

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности»

(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска
10 декабря 2014 года)

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.4. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2014 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 18 декабря 2013 года № 49.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** процесс использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

3. **Объекты контрольного мероприятия:** департамент строительства и инвестиционных программ города Курска (далее – Департамент), муниципальное казенное предприятие «Управление капитального строительства Администрации города Курска (далее – Предприятие).

4. **Срок проведения контрольного мероприятия на объектах:** с 15 сентября по 21 ноября 2014 года.

5. **Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Оценить объем бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

5.2. Осуществить аудит в сфере закупок.

5.3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

5.4. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

6. **Проверяемый период деятельности:** 2012-2013 годы, прошедший период 2014 года (при необходимости другие периоды).

7. **Краткая характеристика деятельности объектов проверки:**

В соответствии с Положением, утвержденным решением Курского городского Собрания от 29.05.2008 года № 31-4-РС, Департамент является отраслевым органом Администрации города Курска, проводящим муниципальную политику в сфере строительства, стройиндустрии. Департамент является главным распорядителем средств бюджета города Курска, выделяемых на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Департамент является юридическим лицом, включен в Единый государственный реестр юридических лиц ИФНС России по городу Курску (ОГРН 1074632017195, ИНН 4629018874, КПП 463201001).

Юридический адрес Департамента: 305000, город Курск, ул. Ленина, 1.

Адрес местонахождения: 305000, город Курск, ул. Радищева, д.5.

Основными целями деятельности Департамента являются обеспечение проведения на территории города муниципальной политики в области строительства, подготовка и реализация предложений по проектированию и строительству объектов жилищно-гражданского назначения, контроль за ходом строительства объектов, финансируемых за счет средств бюджета города Курска, координация деятельности строительных организаций.

В соответствии с Уставом Предприятия, утвержденным постановлением главы Администрации города Курска от 02.03.2007 года №466, предприятие является коммерческой организацией, юридическим лицом. Учредителем предприятия выступает муниципальное образование «Город Курск» в лице комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска.

Предприятие включено в Единый государственный реестр юридических лиц ИФНС России по городу Курску (ОГРН 1024600957920, ИНН 4632005459, КПП 463201001).

Предприятие расположено по адресу: 305016, город Курск ул. Советская, 47 А.

Предприятие создано в целях организации производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в области проектирования, строительства реконструкции и капитальному ремонту жилых домов, объектов производственного, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инженерных сетей и сооружений, предназначенных для муниципальных нужд муниципального образования «Город Курск», в случаях и порядке установленных законодательством.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Цель 1. Оценить объем бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности

Решением Курского городского Собрания от 29.11.2011 года №218-4-РС «О бюджете города Курска на 2012 год» (с изм.) Департаменту на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 766 520,6 тыс. руб. Кассовые расходы составили 618 751,9 тыс.руб., или 80,7% от уточненных плановых назначений (Таблица 1).

Таблица 1

Расходы Департамента на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в 2012 году

тыс. руб.

Наименование	Раздел, подраздел	Утверждено решением Курского городского Собрания от 29.11.2011г. №218-4-РС (с изм.)	Бюджетная роспись на 01.01.2013г.	Исполнено на 01.01.2013г.	Отклонение	% исполнения к бюджет-ной росписи
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	89 236,3	89 236,3	87 343,2	1 893,1	97,9
Жилищное хозяйство	0501	137 304,7	137 304,7	48 318,6	88 986,1	35,2
Коммунальное хозяйство	0502	267 253,1	267 253,1	267 253,0	0,1	100,0
Дошкольное	0701	86 851,6	86 851,6	85 933,9	917,7	98,9

образование						
Общее образование	0702	14 331,4	14 331,4	14 248,2	83,2	99,4
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	154 922,5	154 922,5	112 030,2	42 892,3	72,3
Массовый спорт	1102	16 621,0	16 621,0	3 624,8	12 996,2	21,8
Итого		766 520,6	766 520,6	618 751,9	147 768,7	80,7

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** расходы произведены на строительство второй очереди автодороги, соединяющей ул. К. Маркса с ул. Дубровинского (участок от ул. Дубровинского до ул. Фестивальная) в размере 87 343,2 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 84 327,6 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 3 015,6 тыс. руб.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** расходы произведены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (на строительство жилых 3-х этажных многоквартирных домов) в размере 48 318,6 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 23 236,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 6 394,1 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 18 727,6 тыс. руб.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы произведены в размере 267 253,0 тыс. руб., в том числе за счет федеральных средств – 155 000,0 тыс. руб., за счет областных средств – 76 500,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 35 753,0 тыс. руб. Вышеуказанные средства направлены на расширение водопровода города Курска (Шумаковский водозабор), газификацию жилых домов №№ 74/4, 74/5, 74/6, 74/7, 74/8 по ул. К.Маркса, строительство водопроводной сети по ул. Новогаражная, канализации ул. Краснополянская и 1, 2 Парковых переулков в Сеймском округе города Курска.

По подразделу **0701 «Дошкольное образование»** расходы произведены в размере 85 933,9 тыс. руб. на капитальный ремонт зданий детских садов № №96,103, реконструкцию зданий детских садов №№107, 120.

