

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реестра расходных обязательств города Курска на 2014 год и на
плановый период 2015 и 2016 годов»
(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска
8 июля 2014 года)

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.4. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2014 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 18.12.2013 года № 49.

Предмет мероприятия: нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие, определяющие и устанавливающие расходные обязательства муниципального образования «Город Курск», муниципальные правовые акты города Курска, регламентирующие ведение реестра расходных обязательств города Курска, реестр расходных обязательств города Курска.

Цели мероприятия:

1. Оценить муниципальные правовые акты города Курска, регламентирующие ведение реестра расходных обязательств города Курска.
2. Оценить реестр расходных обязательств города Курска.

Объект мероприятия: Комитет финансов города Курска.

Исследуемый период: 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Сроки проведения мероприятия: с 12 мая по 8 июля 2014 года.

Результаты мероприятия:

Цель 1.

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 19.11.2013 года №44-5-РС «Об утверждении Положения о комитете финансов города Курска» комитет финансов города Курска (далее – Комитет) является отраслевым органом Администрации города Курска, проводящим на его территории единую политику по бюджету, финансам. Комитет является финансовым органом города Курска, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета города Курска. К одной из основных функций Комитета относится осуществление ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Город Курск».

Реестр расходных обязательств города Курска ведется Комитетом в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 28.11.2007 года № 3314 «О Порядке ведения реестра расходных обязательств города Курска» (далее – Порядок).

Порядок разработан и утвержден во исполнение п.5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии со ст. 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Под реестром расходных

обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии со ст. 6 БК РФ расходные обязательства это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В соответствии со ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Не допускается осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Федерации.

В соответствии с Порядком, приказом Комитета от 11.12.2007 года № 49, утверждены Методические рекомендации по ведению реестра расходных обязательств по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектами бюджетного планирования (далее – Методические рекомендации), которые определяют основные подходы к заполнению формы реестра расходных обязательств.

В соответствии с Методическими рекомендациями ведение реестра расходных обязательств осуществляется путем внесения в единую информационную базу сведений о расходных обязательствах города Курска, обновление и (или) исключения этих сведений. Каждый вновь принятый нормативный правовой акт органа местного самоуправления города Курска, предусматривающий возникновение расходного обязательства города

Курска подлежит обязательному включению в реестр расходных обязательств.

Согласно Порядка и Методических рекомендаций, в сфере реализации полномочий по ведению реестра расходных обязательств города Курска главные распорядители и (или) получатели средств бюджета города Курска ведут реестр расходных обязательств в соответствии с методическими и инструктивными материалами Комитета. Ежегодно до начала формирования проекта бюджета города Курска на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетной классификацией расходов главные распорядители средств бюджета города Курска представляют в Комитет в срок, установленный Комитетом, реестр расходных обязательств города Курска по форме, разработанной Комитетом, с учетом требований комитета финансов Курской области.

Требования комитета финансов Курской области утверждены постановлением Администрации Курской области от 29.12.2007 года №292 «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Курской области», в соответствии с которым финансовые органы городских округов Курской области должны обеспечить предоставление в комитет финансов Курской области реестра расходных обязательств муниципальных образований.

Заполнение форм реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с Рекомендациями по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.09.2007 года №77н (далее – Приказ МФ РФ №77н), которые разработаны и утверждены с целью оказания поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по заполнению форм реестров расходных обязательств.

При проведении оценки муниципальных правовых актов города Курска, регламентирующих ведение реестра расходных обязательств города Курска нарушений, не установлено.

Цель 2.

Комитетом для анализа представлены плановые реестры расходных обязательств по каждому главному распорядителю средств бюджета города Курска по состоянию на 01.05.2014 года, а также сводный реестр расходных обязательств города Курска по состоянию на 01.05.2014 года.

В Комитет главные распорядители бюджетных средств города Курска представляют реестры расходных обязательств на бумажных носителях и в электронном виде.

Формы реестров расходных обязательств города Курска заполнены в соответствии с Рекомендациями, утвержденными Приказом МФ РФ №77н. Реестры расходных обязательств включают следующую информацию: наименование полномочия, расходного обязательства; коды бюджетной классификации; нормативное правовое регулирование, определяющее финансовое обеспечение и порядок расходования средств с соответствующими

щими реквизитами; объем средств на исполнение расходного обязательства (отчетный финансовый год (план, факт), текущий финансовый год (план), очередной финансовый год (прогноз), плановый период (прогноз на два года)); примечание.

