курск», расширения его доходной базы, а также повышения эффективности администрирования поступлений;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг посредством оптимизации структуры бюджетной сети муниципальных учреждений;

- проведение взвешенной долговой политики, нацеленной на безусловное и своевременное исполнение существующих долговых обязательств, оптимизацию объема муниципального долга и минимизацию расходов на его обслуживание

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части, относящейся к компетенции органов местного самоуправления, и адресного решения социальных проблем;

- привлечение дополнительных инвестиций в инфраструктурные проекты, направленные на решение долгосрочных задач социально-экономического развития муниципального образования, за счет использования инструментов муниципально - частного партнерства;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом и внутреннего финансового аудита;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности.

Долговая политика города Курска в 2019-2021 годах призвана обеспечить сбалансированность бюджета города и сохранить его безусловную платежеспособность.

Методами достижения сбалансированности бюджета являются:

- увеличение доходов бюджета;
- повышение результативности бюджетных расходов;
- осуществление заимствований.

Общий объем поступивших доходов бюджета города Курска в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличился на 2965857,84 тыс.рублей или на 31,3%, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов на 495467,52 тыс.рублей или на 16,6%.

Увеличение доходов бюджета зависит от многих факторов: как внешних, на которые органы местного самоуправления не могут повлиять значительным образом, так и внутренних факторов, которые подвержены влиянию органов местного самоуправления, чьи условия должны быть направлены на преимущественное использование таких факторов.

Решение проблемы сбалансированности бюджета нельзя рассматривать без связи с процессом повышения результативности расходов. Необходимо использовать, полученные в виде доходов средства максимально эффективно, исходя из приоритетных потребностей населения.

Изначально бюджет города Курска на 2019 год был принят ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета города Курска 2018 года, как по доходам, так и по расходам.

Бюджет города Курска на 2019 год принят решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам в сумме 6559861,2 тыс.рублей (ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 30,9%), по расходам в сумме 6849861,2 тыс.рублей (ниже исполнения 2018 года на 60,5%), дефицит бюджета составлял 290000,0 тыс.рублей.

В течение 2019 года, в ходе исполнения бюджета города Курска, изменения в него вносились 7 раз. Внесенные изменения и дополнения касались уточнения плановых показателей доходов и расходов:

по доходам в сторону увеличения на 5722452,5 тыс.рублей от 6559861,2 тыс.рублей в первоначальной редакции до 12282313,7 тыс.рублей в последней или практически в 1,8 раза;

по расходам в сторону увеличения на 5700118,0 тыс.рублей от 6849861,2 тыс.рублей в первоначальной редакции до 12549979,2 тыс.рублей в последней или в 1,8 раза.

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 20.12.2019 №101-6-РС «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 06 ноября 2018 года №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» доходы

утверждены в сумме 12282313,7 тыс.рублей и расходы в сумме 12549979,2 тыс.рублей, дефицит бюджета составляет 267665,5 тыс.рублей.

Уточненные плановые назначения по состоянию на 01.01.2020 составили по доходам в сумме 12282313,7 тыс.рублей, по расходам – 12696441,64 тыс.рублей.

Программно-целевой формат бюджета наиболее плотно отражает взаимосвязь между целями и задачами, ресурсами и результатами. Бюджетные ассигнования имеют привязку к функциям (услугам, видам деятельности) и основное внимание уделяется конечным результатам в рамках муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Курска за 2019 год бюджет города Курска исполнен по доходам в сумме 12445843,4 тыс.рублей или 101,3% к уточненным плановым назначениям, по расходам в сумме 12425233,8 тыс.рублей или 97,9% к уточненным плановым назначениям, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 20609,5 тыс.рублей.

Система муниципального заимствования необходима для формирования дополнительных источников финансирования дефицита бюджета. Преобладающими источниками финансирования дефицита бюджета города Курска, остаются бюджетные и банковские кредиты. Это традиционный способ реализовать свои финансовые потребности как краткосрочного, так и долгосрочного характера, поскольку они позволяют привлекать крупные объемы средств при относительно низких процентных расходах.

Одной из основных задач бюджетной политики на 2019-2021 годы является повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом и внутреннего финансового аудита.

Учитывая результаты внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска, следует отметить, что в 2019 году внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит проведены не на должном уровне, поскольку выявлено множество недостатков их проведения главными администраторами средств бюджета города Курска, в том числе не выполнены основные их задачи: недопущение (упреждение) нарушений и недочетов в ходе составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности города Курска за 2019 год, не проведение оценки надежности внутреннего финансового контроля, не подтверждение достоверности бюджетной отчетности.

Доходная часть бюджета города Курска

Доходная часть бюджета города Курска за 2019 год исполнена в сумме 12445843,4 тыс.рублей или 101,3% от утвержденных плановых назначений и 100,1% от уточненных плановых назначений.

Поступления доходов в бюджет города Курска в динамике за ряд лет

Год	Доходы всего		в том числе:								
	млн. рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	налоговые доходы			неналоговые доходы			безвозмездные поступления		
			млн. рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	удельный вес в общей сумме доходов, %	млн. рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	удельный вес в общей сумме доходов, %	млн. рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	удельный вес в общей сумме доходов, %
2007	3849,1		1757,4		45,7	671,6		17,4	1420,1		36,9
2008	4962,2	128,9	2175,2	123,8	43,8	1045,1	155,6	21,1	1741,9	122,7	35,1
2009	5703,0	114,9	2144,3	98,6	37,6	1082,5	103,6	19,0	2476,2	142,2	43,4
2010	5991,8	105,1	2308,7	107,7	38,5	1306,3	120,7	21,8	2376,8	96,0	39,7
2011	6560,5	109,5	2458,2	106,5	37,5	1141,9	87,4	17,4	2960,4	124,6	45,1
2012	6419,3	97,8	2891,9	117,6	45,1	708,2	62,0	11,0	2819,2	95,2	43,9
2013	6834,4	106,5	2862,2	99,0	41,9	1113,1	157,2	16,3	2859,1	101,4	41,8
2014	6689,7	97,9	2090,4	73,0	31,2	709,0	63,7	10,6	3890,3	136,1	58,2
2015	6458,8	96,5	2091,0	100,0	32,4	761,7	107,4	11,8	3606,1	92,7	55,8
2016	6940,8	107,5	2112,1	101,0	30,4	665,8	87,4	9,6	4162,9	115,4	60,0
2017	7067,7	101,8	2273,1	107,6	32,2	584,9	87,8	8,3	4209,8	101,1	59,6
2018	9480,0	134,1	2428,7	106,8	25,6	562,2	96,1	5,9	6489,1	154,1	68,5
2019	12445,8	131,3	2487,9	102,4	20,0	998,5	177,6	8,0	8959,5	138,1	72,0

Доходы бюджета города Курска без учета безвозмездных поступлений за 2019 год составили 3486382,7 тыс.рублей или 28,0% от всех поступивших в бюджет города Курска доходов за 2019 год.

В современных условиях поиск возможных резервов для обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований приобретает особое значение. Все более актуальной становится выявление резервов роста доходов и их использование, для чего необходимо обеспечить рост собственных налоговых доходов не ниже, чем инфляция. В соответствии с информацией Федеральной службы государственной статистики (Росстат) инфляция за 2019 год составила 3,0%, рост налоговых доходов бюджета города Курска в 2019 году составил 2,4 % относительно 2018 года.

Исполнение доходов (без учета безвозмездных поступлений) в 2019 году

тыс. рублей

Наименование показателя	Код дохода по КД	Утверждено решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 № 55-6-РС (с изм. от 20.12.2019 №101-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов на 01.01.2020	Исполнено, отчет комитета финансов на 01.01.2020	В %	
					к утверждённому бюджету	к бюджетной росписи
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 00 00000 00 0000 000	3 416 086,995	3 416 086,995	3 486 382,671	102,1	102,1
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	000 1 01 00000 00 0000 000	1 251 566,283	1 251 566,283	1 249 340,417	99,8	99,8
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02000 01 0000 110	1 251 566,283	1 251 566,283	1 249 340,417	99,8	99,8

НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 1 03 00000 00 0000 000	20 550,434	20 550,434	20 480,433	99,7	99,7
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	000 1 05 00000 00 0000 000	383 848,171	383 848,171	389 525,130	101,5	101,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	000 1 05 01000 00 0000 110	28 333,332	28 333,332	28 294,850	99,9	99,9
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	000 1 05 02000 02 0000 110	341 244,839	341 244,839	345 132,759	101,1	101,1
Единый сельскохозяйственный налог	000 1 05 03000 01 0000 110	5 320,000	5 320,000	5 318,148	100,0	100,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	000 1 05 04000 02 0000 110	8 950,000	8 950,000	10 779,373	120,4	120,4
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	000 1 06 00000 00 0000 000	739 798,000	739 798,000	755 317,206	102,1	102,1
Налог на имущество физических лиц	000 1 06 01000 00 0000 110	192 700,000	192 700,000	207 771,051	107,8	107,8
Земельный налог	000 1 06 06000 00 0000 110	547 098,000	547 098,000	547 546,155	100,1	100,1
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	000 1 08 00000 00 0000 000	71 667,600	71 667,600	73 224,075	102,2	102,2
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	000 1 08 03000 01 0000 110	71 350,000	71 350,000	72 832,075	102,1	102,1
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	000 1 08 07000 01 0000 110	317,600	317,600	392,000	123,4	123,4
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	000 1 09 00000 00 0000 000	1,656	1,656	2,333	140,9	140,9
Налоги на имущество	000 1 09 04000 00 0000 110	1,599	1,599	2,275	142,3	142,3
Прочие налоги и сборы (по отмененным местным налогам и сборам)	000 1 09 07000 00 0000 110	0,057	0,057	0,058	101,8	101,8
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	000 1 11 00000 00 0000 000	328 779,171	328 779,171	348 713,627	106,1	106,1
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	000 1 11 01000 00 0000 120	3 014,502	3 014,502	3 014,502	100,0	100,0
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 11 05000 00 0000 120	283 169,278	283 169,278	302 975,513	107,0	107,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	000 1 11 07000 00 0000 120	25 044,203	25 044,203	25 044,203	100,0	100,0
Прочие доходы от использования имущества и прав,	000 1 11 09000 00 0000 120	17 551,188	17 551,188	17 679,409	100,7	100,7

находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)						
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	000 1 12 00000 00 0000 000	89,739	89,739	-125,141	-139,4	-139,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	000 1 12 01000 01 0000 120	-710,000	-710,000	-712,325	100,3	100,3
Плата за использование лесов	000 1 12 04000 01 0000 120	799,739	799,739	587,184	73,4	73,4
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	000 1 13 00000 00 0000 000	14 040,746	14 040,746	14 516,320	103,4	103,4
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	000 1 14 00000 00 0000 000	468 149,054	468 149,054	489 462,935	104,6	104,6
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 14 02000 00 0000 000	74 354,144	74 354,144	76 638,229	103,1	103,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	000 1 14 06000 00 0000 430	393 794,910	393 794,910	412 824,706	104,8	104,8
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	000 1 16 00000 00 0000 000	74 917,382	74 917,382	80 248,637	107,1	107,1
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 17 00000 00 0000 000	62 678,759	62 679,759	65 676,699	104,8	104,8
Невыясненные поступления	000 1 17 01000 00 0000 180			11,415		
Прочие неналоговые доходы	000 1 17 05000 00 0000 180	62 678,759	62 678,759	65 665,284	104,8	104,8

Из 12 основных кодов доходов по 9 план по сбору перевыполнен.

Объем поступивших налоговых и неналоговых доходов на 70295,7 тыс.рублей больше утвержденного решением о бюджете города Курска на 2019 год объема данных доходов или на 2,1%.

По результатам проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска неоднократно отмечалось о том, что потенциальным резервом поступлений доходов бюджета являются повышение качества администрирования доходов, усиление контроля за правильностью начисления доходов, повышения эффективности администрирования задолженности.

Следует отметить, что меры, направляемые на взыскание задолженности администраторами доходов дебиторской задолженности, недостаточно эффективны.

Так, внешней проверкой бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска установлено, что должностными лицами комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска, департамента строительства и развития дорожной сети города Курска не применяются меры по эффективной работе по взысканию дебиторской задолженности от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба. Деятельность департамента строительства и развития дорожной сети города Курска признана неэффективной в части взыскания задолженности по исполнительным листам и имеющей признаки нереальной в взысканию (4408,274 тыс.рублей).

Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска, как главным администратором доходов бюджета города Курска, допущены нарушения и недостатки при осуществлении учета имущества казны, в том числе: несоответствие между показателями реестрового и бюджетного учета имущества казны, не отражение в реестре муниципального имущества сведений об использовании муниципального жилого фонда.

Приоритетное значение в собственных доходах бюджета города Курска сохранилось в 2019 году за поступлениями налоговых доходов.

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 20,0% (2487889,6 тыс.рублей), исполнение составляет 100,8% к уточненной бюджетной росписи (2467432,1 тыс.рублей).

Анализ структуры налоговых доходов местного бюджета по основным видам и группам налогов показал, что основная доля налоговых доходов – 50,2% приходится на отчисления от налога на доходы физических лиц. Поступления по данному налогу составили 1249340,417 тыс.рублей или 99,8% от уточненных плановых назначений. На налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, приходится 0,8%, поступления – 20480,433 тыс.рублей или 99,7%, на налоги на совокупный доход приходится 15,7%, поступления – 389525,130 тыс.рублей или 101,5%, на налоги на имущество приходится 30,4%, поступления – 755317,206 тыс.рублей или 102,1%, на государственные сборы и пошлины приходится 2,9 %, поступило 73224,075 тыс.рублей или 102,2%. Сумма погашения задолженности по отменным налогам составила 2,333 тыс.рублей или 140,9% от уточненных плановых назначений.

Для того, чтобы обеспечить рост собственных налоговых доходов, необходимо установить причины, препятствующие расширению налоговой базы и выявить резервы поступлений, в том числе за счет сокращения неучтенных объектов, невзысканной задолженности.

Доля неналоговых доходов в 2019 году в общей сумме доходов увеличилась на 2,1% по сравнению с 2018 годом и составила 8,0% (998493,07 тыс.рублей), исполнение составляет 105,3% к уточненной бюджетной росписи (948654,851 тыс.рублей).

Уровень поступлений неналоговых доходов зависит от

эффективности деятельности администраторов неналоговых доходов, которыми в том числе являются органы Администрации города Курска, комитет по управлению имуществом Курской области.

Общий объем поступлений неналоговых доходов в бюджете муниципального образования «Город Курск» в 2019 году составил 998493,077 тыс. рублей или 8,0% от общего объема доходов, исполнение составило 105,3% к уточненной бюджетной росписи (948654,851 тыс.рублей).

Основная часть неналоговых доходов – 49,0% (489462,935 тыс.рублей или 104,6% от уточненных плановых назначений) приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Внутри данной подгруппы формирование поступлений происходит за счет от доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 76638,229 тыс.рублей (15,7% от общего объема по данному подразделу) или 103,1% от уточненных плановых назначений и доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – 412824,706 тыс.рублей (84,3% от общего объема по данному подразделу) или 104,8 % от уточненных плановых назначений.

План (программа) приватизации муниципального имущества города Курска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План приватизации), утвержденный решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №86-6-ОС, в течение года изменялся 3 раза. С учетом фактической реализации 21 объекта, План приватизации исполнен на 28,0%. Следует отметить, что Планы приватизации ежегодно не исполняются.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют 34,9% (348713,627 тыс.рублей или 106,1% от уточненных плановых назначений). Внутри данной подгруппы формирование поступлений происходит в основном за счет доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 302975,513 тыс.рублей или 86,9% и 107,0% от уточненных плановых назначений. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям, поступили в сумме 3014,502 тыс.рублей или 0,9% и 100,0% от уточненных плановых назначений. Платежи от государственных и муниципальных предприятий поступили в сумме 25044,203 тыс.рублей и составили 7,2% в общей сумме доходов по данному подразделу, исполнение составило 100,0% от уточненных плановых назначений.