Объемы средств на исполнение расходных обязательств указаны в тысячах рублей (с одним десятичным знаком), которые определены:

- для графы «Отчетный финансовый год» на основании годового отчета об исполнении бюджета города Курска за 2013 год, что соответствует утвержденной решением Курского городского Собрания от 20.05.2014 года №131-5-ОС «Об исполнении бюджета города Курска за 2013 год» сумме исполнения бюджета города Курска за 2013 год - 6993532,4 тыс.рублей;

- для графы «Текущий финансовый год» в соответствии с плановыми назначениями на 2014 год исходя из отчета об исполнении бюджета города Курска на 01.05.2014 года - 6 218 057,9 тыс.рублей;

- для граф «Очередной финансовый год» и «Плановый период» в соответствии с прогнозными объемами бюджетных средств, что соответствует утвержденным решением Курского городского Собрания от 19.11.2013 года №43-5-РС «О бюджете города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изм.) прогнозируемым общим объемам расходов бюджета города Курска на 2015 год – 5604586,2 тыс.рублей, на 2016 год – 5510448,3 тыс.рублей, на 2017 год – на уровне данных 2016 года.

Реестры расходных обязательств по главным распорядителям средств бюджета города Курска в основном соответствуют требованиям нормативных документов, регламентирующих порядок их ведения.

Однако имеют место отдельные нарушения и замечания:

не указаны коды бюджетной классификации по некоторым расходным обязательствам (Администрация города Курска, управление культуры города Курска, комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, Администрация Железнодорожного округа города Курска);

не для всех расходных обязательств, связанных с реализацией вопросов местного значения, приводится информация о соответствующем пункте части 1 статьи 16 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ №131-ФЗ) (Администрация города Курска, комитет образования города Курска, комитет социальной защиты населения города Курска, управление культуры города Курска, комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, комитет финансов города Курска, департамент строительства и инвестиционных программ города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, департамент закупок для муниципальных нужд города Курска, Администрация Центрального округа города Курска, Контрольно-ревизионное управление города Курска);

по каждому расходному обязательству, приводятся 1-2 федеральных нормативно-правовых акта вместо 3-4, 0-2 региональных нормативных акта вместо 2-3 (по всем главным распорядителям средств бюджета города Курска);

имеются случаи указания нормативных правовых актов, которые утратили силу и не могут быть использованы на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов (комитет образования города Курска, управление культуры города Курска, комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, управление молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска, комитет экологической безопасности и природопользования города Курска, земельный комитет города Курска);

в некоторых случаях не внесена информация о сроке окончания действия нормативных правовых актов или не верно указана дата вступления в силу нормативно правового акта (комитет образования города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, земельный комитет города Курска, департамент закупок для муниципальных нужд города Курска, Администрация Сеймского округа города Курска, Администрация Железнодорожного округа города Курска);

предусмотрены ассигнования на 2014 год при отсутствии правового обоснования (комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, департамент строительства и инвестиционных программ города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, департамент закупок для муниципальных нужд города Курска, Администрация Центрального округа города Курска, Администрация Сеймского округа города Курска, Администрация Железнодорожного округа города Курска, Контрольно-ревизионное управление города Курска);

присутствуют расходные обязательства, не имеющие цифрового значения и которые следует исключить (комитет образования города Курска, комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, департамент реформирования городского хозяйства города Курска, комитет архитектуры и градостроительства города Курска, Администрация Сеймского округа города Курска);

имеется ссылка на ведомственные нормативные акты (комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, комитет архитектуры и градостроительства города Курска);

имеются случаи указания в качестве оснований возникновения расходных обязательств решения Курского городского Собрания «О бюджете города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (Администрация Центрального округа города Курска);

иногда информация о наименовании и реквизитах указана в каждой графе последовательно, что не обеспечивает визуальную соотносимость данных об одном нормативно-правовом акте во всех графах (Администрация города Курска, управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска, управление культуры го-