Следует отметить, что за период с 01.01.2008 по 31.12.2019 в местный

бюджет хозяйственными обществами перечислено 3936,774 тыс.рублей, в том числе в 2019 году – 3014,502 тыс.рублей. За этот же период на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ из местного бюджета направлено 25481,0 тыс.рублей (в 2019 году средства не направлялись).

За период с 01.01.2008 по 31.12.2019 в местный бюджет муниципальными унитарными предприятиями перечислена часть прибыли в размере 166795,096 тыс.рублей, в том числе в 2019 году – 25044,203 тыс.рублей. За этот же период на увеличение их уставных фондов из местного бюджета направлено 600047,508 тыс.рублей, в том числе в 2019 году – 85563,508 тыс.рублей.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 17679,409 тыс.рублей или 100,7% от уточненных плановых назначений, в общей сумме доходов по данному подразделу составляют 5,0%.

Платежи при пользовании природными ресурсами, состоящие из платы за негативное воздействие на окружающую среду и платы за использование лесов, имеют отрицательное значение -125,141 тыс.рублей в связи с возвратом переплаты за 2016-2019 годы по исполнительному листу.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 14516,320 тыс. рублей или 1,5% от объема неналоговых доходов и исполнены на 103,4 % от уточненного планового показателя.

Доходы, полученные в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составили 80248,637 тыс. рублей или 107,1% от уточненных плановых назначений и 8% в общем объеме неналоговых доходов.

Прочие неналоговые доходы исполнены в сумме 65676,699 тыс.рублей или 104,8% от уточненных плановых назначений. В общем объеме неналоговых доходов они занимают 6,6%.

На долю безвозмездных поступлений в 2019 году приходится 72,0% (8959460,676 тыс.рублей) общего объема доходов бюджета города Курска.

Безвозмездные поступления за 2019 год

Наименование показателя	Код дохода по КД	Утверждено решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 № 55-6-РС (с изм. от 20.12.2019 №101-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов на 01.01.2020	Исполнено, отчет комитета финансов на 01.01.2020	в %	
					к утверждённому бюджету	к бюджетной росписи
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 00 00000 00 0000 000	8 866 226,701	9 012 688,421	8 959 460,676	101,1	99,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	8 815 004,539	8 961 466,259	8 910 520,509	101,1	99,4

тыс.рублей

Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 10 000 00 0000 151	1 294 622,859	1 294 622,859	1 294 622,859	100	100
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	000 2 02 20000 00 0000 151	1 912 921,100	1 902 335,400	1 874 684,954	98	98,5
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000 2 02 30000 00 0000 151	4 382 130,580	4 539 178,000	4 521 839,449	103,2	100
Иные межбюджетные трансферты	000 2 02 40000 00 0000 151	1 225 330,000	1 225 330,000	1 219 373,247	99,5	99,5
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 07 00000 00 0000 180	58 678,846	58 678,846	58 838,747	100,3	100,3
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	000 2 07 04000 04 0000 180	58 678,846	58 678,846	58 838,747	100,3	100,3
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 2 19 00000 00 0000 000	-7 456,684	-7 456,684	-9 898,580	132,7	132,7

В общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (8910520,509 тыс.рублей) на дотации приходится 14,5% - 1294622,859 тыс.рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений, на долю субсидий приходится 21,0% - 1874684,954 тыс.рублей или 98,5% от уточненных плановых назначений, на долю субвенций приходится 50,7% - 4521839,449 тыс.рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений. Иные межбюджетные трансферты составляют в общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 13,6% - 1219373,247 тыс.рублей или 99,5% от уточненных плановых назначений.

Прочие безвозмездные поступления в общей сумме безвозмездных поступлений составляют 58838,747 тыс.рублей или 100,3% от уточненных плановых назначений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 9898,59 тыс.рублей.

Анализ поступления доходов в бюджет города Курска в динамике за ряд лет

тыс.рублей

Показатели		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
ДОХОДЫ	Утверждено (уточненные плановые назначения)	7089123,4	6793340,0	6663790,0	7325715,9	7441652,4	9492205,6	12428776,0
	Исполнено	6834383,6	6689692,8	6458746,8	6940841,2	7067735,8	9479985,6	12445843,4
	% исполнения	96,4	98,5	96,9	94,7	95,0	99,9	100,1
в том числе: безвозмездные поступления	Утверждено (уточненные плановые назначения)	3177610,0	4074470,0	3661938,0	4153945,1	4220903,2	6461051,6	9012689,0
	Исполнено	2859089,3	3890260,2	3606088,5	4162886,0	4209752,0	6489070,4	8959460,7
	% исполнения	90,0	95,5	98,5	100,2	99,7	100,4	99,4
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов		41,8	58,2	55,8	60,0	59,6	68,5	72,0

По сравнению с 2018 годом, в 2019 году уточненные плановые назначения по доходам увеличились на 2936570,4 тыс.рублей или на 30,9%. Исполнение по поступлениям доходов увеличилось на 2965857,8 тыс.рублей или на 31,3%, в том числе за счет увеличения исполнения налоговых и неналоговых доходов на 495467,52 тыс.рублей или на 16,6% и увеличения безвозмездных поступлений на 2470390,33 тыс.рублей или на 38,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилась на 3,5% и составила 72%, по сравнению с 2013 годом доля безвозмездных поступлений увеличилась на 30,2%.

В 2019 году доходная часть исполнена на 100,1% к уточненным плановым назначениям, а в 2018 году на 99,9% к уточненным плановым назначениям.

Расходная часть бюджета города Курска

Решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы предусматривались в сумме 6849861,2 тыс.рублей. Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение Курского городского Собрания от 20.12.2019 №101-6-РС) превышают первоначально утвержденные назначения на 5700118,0 тыс.рублей и составили 12549979,2 тыс.рублей. Объем расходов уточненной бюджетной росписи составляет 12696441,64 тыс.рублей или на 146462,44 тыс.рублей больше утвержденных назначений. Исполнение составило 12425233,8 тыс.рублей или 97,9% от назначений уточненной бюджетной росписи. Недофинансирование, предусмотренных уточненной росписью расходов – 271207,8 тыс.рублей. При этом, доходы бюджета составили 12445843,4

тыс.рублей, т.е. превышение доходов над расходами (профицит) 20609,5 тыс.рублей.

Расходы бюджета города Курска в динамике за ряд лет

тыс.рублей

Год	Утверждено расходов	Исполнено по расходам	Исполнено к утвержденным	% к утвержденным
2007 год	3635334,0	3582298,0	-53036,0	98,5
2008 год	5048406,7	5025187,0	-23219,7	99,5
2009 год	5818625,5	5716535,0	-102090,5	98,2
2010 год	6785170,2	6500322,6	-284847,6	95,8
2011 год	7254113,0	6834753,0	-419360,0	94,2
2012 год	6888611,0	6413753,3	-474857,7	93,1
2013 год	7367876,7	6993532,4	-374344,3	94,9
2014 год	7405153,0	7122478,0	-282675,0	96,2
2015 год	6989882,5	6769745,1	-220137,4	96,9
2016 год	7593441,9	7238065,9	-355376,0	95,3
2017 год	7913014,3	7249413,4	-663600,9	91,6
2018 год	9925130,7	9808511,4	-116619,3	98,8
2019 год	12696441,6	12425233,8	-271207,8	97,9

Относительно 2018 года расходы бюджета города Курска в 2019 году увеличились на 2616722,4 тыс.рублей или на 26,7%.

В общей сумме расходов, расходы на выполнение мероприятий муниципальных программ города Курска составляют 11987024,445 тыс.рублей или 96,5%, непрограммные расходы составляют 438209,395 тыс.рублей или 3,5%.

Расходы бюджета города Курска в 2019 году

тыс.рубле

Наименование показателя	Код расхода	Утверждено решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 № 55-6-РС (с изм. от 20.12.2019 №101-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов на 01.01.2020	Исполнено, отчет комитета финансов на 01.01.2020	в %	
					к утверждённому бюджету	к бюджетной росписи
Расходы бюджета - ИТОГО	9600	12549979,220	12696441,639	12425233,840	99,0	97,9
Общегосударственные вопросы	0100	888426,165	836944,573	787547,960	88,6	94,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	2949,672	3124,925	3124,925	105,9	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	17817,850	17753,732	17752,221	99,6	100,0
Функционирование	0104	148714,765	148724,936	148631,166	99,9	99,9

Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций						
Судебная система	0105	95,147	95,147	95,147	100,0	100,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	44594,400	46210,904	46207,330	103,6	100,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	2050,463	2050,463	2049,852	100,0	100,0
Резервные фонды	0111	3000,000	3000,000	0,000	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	669203,868	615984,466	569687,319	85,1	92,5
Национальная оборона	0200	14,500	13,900	13,900	95,9	100,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	14,500	13,900	13,900	95,9	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	97490,179	98943,457	94395,913	96,8	95,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	97090,199	98543,477	93997,083	96,8	95,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	399,980	399,980	398,830	99,7	99,7
Национальная экономика	0400	2411326,585	2427094,506	2355090,554	97,7	97,0
Лесное хозяйство	0407	4137,046	4137,046	3938,045	95,2	95,2
Транспорт	0408	182886,284	182961,627	178127,597	97,4	97,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	2185876,810	2201652,800	2135120,649	97,7	97,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	38426,445	38343,033	37904,263	98,6	98,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1400969,418	1363085,274	1331224,423	95,0	97,7
Жилищное хозяйство	0501	355190,876	322779,328	314049,826	88,4	97,3
Коммунальное хозяйство	0502	503937,920	504440,046	498310,891	98,9	98,8
Благоустройство	0503	476110,271	467853,616	451194,401	94,8	96,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	65730,351	68012,284	67669,305	102,9	99,5
Охрана окружающей среды	0600	12345,471	13142,919	13142,591	106,5	100,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	12345,471	13142,919	13142,591	106,5	100,0
Образование	0700	5874396,414	6070996,193	5997786,768	102,1	98,8
Дошкольное образование	0701	2605319,408	2638660,030	2627023,753	100,8	99,6
Общее образование	0702	2361119,487	2490881,123	2430035,263	102,9	97,6
Дополнительное образование детей	0703	753320,000	783381,719	782848,695	103,9	99,9
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	64671,463	64214,370	64020,106	99,0	99,7
Другие вопросы в области образования	0709	89966,056	93858,951	93858,951	104,3	100,0
Культура, кинематография	0800	286758,438	292536,725	292204,098	101,9	99,9
Культура	0801	249026,888	254177,813	253845,288	101,9	99,9
Другие вопросы в области	0804	37731,550	38358,912	38358,810	101,7	100,0

культуры, кинематографии						
Здравоохранение	0900	7818,624	7818,624	7754,503	99,2	99,2
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	7818,624	7818,624	7754,503	99,2	99,2
Социальная политика	1000	1398865,879	1414186,440	1374803,116	98,3	97,2
Пенсионное обеспечение	1001	4284,861	4279,630	4233,335	98,8	98,9
Социальное обеспечение населения	1003	1123068,920	1132044,597	1096169,832	97,6	96,8
Охрана семьи и детства	1004	209721,991	214210,307	210748,468	100,5	98,4
Другие вопросы в области социальной политики	1006	61790,107	63651,906	63651,481	103,0	100,0
Физическая культура и спорт	1100	21771,782	21883,263	21474,249	98,6	98,1
Физическая культура	1101	13261,032	13372,513	13348,484	100,7	99,8
Массовый спорт	1102	8510,750	8510,750	8125,765	95,5	95,5
Средства массовой информации	1200	9413,200	9413,200	9413,200	100,0	100,0
Периодическая печать и издательства	1202	9413,200	9413,200	9413,200	100,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	140382,565	140382,565	140382,565	100,0	100,0
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	1301	140382,565	140382,565	140382,565	100,0	100,0

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации расходов показал, что ниже среднего процента исполнения расходов (97,9%) к уточненной бюджетной росписи в 2019 году произведены расходы по 5 разделам из 13, в том числе: по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» - 94,1%, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 95,4%, 0400 «Национальная экономика» - 97,0%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 97,7%, 1000 «Социальная политика» - 97,2%.

Распределение расходов бюджета города Курска за ряд лет

тыс.рублей

Наименование отрасли	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Образование	3625546,3	3870976,3	3709961,8	4387197,4	3808115,3	5910314,9	5997786,8
Культура, кинематография	153424,1	154310,3	164601,7	149980,7	170436,6	257151,6	292204,1
Физкультура и спорт	133268,7	5197,4	7642,1	9462,8	17196,6	119764,2	21474,2
Социальная политика	1028450,7	1097092,2	1136924,9	1128823,4	1213816,2	1269427,8	1374803,1
Средства массовой информации	10841,5	8225,1	7490,0	8466,0	7499,5	9155,9	9413,2
Расходы бюджета, всего	6993532,4	7122478,0	6769745,1	7238065,9	7249413,4	9808511,4	12425233,8
Доля социально-значимых отраслей в общих расходах, %	70,8	72,1	74,3	78,5	72,0	77,1	61,9

Анализируя распределение расходов бюджета города Курска за ряд лет можно отметить, что доля расходов, направляемых на социально-значимые отрасли, ежегодно составляет большую половину всех расходов бюджета города Курска. В 2019 году данные расходы составляют 61,9%.

Анализ расходной части бюджета города Курска в разрезе главных распорядителей средств бюджета города Курска за 2019 год

тыс.рублей

Наименование		Утверждено решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 № 55-6-РС (с изм. от 20.12.2019 №101-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов на 01.01.2020	Исполнено, отчет комитета финансов на 01.01.2020	В %	
					к утвержденному бюджету	к бюджетной росписи
ВСЕГО РАСХОДОВ	000	12 549 979,2	12 696 441,6	12 425 233,840	99,0	97,9
Администрация города Курска	901	300 304,530	305 241,100	298 704,133	99,5	97,9
Курское городское Собрание	902	78 166,223	78 156,200	78 080,434	99,9	99,9
Комитет образования города Курска	903	4 626 336,844	4 811 478,300	4 808 537,305	103,9	99,9
Управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска	904	58 379,118	58 781,700	58 734,587	100,6	99,9
Комитет социальной защиты населения города Курска	905	1 169 167,244	1 181 004,600	1 144 559,203	97,9	96,9
Управление культуры города Курска	906	569 320,174	585 459,900	585 125,306	102,8	99,9
Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска	907	951 754,515	961 449,700	904 156,090	95,0	94,0
Комитет финансов города Курска	908	260 681,014	195 598,600	172 786,951	66,3	88,3
Комитет дорожного хозяйства города Курска	909	1 853,815	2 161,800	2 150,817	116,0	99,5
Департамент строительства и развития дорожной сети города Курска	910	2 603 370,950	2 603 389,300	2 481 454,594	95,3	95,3
Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска	911	1 163 977,741	1 138 016,500	1 123 998,925	96,6	98,8
Управление молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска	912	196 693,866	198 343,300	197 563,194	100,4	99,6
Комитет архитектуры и градостроительства города Курска	914	35 865,439	36 306,800	36 215,732	101,0	99,7
Департамент пассажирского транспорта города Курска	915	213 145,577	212 912,900	206 844,742	97,0	97,1
Комитет экологической безопасности и природопользования города Курска	916	91 657,156	90 725,600	90 478,990	98,7	99,7
Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска	918	7 980,700	7 846,200	7 800,326	97,7	99,4
Управление муниципального контроля города Курска	919	8 183,500	8 678,900	8 329,142	101,8	96,0
Администрация Центрального округа города Курска	920	73 700,500	78 712,800	78 669,298	106,7	99,9
Администрация Сеймского округа города Курска	921	55 810,781	57 191,300	57 191,117	102,5	100,0
Администрация Железнодорожного округа города Курска	922	41 013,194	41 491,000	41 287,639	100,7	99,5