рода Курска, комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, департамент реформирования городского хозяйства города Курска, департамент закупок для муниципальных нужд города Курска);

в качестве актов, обуславливающих расходные обязательства муниципального образования «Город Курск», указаны постановления Администрации города Курска, утверждающие муниципальные программы города Курска (за исключением: Администрации города Курска, Курского городского Собрания, комитета финансов города Курска, управления молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска, департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска, комитета экологической безопасности и природопользования города Курска, администраций округов, контрольно-ревизионного управления города Курска, МКУ «Избирательная комиссия города Курска», Контрольно-счетной палаты города Курска), в то время как, в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 12.09.2013 года №02-16-03/37757, муниципальные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта, не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования. Исключение составляют муниципальные программы, утвержденные нормативными правовыми актами, определяющие размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств или устанавливающие порядок их индексации.

Не нашли отражения правовые акты, определяющие перечень тех мероприятий и услуг, которые будут и должны быть осуществлены или оказаны населению, акты, определяющие перечень услуг или виды деятельности органов местного самоуправления, например:

по Администрации города Курска: решение Курского городского Собрания от 29.03.2006 года №223-3-РС «О добровольной народной дружине по охране общественного порядка города Курска», постановления Администрации города Курска от 28.04.2006 года №1213 «О мерах по реализации решения Курского городского Собрания от 29.03.2006 года №223-3-РС «О добровольной народной дружине по охране общественного порядка города Курска», от 27.12.2013 года №4770 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Курска, предусмотренных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства», от 30.03.2009 года №322 «Об Общественном совете при главе Администрации города Курска», от 31.12.2013 года №4871 «О порядке предоставления в 2014 году субсидии из бюджета города Курска Курской городской организации Курской областной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов», от 24.05.2006 года №1443 «Об утверждении перечня первичных мер пожарной безопасности на территории города Курска», от 14.02.2011 года №41-па «Об

уполномоченном органе Администрации города Курска», а также Федеральные законы от 21.12.1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

по комитету экологической безопасности и природопользования города Курска: Водный кодекс Российской Федерации, решение Курского городского Собрания от 26.06.2009 года №113-4-РС «О правилах использования объектов общего пользования, расположенных на территории города Курска, для личных и бытовых нужд», постановления Администрации города Курска от 07.07.2010 года №2191 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле и надзоре на территории муниципального образования «Город Курск», от 27.08.2010 года №2972 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за соблюдением требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления города Курска в области охраны окружающей среды и благоустройства на территории муниципального образования «Город Курск»;

по комитету архитектуры и градостроительства города Курска: Федеральный закон от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе», постановление Администрации города Курска от 19.05.2014 года №1769 «Об утверждении Порядка проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Курск» или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Курск»;

по земельному комитету города Курска: Федеральный закон от 25.10.2001 года №137-ФЗ «О введение в действие Земельного кодекса Российской Федерации», постановление Администрации города Курска от 12.05.2014 года №1656 «Об утверждении Положения о Порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования «Город Курск»;

по комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска: Федеральные законы от 27.07.2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 года «416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

по управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска: постановление Администрации города Курска от 3.11.2004 года №2701 «О мерах по упорядочению организации питания детей раннего возраста в городе Курске».

Управлением муниципального жилищного контроля города Курска в качестве федерального нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства, приведен Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных об-

разований». Целью данного закона является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных представительным органом муниципального образования и являющихся постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, коим управление муниципального жилищного контроля города Курска не является. В связи с чем, ссылку на указанный Федеральный закон необходимо исключить. Необходимо дополнить реестр постановлением Администрации города Курска от 11.04.2014 года №1330 «Об утверждении Административного регламента управления муниципального жилищного контроля города Курска по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Курск»».

В соответствии с Положением о департаменте транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрании от 29.05.2008 года № 33-4-РС, одной из основных задач департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска является решение вопросов местного значения в сфере обеспечения жителей города Курска услугами связи.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 16 ФЗ №131-ФЗ, п. 16 ст. 13 Устава города Курска, принятого решением Курского городского Собрании от 12.04.2007 года №332-3-РС (далее – Устав города Курска) к вопросам местного значения города Курска отнесено создание условий для обеспечения жителей города Курска услугами связи.