Контрольно-ревизионное управление города Курска	923	6 267,300	6 267,300	6 260,239	99,9	99,9
Муниципальное казенное учреждение «Избирательная комиссия города Курска»	925	2 050,463	2 050,500	2 049,852	100,0	100,0
Контрольно-счетная палата города Курска	927	11 793,033	12 257,800	12 257,801	103,9	100,0
Земельный комитет города Курска	928	22 505,543	22 919,500	21 997,423	97,7	96,0

Анализ исполнения расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств города Курска за 2019 год показал, что ниже среднего процента исполнения расходов (97,9%) к уточненной бюджетной росписи в 2019 году произведены расходы по 7 главным распорядителям из 24.

Наиболее низкое освоение средств произведено по комитету финансов города Курска – 88,3% от уточненных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы комитета образования города Курска – 4811478,3 тыс.рублей или 38,7% в общей сумме расходов и 99,9% от уточненных плановых назначений.

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения.

Администрация города Курска, администрация Центрального округа города Курска, администрация Сеймского округа города Курска, администрация Железнодорожного округа города Курска, а также комитет социальной защиты населения города Курска, наделены отдельными государственными полномочиями в соответствии с законами Курской области.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, предусматриваются в законе Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций. Предоставление субвенций местным бюджетам осуществляется в пределах общего объема субвенций, предусмотренного местным бюджетам в расходной части областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период, который определяется исходя из численности освобожденных работников, осуществляющих переданные полномочия и норматива затрат на оплату труда с начислениями и материально-техническое обеспечение на 1 освобожденного работника.

Предусмотренный норматив затрат на оплату труда с начислениями и материально-техническое обеспечение на 1 работника не позволяет содержать работников, замещающих должности выше специалиста 1 разряда, в полной мере предоставлять гарантии самим работникам, обеспечить им надлежащие условия труда с учетом требований действующего законодательства, исполнять полномочия, возложенные

действующим законодательством, в связи с чем дополнительно из бюджета города Курска выделены средства на содержание работников, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия, 7808,565 тыс.рублей.

Расходы департамента пассажирского транспорта города Курска на выплату субсидий транспортным организациям на возмещение затрат в связи с предоставлением права бесплатного проезда в городском транспорте общего пользования обучающимся общеобразовательных организаций в соответствии с решением Курского городского Собрания от 10.02.2015 №115-5-РС «О предоставлении права бесплатного проезда в городском транспорте общего пользования обучающимся общеобразовательных организаций города Курска» не связаны с решением вопросов местного значения (21136,644 тыс.рублей). Статьей 7 Закона Курской области от 09.12.2013 №121-ЗКО «Об образовании в Курской области» предусмотрены меры социальной поддержки обучающихся при проезде на общественном транспорте (в том числе, право на бесплатный проезд детей), финансирование которых производится за счет средств областного бюджета. Однако, п.3 ст.19 Закона Курской области от 07.12.2018 №86-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» приостанавливается с 1 января 2019 года до 31 декабря 2021 года действие ст.7 «Меры социальной поддержки обучающихся при проезде на общественном транспорте» Закона Курской области от 09.12.2013 №121-ЗКО «Об образовании в Курской области» в отношении проезда детей в возрасте до 16 лет и обучающихся старше 16 лет до окончания обучения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, за исключением детей из многодетных семей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, до завершения обучения по указанным образовательным программам.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой города Курска, проведенными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок (29,3% от общего числа выявленных в 2019 году нарушений), в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (6,2%), при формировании и исполнении бюджета (36,0%), при ведении учета, составлении и предоставлении отчетности (5,5%) и иные нарушения (23,0%).

Наибольший объем нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджета - 36,0%, не надлежащим образом организовано ведение бухгалтерского (бюджетного) учета отдельными субъектами, отмечается низкая эффективность внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Выявленные нарушения при осуществлении муниципальных закупок

связаны с нарушением условий реализации муниципальных контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по муниципальным контрактам (договорам), необоснованное изменение цены. В ряде случаев закупочные процедуры обладали признаками дробления закупки, в том числе, выразившиеся в избрании не конкурентного способа определения исполнителя по договорам на оказание услуг и иные нарушения. В качестве причин выявленных нарушений при осуществлении муниципальных закупок отмечаются действия должностных лиц.

По состоянию на 01.01.2020 остаток средств на едином счете бюджета города Курска составил в сумме 289265,0 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы местного бюджета и невыясненные поступления 223673,0 тыс.рублей, целевые остатки по межбюджетным трансфертам 65592,0 тыс.рублей, из них субсидии – 43561,0 тыс.рублей, субвенции – 22031,0 тыс.рублей.

Контрольно-счетная палата города Курска по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно обращала внимание главных администраторов средств бюджета города Курска о недопущении роста дебиторской задолженности, ее сокращению, как по доходам, так и по расходам бюджета города Курска.

По состоянию на 01.01.2019: дебиторская задолженность составила всего 2682366,8 тыс.рублей, в том числе по доходам – 2667851,375 тыс.рублей, по расходам – 14515,425 тыс.рублей; кредиторская задолженность составила всего 721983,849 тыс.рублей, в том числе по доходам – 575593,375 тыс.рублей, по расходам – 146390,474 тыс.рублей.

По состоянию на 01.01.2020: дебиторская задолженность составила всего 17974565,488 тыс.рублей, в том числе по доходам – 17753855,196 тыс.рублей (включая начисленные за текущий и очередные финансовые годы расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы), по расходам – 220710,292 тыс.рублей (включая авансовые платежи на строительство объектов); кредиторская задолженность составила всего 719374,675 тыс.рублей, в том числе по доходам – 613134,418 тыс.рублей (с учетом доходов будущих периодов), по расходам – 106240,257 тыс.рублей.

Наибольшая дебиторская задолженность за 2019 год приходится на задолженность по доходам в бюджет города Курска. Деятельность главных администраторов доходов бюджета города Курска по взысканию этой задолженности не обеспечивает поступления в бюджет города Курска в должном объеме.

В результате проведенного анализа дебиторской и кредиторской задолженностей, отраженной в бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска, выявлены нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и искажение показателей бюджетной отчетности (баланса и Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности) в части не правильного отражения (не отражения) дебиторской и кредиторской задолженностей, в том числе, просроченной, а также не соответствующей критериям признания актива и не подлежащей

балансовому учету.

Использование средств резервного фонда Администрации города Курска

Согласно ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда не может превышать 3,0% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов. Порядок использования средств резервного фонда устанавливается местной администрацией.

Порядок использования средств резервного фонда Администрации города Курска утвержден постановлением Администрации города Курска 11.10.2019 №1959.

Решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019 №101-6-РС) объем резервного фонда Администрации города Курска установлен в сумме 3000,0 тыс. рублей, что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством.

В 2019 году за счет средств резервного фонда Администрации города Курска расходы не производились.

Использование средств муниципального дорожного фонда города Курска

Согласно ст.179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Средства муниципального дорожного фонда, созданного в соответствии с решением Курского городского Собрания от 21.05.2013 №24-5-РС «О создании муниципального дорожного фонда города Курска», в 2019 году использованы в сумме 2135120,649 тыс.рублей или 97,0% от плановых назначений, утвержденных решением Курского городского Собрания от 20.12.2019 года №101-6-РС «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 06 ноября 2018 года №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019 №101-6-РС) (2201653,0 тыс.рублей).

Финансирование муниципальных программ

Перечень муниципальных программ города Курска утвержден распоряжением Администрации города Курска от 29.12.2018 №410-ра «Об

утверждении перечня муниципальных программ города Курска».

Решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019 №101-6-РС) предусмотрено финансирование муниципальных программ на общую сумму 12103668,745 тыс.рублей, уточненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2020 составили 12246827,139 тыс.рублей или 96,5% в общей сумме расходов. Исполнение по муниципальным программам составило 11987027,859 тыс.рублей или 97,9% от уточненных плановых назначений.

Расходы бюджета города Курска на исполнение муниципальных программ за 2019 год

тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 № 55-6-РС (с изм. от 20.12.2019 №101-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов на 01.01.2020	Исполнено, отчет комитета финансов на 01.01.2020	В %	
				к утвержденному бюджету	к бюджетной росписи
1. Программа «Развитие культуры и туризма в городе Курске на 2019-2024 годы»	574451,816	590075,635	589653,790	102,6	99,9
2. Программа «Социальная поддержка граждан города Курска на 2019-2024 годы»	1317402,337	1331666,707	1294503,737	98,3	97,2
3. Программа «Развитие образования в городе Курске на 2019-2024 годы»	5243925,615	5429775,093	5362785,578	102,3	98,8
4. Программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Курска на 2017-2021 годы»	73730,053	72290,761	66355,986	90,0	91,8
5. Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010-2015 годы на перспективу до 2020 года»	1418,054	1400,958	1397,218	98,5	99,7
6. Программа «Обеспечение жильем граждан города Курска на 2016-2020 годы»	355663,272	329262,915	328607,603	92,4	99,8
7. Программа «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Курске на 2019-2024 годы»	778157,096	781568,841	729933,404	93,8	93,4
8. Программа «Совершенствование работы с молодежью, системы отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в городе Курске в 2019-2024 годах»	237253,916	238877,996	238126,665	100,4	99,7
9. Программа «Формирование здорового образа жизни, улучшение демографической ситуации в городе Курске на 2019-2024 годы»	33723,613	34015,066	34009,261	100,8	100,0
10. Программа «Градостроительство и инвестиционная деятельность в городе Курске на 2019-2024 годы»	700343,361	700551,068	686464,609	98,0	98,0
11. Программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в городе Курске и безопасности дорожного движения в 2016-2024 годах»	2000452,923	2000132,335	1951607,081	97,6	97,6

12. Программа «Профилактика правонарушений в городе Курске на 2019-2024 годы»	6564,000	6564,000	6560,920	100,0	100,0
13. Программа «Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска на 2014-2020 годы»	97494,467	98947,746	94400,151	96,8	95,4
14. Программа «Управление муниципальными финансами города Курска на 2019-2024 годы»	263670,789	198917,764	176203,829	66,8	88,6
15. Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Курске на 2017-2020 годы»	16355,716	16131,822	15783,181	96,5	97,8
16. Программа «Развитие системы муниципального управления в городе Курске на 2019-2024 годы»	259144,837	272061,552	267964,307	103,4	98,5
17. Программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Город Курск» на 2018-2024 годы»	143916,880	144586,880	142670,539	99,1	98,7
Итого	12103668,745	12246827,139	11987027,859	99,0	97,9

Анализ исполнения расходов в разрезе муниципальных программ показал, что ниже среднего процента исполнения расходов (97,9%) к уточненной бюджетной росписи в 2019 году произведены расходы по 7 муниципальным программам из 17. На 100,0% исполнены 2 муниципальные программы.

Наиболее низкое освоение средств произведено по муниципальным программам: «Управление муниципальными финансами города Курска 2019-2024 годы» - 176203,829 тыс.рублей или 88,6% от уточненных бюджетных назначений (198917,764 тыс.рублей), «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Курска на 2017-2021 годы» - 66355,986 тыс.рублей или 91,8% от уточненных бюджетных назначений (72290,761 тыс.рублей).

Исполнение бюджета с применением программно-целевого метода (бюджета в программном формате) предъявляет дополнительные требования, в первую очередь – повышение результативности муниципального управления и эффективности бюджетных расходов.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования.

Следует отметить, что реализация муниципальных программ осуществляется в условиях неоднократных изменений их параметров в течение года, что создает риски не достижения запланированных результатов по окончании действия муниципальных программ.

Национальные проекты

Муниципальное образование «Город Курск» является участником реализации национальных проектов: «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Демография», «Безопасные и

качественные автомобильные дороги».

В составе национального проекта «Образование» муниципальное образование «Город Курск» участвует в реализации мероприятий Регионального проекта «Цифровая образовательная среда»:

по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях;

по созданию центров цифрового образования детей.

На реализацию указанных мероприятий предусмотрены средства комитету образования города Курска на 2019 год в сумме 24264,527 тыс.рублей, в том числе на внедрение и функционирование в образовательных организациях целевой модели цифровой образовательной среды в сумме 11576,168 тыс.рублей, на создание центра цифрового образования детей «IT-куб» в сумме 12688,359 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов составило 24264,527 тыс.рублей или 100,0%.

В составе национального проекта «Культура» муниципальное образование «Город Курск» участвует в реализации мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек за счет средств иных межбюджетных трансфертов. Управлению культуры города Курска предусмотрены средства в сумме 5000,0 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов составило 5000,0 тыс.рублей или 100,0%.

В составе национального проекта «Жилье и городская среда» муниципальное образование «Город Курск» участвует в:

обеспечении мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства Государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Курской области»;

реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (Магистральная улица общегородского значения регулируемого движения по проспекту Надежды Плевицкой в городе Курске (1-я очередь)) Государственной программы субъекта Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Курской области» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Курской области»;

реализации мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) муниципальных образований Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», Государственной программы Курской области «Формирование современной городской среды в Курской области».

На обеспечении мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства Государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Курской области» предусмотрены средства комитету по управлению муниципальным имуществом города Курска на 2019 год в сумме 158389,560 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда составило 158389,56 тыс.рублей или 100,0%.

На реализацию мероприятия «Магистральная улица общегородского значения регулируемого движения по проспекту Надежды Плевицкой в городе Курске (1-я очередь)» предусмотрены средства департаменту строительства и развития дорожной сети города Курска на 2019 год в сумме 250117,053 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов составило 246189,944 тыс.рублей или 98,4%.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Город Курск» на 2018-2022 годы» предусмотрены средства в сумме 141697,801 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Город Курск» на 2018-2022 годы» составило 139787,870 тыс.рублей или 98,7%.

Всего на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» на 2019 год предусмотрено 550204,413 тыс.рублей, исполнено по состоянию на 01.01.2020 - 544367,374 тыс.рублей или 98,9%.

В составе национального проекта «Безопасные и качественные дороги» муниципальное образование «Город Курск» участвует в реализации мероприятий по проведению работ на автомобильных дорогах (улицах), входящих в состав Курской городской агломерации Государственной программы Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения» в рамках реализации федерального проекта «Дорожная сеть». На реализацию указанного мероприятия предусмотрены средства департаменту строительства и развития дорожной сети города Курска на 2019 год в сумме 1469000,0 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов составило 1457789,193 тыс.рублей или 99,2%.

В составе национального проекта «Экология» муниципальное образование «Город Курск» участвует в реализации мероприятий по повышению качества водоснабжения Государственной программы Курской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Федерального проекта «Чистая вода». На реализацию мероприятия по реконструкции насосных станций водопровода - водопроводная насосная станция № 9 предусмотрены средства департаменту строительства и развития дорожной сети города Курска на 2019 год в сумме 21000,0

тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов составило 19175,037 тыс.рублей или 91,3%.

В составе национального проекта «Демография» муниципальное образование «Город Курск» участвует в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования Регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Государственной программы Курской области «Развитие образования в Курской области». На реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования предусмотрены средства комитету по управлению муниципальным имуществом города Курска на 2019 год в сумме 466441,68 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2020 финансирование расходов составило 466441,680 тыс.рублей или 100,0%.