Федеральный закон от 07.07.2003 года № 126-ФЗ «О связи» в ст. 6 устанавливает, что органы местного самоуправления городских округов содействуют организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 09.06.1995 года № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации» органам местного самоуправления рекомендовано в пределах своих полномочий оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям, в ведении которых находятся линии и сооружения связи, линии и сооружения радиодиффузии, в предупреждении повреждений этих линий и сооружений, а также в обеспечении обязательного выполнения всеми юридическими и физическими лицами требований Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации.

Федеральный закон от 17.07.1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» закрепил предметы ведения органов местного самоуправления в области почтовой связи. Однако, представленный реестр расходных обязательств не предусматривает расходных обязательств департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска по вопросам местного значения, касающихся создания условий для обеспечения жителей города

Курска услугами связи.

Кроме того, по департаменту транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска не нашли отражения правовые акты: Федеральный закон от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13.12.2011 года №1175-ст, приказ Минтранса России от 16.11.2012 года №402, постановление Администрации города Курска от 29.01.2014 года №228 «О Порядке предоставления субсидий транспортным организациям на возмещение разницы в тарифах на проезд в городском пассажирском транспорте из бюджета города Курска на 2014 год».

В соответствии с Приказом МФ РФ №77н реестр расходных обязательств города Курска включает в себя следующие разделы:

3.1. Расходные обязательства, связанные с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3.2. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней;

3.3. Расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами местного самоуправления городского округа делегированных полномочий за счет субвенций, переданных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3.4. Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления городского округа вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ реестра расходных обязательств города Курска

Наименование вопроса местного значения, расходного обязательства			Объем средств на исполнение расходного обязательства (тыс.рублей)		
			текущий финансовый год 2014 год	плановый период	
				финансовый год 2015 год	финансовый год 2016 год
3.1.	Расходные обязательства, связанные с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	РГ-А	2 758 045,8	2 266 229,8	2 185 563,7
3.2.	Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней	РГ-Б	0,0	0,0	0,0

3.3.	Расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами местного самоуправления городского округа делегированных полномочий за счет субвенций, переданных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	РГ-В	3 245 239,2	3 198 341,1	3 197 761,3
3.4.	Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления городского округа вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	РГ-Г	214 772,9	140 015,3	127 123,3
	ИТОГО расходные обязательства городских округов	РГ-И-9999	6 218 057,9	5 604 586,2	5 510 448,3

Анализ реестра расходных обязательств показал, что на раздел 3.1. «Расходные обязательства, связанные с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения» по состоянию на 01.05.2014 года предусмотрено 2758045,8 тыс.рублей или на 1570023,1 тыс.рублей меньше фактического исполнения за 2013 год. Данное уменьшение обусловлено внесением изменений в ФЗ №131-ФЗ в части передачи полномочий по финансовому обеспечению дошкольных учреждений на уровень субъекта Российской Федерации (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

На 2015 год планируется 2266229,8 тыс.рублей, на 2016 год 2185563,7 тыс.рублей.

В общей сумме расходов бюджета города Курска на расходные обязательства по разделу 3.1. предусмотрено на 2014 год – 44,3%, на 2015 год – 40,4 %, на 2016 год – 39,7%.

Наименования расходных обязательств по разделу 3.1. сформулированы на основе перечней вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления в соответствии с ФЗ №131-ФЗ.

По разделу 3.2. «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней» расходных обязательств города Курска не установлено.

На раздел 3.3. «Расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами местного самоуправления городского округа делегированных полномочий за счет субвенций, переданных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по состоянию на 01.05.2014 года предусмотрено 3245239,2 тыс.рублей или на 972265,0 тыс.рублей больше фактического исполнения за 2013 год. На 2015 год планируется 3198341,1 тыс.рублей, на 2016 год 3197761,3 тыс.рублей.

В общей сумме расходов бюджета города Курска на расходные обязательства по разделу 3.3. предусмотрено на 2014 год – 52,2%, на 2015 год – 57,1%, на 2016 год – 58,0%.

Наделение органов местного самоуправления города Курска отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Курской области, отдельными государственными полномочиями Курской области - законами Курской области.

Наименования расходных обязательств по разделу 3.3. сформулированы в соответствии с наименованиями законов Курской области о делегировании полномочий за счет субвенций из областного бюджета.

В соответствии с Уставом города Курска финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Курска, осуществляется только за счет предоставленных бюджету города Курска субвенций из соответствующих бюджетов. В случае недостатка средств Администрация города Курска по согласованию с Курским городским Собранием имеет право дополнительно направлять собственные финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий. В этом случае вышеназванные расходы указываются отдельной строкой в бюджете города Курска.

На раздел 3.4. «Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления городского округа вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 16.1 ФЗ № 131-ФЗ по состоянию на 01.05.2014 года предусмотрено 214772,9 тыс.рублей или на 177716,5 тыс. рублей меньше фактического исполнения за 2013 год. На 2015 год планируется 140015,3 тыс.рублей, на 2016 год 127123,3 тыс.рублей.

В общей сумме расходов бюджета города Курска на расходные обязательства по разделу 3.4. предусмотрено на 2014 год – 3,5%, на 2015 год – 2,5%, на 2016 год – 2,3%.

Часть 2 статьи 16.1 ФЗ №131-ФЗ установила: «Органы местного самоуправления... вправе решать вопросы, указанные в частях 1 и 1.1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений».

Анализ расходов по разделу 3.4. «Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления городского округа вопросов,

**не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со
статьей 16.1 ФЗ №131-ФЗ**

Наименование расходного обязательства	Объем средств на исполнение расходного обязательства (тыс.рублей)		
	текущий финансовый год 2014 год	плановый период	
		очередной финансовый год 2015 год	финансовый год 2016 год
3.4.4.участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству	169,4	168,6	196
3.4.9.возмещение затрат на уплату процентов по кредитам	52918,3	39415,8	16412
3.4.11.выплата пенсий за выслугу лет муниципальным служащим	5808,5	5483,4	6376
3.4.12.доплата к пенсии за звание "Почетный гражданин города "	2488,5	2310	2700
3.4.13.оказание социальной адресной помощи (малоимущим и пострадавшим от пожаров)	6384,8	6136,1	7135
3.4.14.ежемесячная денежная выплата на приобретение проездного билета лицам, награжденным почетным знаком г.Курска "За особые заслуги перед городом Курском"	700	700	800
3.4.17.содержание МУ "Гараж администрации города"	25809,6	25643,1	29931,1
3.4.18.поддержка Городского совета Ветеранов	527,6	580,4	601,5
3.4.23.уплата членских взносов (Совет муниципальных образований)	6696,2	1556,4	1556,4
3.4.28.реализация целевых программ за счет средств местного бюджета аренда и техническое обслуживание автоматизированной системы фиксации нарушений скоростного режима транспортных средств)	8615,1	630,9	784,8
3.4.29.организация встреч и приема делегаций	0	85,5	85,5
3.4.31.оплата исполнительных листов в части вопросов управления имуществом	29823,9	0	0
3.4.36.содержание учреждений автотранспортного обслуживания отрасли "Здравоохранение" и учреждений по организации детского питания (молочная кухня)	11775,3	11701,2	13606
3.4.37.областная целевая программа "Жилище на 2011-2015 годы" (поддержка молодых семей)	16244	16177,5	18811
3.4.38.возмещение выпадающих доходов МУП "Лазурь" в связи с предоставлением льгот	1847	1847	1847
3.4.39.возмещение разницы в тарифах МУП "Спецавтобаза по уборке города"	5000	5000	5000
3.4.46.осуществление деятельности в сфере социальной защиты населения (соц.поддержка работников образования, проценты по кредитам, семейные группы)	9616,6	8551,5	9812
3.4.50.ремонт и содержание жилья (ремонт жилья ветеранам ВОВ)	4341	4341	4341
3.4.51.возмещение затрат на транспортировку и первые сутки хранения задержанных транспортных средств на спец стоянку	400	400	400
3.4.52.поддержка территориального общественного самоуправления, проведение мероприятий округа	890	890	890
3.4.53.содержание МАО "Агентство по приватизации жилья г.Курска"	1601,9	1591,9	0
3.4.54.оплата исполнительных листов (возмещение ущерба)	185,4	0	0
3.4.58.Организация питания детей из малообеспеченных семей, обучающихся в МОУ	22929,8	6805	5838