Всего на реализацию национальных проектов в городе Курске в 2019 году направлено 2517037,811 тыс.рублей или 99,3% от плановых назначений (2535910,621 тыс.рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета 181460,579 тыс.рублей или 99,4 % от плановых назначений, за счет средств областного бюджета 587197,527 тыс.рублей или 99,0% от плановых назначений, за счет средств бюджета города Курска 78379,704 тыс.рублей или 98,8% от плановых назначений.

Дефицит (профицит) бюджета города Курска

По итогам 2019 года бюджет города Курска исполнен с превышением доходов над расходами на 20609,56 тыс.рублей, то есть с профицитом, при планируемом решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019 №101-6-РС) дефиците в сумме 267665,5 тыс.рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Курска на 2019 год, утвержденного решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 №55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019 №101-6-РС), в сумме 267665,5 тыс.рублей являлись: разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 242642,530 тыс.рублей, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов (привлечение и погашение в сумме 1011209,0 тыс.рублей), кредиты, предоставленные для частичного

покрытия дефицитов местных бюджетов (погашение в сумме 20000,0 тыс.рублей), изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 45012,995 тыс.рублей, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 10,0 тыс.рублей.

Анализ исполнения дефицита/профицита бюджета города Курска в 2019 году

ты

с.рублей			
Показатели	Утверждено решением Курского городского Собрания от 06.11.2018 № 55-6-РС (с изм. от 20.12.2019 №101-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов на 01.01.2020	Исполнено, отчет комитета финансов на 01.01.2020
Всего доходов	12282313,696	12428775,416	12445843,347
Всего расходов	12549979,220	12696441,639	12425233,840
Дефицит/профицит бюджета (-/+)	-267665,524	-267666,223	20609,507

В результате исполнения бюджета города Курска по состоянию на 01.01.2020 профицит бюджета города Курска составляет 20609,507 тыс.рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета города Курска за 2019 год явились разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 242642,53 тыс.рублей, в том числе за счет получения кредитов в сумме 2900531,730 тыс.рублей и за счет погашения кредитов в сумме 2657889,2 тыс.рублей, погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 20000,0 тыс.рублей, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме – «-» 243262,040 тыс.рублей, в том числе за счет увеличения остатков средств бюджетов на 18332342,031 тыс.рублей, за счет уменьшения остатков средств бюджетов 18089079,991 тыс.рублей, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 10,0 тыс.рублей.

Муниципальный долг

В соответствии со ст.ст.101, 103, 117, 121 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, управления муниципальным долгом принадлежит Администрации города Курска. Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Курск» осуществляется комитетом финансов города Курска в соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Курск», утвержденным постановлением Администрации города Курска от 25.06.2007 №1750.

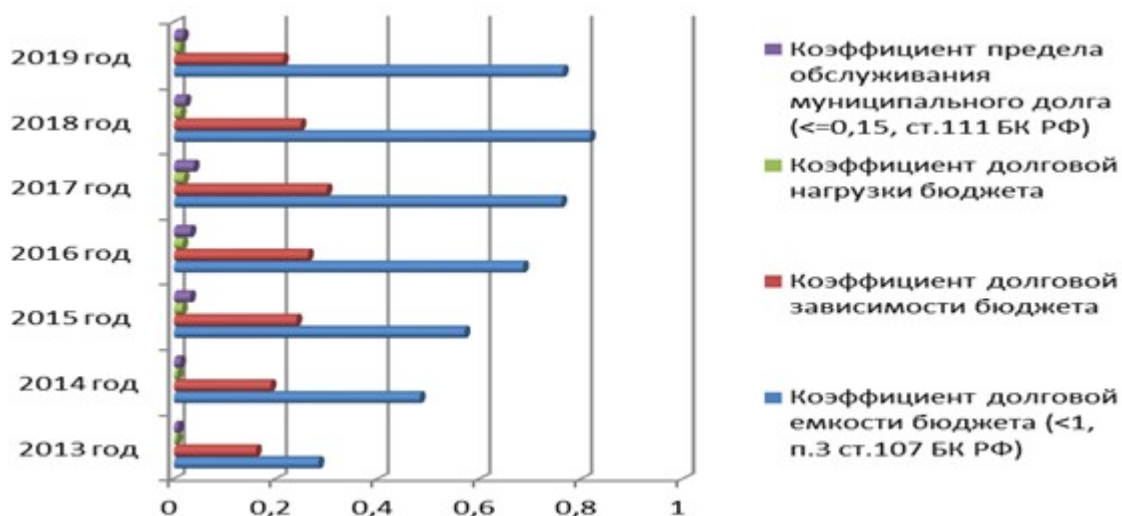
Муниципальный долг это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

По состоянию на 01.01.2019 сумма муниципального долга города Курска составляла 2442544,4 тыс.рублей, в том числе бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляли 673044,4 тыс.рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций составляли 1769500,0 тыс.рублей.

По состоянию на 01.01.2020 сумма муниципального долга города Курска по сравнению с началом года увеличена на 222642,53 тыс.рублей или на 9,1% и составляет 2665186,93 тыс.рублей, в том числе бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 653044,4 тыс.рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций составляют 2012142,53 тыс.рублей.

На обслуживание муниципального долга направлено в 2019 году 140382,565 тыс.рублей или на 25735,535 тыс.рублей меньше первоначально утвержденного объема (166118,1 тыс.рублей).

Показатели долговой нагрузки



Проведенный анализ показателей долговой нагрузки бюджета города Курска показал:

степень покрытия муниципального долга доходными источниками без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (коэффициент долговой емкости бюджета) не превышает предельных значений, установленных ст.107 БК РФ (< 1) и составляет в 2019 году 0,764 или на 6,5% ниже, чем в 2018 году (0,817);

платежеспособность органа местного самоуправления в отношении муниципальных долговых обязательств (коэффициент долговой зависимости бюджета) составляет в 2019 году 0,2145 или на 13,0% ниже,

чем в 2018 году (0,249);

доля текущих расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета (коэффициент долговой нагрузки бюджета) составляет в 2019 году 0,0113 или на 14,4% ниже, чем в 2018 году (0,0132);

доля текущих расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета за исключением расходов за счет субвенций (коэффициент предела обслуживания муниципального долга) в соответствии со ст. 111 БК РФ не должен превышать 0,15 и составляет в 2019 году – 0,0178 или на 21,2% ниже, чем в 2018 году (0,0226).

Все показатели находятся в рамках, разрешенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

При всем при этом продолжают сохраняться риски в обеспечении устойчивости бюджета города Курска, связанные с существенным объемом долговых обязательств.

В 2019 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска

В рамках проведения контрольных мероприятий по внешней проверке бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска, проведены проверки бюджетной отчетности 24 главных администраторов средств бюджета города Курска, которые одновременно являлись главными администраторами доходов бюджета города Курска и главными распорядителями средств бюджета города Курска.

В стадии ликвидации находятся:

управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска;

департамент строительства и развития дорожной сети города Курска;

комитет экологической безопасности и природопользования города Курска;

земельный комитет города Курска.

В соответствии со ст.264.1 БК РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Анализ бюджетной отчетности за 2019 год на предмет соответствия требованиям ст.264.1 БК РФ, показал, что состав бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета города Курска включает следующие документы:

1) отчет об исполнении бюджета, который содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

2) баланс исполнения бюджета - содержит данные о нефинансовых и

финансовых активах, обязательствах на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности - содержит данные о финансовом результате деятельности в 2019 году и составлен по кодам классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ);

4) отчет о движении денежных средств - отражает операции по счетам по кодам КОСГУ;

5) пояснительная записка - содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также иных результатах использования бюджетных ассигнований в 2019 году.