Всего	214772,9	140015,3	127123,3
-------	----------	----------	----------

На основании Устава города Курска, Администрация города Курска по согласованию с Курским городским Собранием вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета города Курска (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету города Курска на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 ФЗ № 131-ФЗ, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

В соответствии со статьей 15 Устава города Курска, Курское городское Собрание вправе устанавливать за счет средств бюджета города Курска (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету города Курска на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование данных полномочий, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ расходных обязательств раздела 3.4. «Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления городского округа вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 16.1 ФЗ №131-ФЗ в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Наименование расходного обязательства	Объем средств на исполнение расходного обязательства (тыс.рублей)		
	текущий финансовый год 2014 год	плановый период	
		финансовый год 2015 год	финансовый год 2016 год
901 Администрация города Курска	71 472,40	28 496,30	32 959,30
3.4.18.поддержка Городского совета Ветеранов	527,6	580,4	601,5
3.4.31.оплата исполнительных листов в части вопросов управления имуществом	29 823,90		
3.4.23.уплата членских взносов (Совет муниципальных образований)	1 696,20	1 556,40	1 556,40
3.4.23.уплата членских взносов (Футбольный клуб "Авангард")	5 000,00		
3.4.29.организация встреч и приема делегаций		85,5	85,5
3.4.28.реализация целевых программ за счет средств местного бюджета (аренда и техническое обслуживание автоматизированной системы фиксации нарушений скоростного режима транспортных средств)	8 615,10	630,9	784,8
3.4.17.содержание МУ "Гараж администрации города"	25 809,60	25 643,10	29 931,10
903 Комитет образования города Курска	25 925,40	8 880,00	8 078,00

3.4.46.осуществление деятельности в сфере социальной защиты населения (соц.поддержка работников образования, проценты по кредитам, семейные группы)	2 995,60	2 075,00	2 240,00
3.4.58.Организация питания детей из малообеспеченных семей, обучающихся в МОУ	22929,8	6805	5838
904 Управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска	28 019,30	27 878,70	32 417,00
3.4.36.содержание учреждений автотранспортного обслуживания отрасли "Здравоохранение" и учреждений по организации детского питания (молочная кухня)	11 775,30	11 701,20	13 606,00
3.4.37.областная целевая программа "Жилище на 2011-2015 годы" (поддержка молодых семей)	16 244,00	16 177,50	18 811,00
905 Комитет социальной защиты населения города Курска	22 002,80	21 106,00	24 583,00
3.4.46.осуществление деятельности в сфере социальной защиты населения (содержание социальной гостиной, содержание комитета)	6 621,00	6 476,50	7 572,00
3.4.11.выплата пенсий за выслугу лет муниципальным служащим	5 808,50	5 483,40	6 376,00
3.4.12.доплата к пенсии за звание "Почетный гражданин города "	2 488,50	2 310,00	2 700,00
3.4.14.ежемесячная денежная выплата на приобретение проездного билета лицам, награжденных почетным знаком г.Курска "За особые заслуги перед городом Курском"	700	700	800
3.4.13.оказание социальной адресной помощи (малоимущим и пострадавшим от пожаров)	6 384,80	6 136,10	7 135,00
907 Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска	11 604,70	11 588,00	11 588,00
3.4.54.оплата исполнительных листов (возмещение ущерба)	16,7		
3.4.50.ремонт и содержание жилья (ремонт жилья ветеранам ВОВ)	4 341,00	4 341,00	4 341,00
3.4.38.возмещение выпадающих доходов МУП "Лазурь" в связи с предоставлением льгот	1 847,00	1 847,00	1 847,00
3.4.39.возмещение разницы в тарифах МУП "Спецавтобаза по уборке города"	5 000,00	5 000,00	5 000,00
3.4.51.возмещение затрат на транспортировку и первые сутки хранения задержанных транспортных средств на спец стоянку	400	400	400
908 Комитет финансов города Курска	52 918,30	39 415,80	16 412,00
3.4.9.возмещение затрат на уплату процентов по кредитам	52 918,30	39 415,80	16 412,00
911 Комитет по управлению имуществом города Курска	1 601,90	1 591,90	0
3.4.53.содержание МАО "Агентство по приватизации жилья г. Курска"	1 601,90	1 591,90	
912 Управление молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска	5	0	0
3.4.54.оплата исполнительных листов (возмещение ущерба)	5		
916 Комитет экологической безопасности и природопользования города Курска	18,6	0	0
3.4.54.оплата исполнительных листов (возмещение ущерба)	18,6		
920 Администрация Центрального округа города Курска	174,4	168,6	196
3.4.54.оплата исполнительных листов (возмещение ущерба)	5		

3.4.4.участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству	169,4	168,6	196
921 Администрация Сеймского округа города Курска	419	419	419
3.4.52.поддержка территориального общественного самоуправления, проведение мероприятий округа	419	419	419
922 Администрация Железнодорожного округа города Курска	471	471	471
3.4.52.поддержка территориального общественного самоуправления, проведение мероприятий округа	471	471	471
928 Земельный комитет города Курска	140,1	0	0
3.4.54.оплата исполнительных листов (возмещение ущерба)	140,1	0	0
Всего	214 772,90	140 015,30	127 123,30

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Выводы:

Согласно БК РФ порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования устанавливает местная администрация. Ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Город Курск» является одной из основных функций Комитета.

Комитетом для анализа представлены плановые реестры расходных обязательств по каждому главному распорядителю средств бюджета города Курска по состоянию на 01.05.2014 года, а также сводный реестр расходных обязательств города Курска по состоянию на 01.05.2014 года.

Реестр расходных обязательств города Курска ведется в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 28.11.2007 года № 3314 «О Порядке ведения реестра расходных обязательств города Курска» и Методическими рекомендациями.

Заполнение форм реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с Рекомендациями по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъ-

екта Российской Федерации, утвержденными Приказом МФ РФ №77н, по следующим разделам:

3.1. Расходные обязательства, связанные с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3.2. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней;

3.3. Расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами местного самоуправления городского округа делегированных полномочий за счет субвенций, переданных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3.4. Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления городского округа вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объемы средств на исполнение расходных обязательств соответствуют отчетным, утвержденным и планируемым ассигнованиям.

На исполнение расходных обязательств города Курска на 2014 год по состоянию на 01.05.2014 года предусмотрено 6218057,9 тыс.рублей, на 2015 год – 5604586,2 тыс.рублей, на 2016 год – 5510448,3 тыс.рублей.

В общей сумме расходов бюджета города Курска на расходные обязательства по разделу 3.1. предусмотрено на 2014 год 2758045,8 тыс.рублей или 44,3%, на 2015 год – 2266229,8 тыс.рублей или 40,4 %, на 2016 год – 2185563,7 тыс.рублей или 39,7%.

Расходные обязательства по разделу 3.2. не устанавливались.

В общей сумме расходов бюджета города Курска на расходные обязательства по разделу 3.3. предусмотрено на 2014 год 3245239,2 тыс.рублей или 52,2%, на 2015 год – 3198341,1 тыс.рублей или 57,1%, на 2016 год – 3197761,3 тыс.рублей или 58,0%.

В общей сумме расходов бюджета города Курска на расходные обязательства по разделу 3.4. предусмотрено на 2014 год 214772,9 тыс.рублей или 3,5%, на 2015 год – 140015,3 тыс.рублей или 2,5%, на 2016 год – 127123,3 тыс.рублей или 2,3%.

Реестры расходных обязательств содержат нарушения в части его ведения по заполнению граф, в которых указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов, даты вступления в силу и срок действия нормативных актов.

Реестры расходных обязательств требуют детального анализа, значительной корректировки информации в части указания данных о нормативных правовых актах, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия:

главным распорядителям бюджетных средств города Курска и Комитету рекомендовано осуществить работу, направленную на приведение реестров расходных обязательств по каждому главному распорядителю средств бюджета города Курска и, соответственно, сводного реестра расходных обязательств города Курска в соответствие с требованиями по его ведению;

Главе города Курска, в Курское городское Собрание и Комитет направлена копия отчета.