Анализ бюджетной отчетности показал по всем главным администраторам средств:

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года;

- числовые показатели выражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой;

- показатели, имеющие отрицательное значение, отражаются со знаком «минус»;

- бюджетная отчетность не содержит подчисток и помарок;

- бюджетная отчетность представлена в комитет финансов города Курска своевременно.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска выявлены нарушения:

- при проведении инвентаризации, применении учетной политики, осуществлении учета имущества казны, предоставлении субсидии, утверждении методики прогнозирования администрируемых доходов;

- в части не применения положений федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

- в части искажения показателей бюджетной отчетности, не соответствия нормативным требованиям к полноте бюджетной отчетности, корректности заполнения представленных форм отчетности и пр.;

- в организации внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита.

Выводы

1. Анализ основных экономических и социальных показателей социально-экономического положения города Курска за 2019 год, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области, показал положительную динамику по итогам 2019 года практически по всем показателям кроме показателя оборота общественного питания.

2. Не в полном объеме реализованы основные направления бюджетной политики в части реализации мероприятий по укреплению и развитию доходного потенциала муниципального образования «Город

Курск», в том числе путем повышения эффективности администрирования поступлений.

Неоднократное внесение изменений в бюджет города Курска осуществляется на протяжении ряда лет. Это свидетельствует о необходимости повышения точности прогнозирования основных показателей социально-экономического развития города Курска и качества прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Курска.

Не всеми главным администраторам доходов бюджета города Курска разработан порядок прогнозирования поступления доходов в бюджет города Курска по всем администрируемым доходам.

3. По отчету об исполнении бюджета города Курска за 2019 год доходы составили 12445843,347 тыс.рублей или на 1,3% больше утвержденных показателей, расходы составили 12425233,840 тыс.рублей или на 2,1% меньше утвержденных показателей сводной бюджетной росписи с изменениями, профицит – 20609,507 тыс.рублей. Источники финансирования дефицита бюджета города Курска составили (-)20609,507 тыс.рублей.

4. Общий объем доходов бюджета города Курска за 2019 год превысил прогнозный объем поступлений на 1,33%, что является самым высоким показателем за последние годы.

Проверки Контрольно-счетной палаты города Курска показывают, что имеются резервы дополнительных поступлений доходов в бюджет города Курска. Дополнительные доходы могут быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности, усилению работы по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, предусматривающей системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов бюджета города Курска.

5. По итогам 2019 года уровень исполнения расходов бюджета города Курска сложился в размере 97,9 % от уточненных плановых назначений.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 271207,760 тыс.рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом в 2,3 раза.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен в 2019 году по следующим разделам бюджетной классификации:

«Образование» - 73209,4 тыс.рублей,

«Национальная экономика» - 72004,0 тыс.рублей,

«Общегосударственные вопросы» - 49396,6 тыс.рублей,

«Социальная политика» - 39383,3 тыс.рублей,

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 31860,9 тыс.рублей.

На низком уровне (менее 96,0%) исполнены расходы по 3 главным распорядителям средств бюджета города Курска:

комитета финансов города Курска – 88,3%,

комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска – 94,0%,

департамента строительства и развития дорожной сети города Курска – 95,3%.

6. В общей сумме расходов бюджета города Курска за 2019 год

предусмотрены дополнительные средства бюджета города Курска на содержание работников, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия в сумме 7808,565 тыс.рублей в связи с недостаточностью средств субвенции из бюджета Курской области на переданные отдельные государственные полномочия.

7. В 2019 году расходы департамента пассажирского транспорта города Курска включают расходы в сумме 21136,644 тыс.рублей на выплату субсидий транспортным организациям на возмещение затрат в связи с предоставлением права бесплатного проезда в городском транспорте общего пользования обучающимся общеобразовательных организаций, которые не связаны с решением вопросов местного значения.

8. По состоянию на 01.01.2020 остаток средств на едином счете бюджета города Курска составил в сумме 289265,0 тыс.рублей.

9. Контрольно-счетная палата города Курска при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно обращала внимание главных администраторов средств бюджета города Курска о недопущении роста дебиторской задолженности, ее сокращению, как по доходам, так и по расходам бюджета города Курска.

По состоянию на 01.01.2020: дебиторская задолженность составила всего 17974565,488 тыс.рублей, в том числе по доходам – 17753855,196 тыс.рублей (включая начисленные за текущий и очередные финансовые годы расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы), по расходам – 220710,292 тыс.рублей (включая авансовые платежи на строительство объектов); кредиторская задолженность составила всего 719374,675 тыс.рублей, в том числе по доходам – 613134,418 тыс.рублей (с учетом доходов будущих периодов), по расходам – 106240,257 тыс.рублей.

Наибольшая дебиторская задолженность за 2019 год приходится на задолженность по доходам в бюджет города Курска. Деятельность главных администраторов доходов бюджета города Курска по взысканию этой задолженности не обеспечивает поступления в бюджет города Курска в должном объеме.

10. В 2019 году за счет средств резервного фонда Администрации города Курска расходы не производились, объем резервного фонда Администрации города Курска установлен в сумме 3000,0 тыс. рублей, что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством.

11. Средства муниципального дорожного фонда использованы в сумме 2135120,649 тыс.рублей или 97,0 % от плановых назначений.

12. В течение 2019 года бюджетные ассигнования на реализацию 17 муниципальных программ, в соответствии с решениями Курского городского Собрания о внесении изменений в бюджет города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в целом увеличены на 5372684,275 тыс.рублей или на 79,8%. Исполнение за 2019 год составило 11987027,859 тыс.рублей или 97,9% от плановых назначений.

Объем неисполненных назначений по муниципальным программам города Курска составляет 259799,28 тыс.рублей или 2,1% от показателей

уточненной бюджетной росписи. По состоянию на 01.01.2020 наиболее низкое освоение средств произведено по муниципальным программам: «Управление муниципальными финансами города Курска 2019-2024 годы» - 88,6%, «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Курска на 2017-2021 годы» - 91,8%.

Реализация муниципальных программ осуществляется в условиях неоднократных изменений их параметров в течение года, что создает риски не достижения запланированных результатов по окончании действия муниципальных программ.

13. Муниципальное образование «Город Курск» в 2019 году являлось участником реализации национальных проектов: «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Расходы на реализацию национальных проектов в 2019 году исполнены в сумме 2517037,811 тыс.рублей или 99,3% от уточненных плановых назначений, что на 1,4% выше среднего уровня исполнения расходов бюджета города Курска за 2019 год (97,9%).

Национальные проекты «Образование», «Культура» и «Демография» исполнены на 100,0%.

Национальные проекты исполнены: «Жилье и городская среда» на 98,5%, «Экология» на 91,3%, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 99,2%.

14. По итогам 2019 года бюджет города Курска исполнен с превышением доходов над расходами на 20609,56 тыс.рублей, то есть с профицитом, при планируемом дефиците в сумме 267665,5 тыс.рублей.

15. Муниципальный долг города Курска на 01.01.2020 составил 2665186,93 тыс.рублей или на 9,1% больше чем на начало года.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2019 год составили 140382,565 тыс.рублей или 1,1% от общей суммы расходов бюджета города Курска за 2019 год, что на 10591,465 тыс.рублей или на 8,2% больше чем в 2018 году.

Увеличение объема долговых обязательств и показателей долговой нагрузки на бюджет города Курска увеличивает риски в обеспечении устойчивости бюджета города Курска.

16. В 2019 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

17. Выявленные внешней проверкой бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов средств бюджета города Курска нарушения не повлияли на полноту и достоверность отчета об исполнении бюджета города Курска за 2019 год.

18. Представленный отчет об исполнении бюджета города Курска за 2019 год соответствует требованиям ст.264.1 БК РФ и может быть рассмотрен Курским городским Собранием.

19. В условиях сложившихся бюджетных ограничений необходимо рассматривать вопросы по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализа обоснованности и результативности муниципальных закупок товаров, работ и услуг, эффективности

использования муниципального имущества, качества исполнения муниципальных программ, организации бюджетного учета, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.