По подразделу **0702 «Общее образование»** расходы произведены в размере 14 248,2 тыс. руб. на капитальный ремонт бассейна «Олимп» МОУ ДОД ДЮСШ №6, реконструкцию бассейна МОУ ДОД «ДЮСШ №1», капитальный ремонт помещений и благоустройство территорий МБОУ ДОД «ДЮСШ №1», капитальный ремонт здания МОУ ДОД «Дворец детского творчества», на выполнение проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) по строительству футбольного поля с искусственным покрытием МБОУ ДОД «ДЮСШ-6» в районе пр. Ленинского комсомола,75, оплату кредиторской задолженности по реконструкции средней общеобразовательной школы №5.

По подразделу **0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»** расходы произведены в размере 112 030,2 тыс. руб. на строительство поликлиники ОБУЗ «Курская городская больница №1 имени Н.С.Короткова» в сумме 107 107,8 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 35 702,6

тыс. руб., местного бюджета – 71 405,2 тыс. руб.), пристройки к существующему приемному отделению ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» – 4 922,4 тыс. руб.

По подразделу **1102 «Массовый спорт»** расходы произведены в размере 3 624,8 тыс. руб. на строительство футбольного поля с искусственным покрытием МБОУ ДОД «ДЮСШ-4» в парке 50-летия ВЛКСМ (в том числе, средства областного бюджета – 2 752,3 тыс. руб.).

Решением Курского городского Собрания от 12.10.2012 года №268-4-РС «О бюджете города Курска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изм.) Департаменту на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 779 802,2 тыс. руб. Кассовые расходы составили 575 477,7 тыс. руб. или 73,8% от уточненных плановых назначений (Таблица 2).

Таблица 2

Расходы Департамента на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в 2013 году

тыс. руб.

Наименование	Раздел, подраздел	Утверждено решением Курского городского Собрания от 12.10.2012 г. № 268-4-РС (с изм.)	Бюджетная роспись на 01.01.2014 г.	Исполнено на 01.01.2014 г.	Отклонение	% исполнения к бюджетной росписи
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	125 028,8	125 028,8	123 481,4	1 547,4	98,8
Жилищное хозяйство	0501	222 403,7	222 403,7	82 158,9	140 244,8	36,9
Коммунальное хозяйство	0502	160 186,7	160 186,7	160 186,3	0,4	100
Дошкольное образование	0701	92 374,7	92 374,7	73 704,0	18 670,7	79,8
Общее образование	0702	54 507,3	54 507,3	11 218,3	43 289,0	20,6
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	108 722,2	108 722,2	108 714,2	8,0	100
Массовый спорт	1102	16 578,8	16 578,8	16 014,6	564,2	96,6
Итого		779 802,2	779 802,2	575 477,7	204 324,5	73,8

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** расходы произведены в размере 123 481,4 тыс. руб. (в том числе, за счет средств областного бюджета – 99 433,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 24 047,9 тыс. руб.) на строительство и обустройство дороги от ул. Дубровинского до ул. Фестивальная, реконструкцию дороги общего пользования по ул. Фестивальной от ул. Братской до ТЦ «Метро», реконструкцию дороги по ул. 50 лет Октября (участок от ул. Суворовская до ул. Аэродромная), строительство дороги по ул. Масловка, выполнение ПИР на реконструкцию дороги по ул. К.Маркса от УГИБДД УМВД по Курской области до поворота на пос. Искра, строительство дороги по Строительному проезду.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** расходы произведены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного

фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (на строительство жилых 3-х этажных многоквартирных домов) в размере 82 158,9 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 33 214,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета сумме 9 139,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 39 805,2 тыс. руб.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы произведены в размере 160 186,3 тыс. руб., в том числе за счет федеральных средств в сумме 100 000,0 тыс. руб., за счет областных средств в сумме 29 200,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 30 986,3 тыс. руб. Вышеуказанные средства направлены на расширение водопровода города Курска (Шумаковский водозабор), канализацию ул. Краснополянской и 1,2 Парковых переулков в Сеймском округе города Курска, газификацию жилых домов №№ 74/4, 74/5, 74/6, 74/7, 74/8 по ул. К.Маркса.

По подразделу **0701 «Дошкольное образование»** расходы произведены в размере 73 704,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 57 341,8 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 16 362,2 тыс. руб. Вышеуказанные средства направлены на реконструкцию зданий детских садов № 24, 107, 116, капитальный ремонт в детском саду № 2, на выполнение ПИР по строительству детских садов по ул. Куйбышева - 1-я Вишневая и по пр. Клыкова.

По подразделу **0702 «Общее образование»** расходы произведены в размере 11 218,3 тыс. руб. на капитальный ремонт здания вечерней общеобразовательной школы №12, капитальный ремонт санузлов вечерней общеобразовательной школы №9, капитальный ремонт здания и благоустройство территории МБОУ «Гимназия № 4», строительство теневых навесов и благоустройство территории игровых площадок для подготовительных групп средней общеобразовательной школы № 22, строительство средней общеобразовательной школы в Северном районе города Курска, государственную экспертизу проектной документации на строительство футбольного поля с искусственным покрытием МБОУ ДОД «ДЮСШ-6» в районе пр. Ленинского комсомола,75.

По подразделу **0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»** расходы произведены на строительство поликлиники ОБУЗ «Курская городская больница №1 имени Н.С.Короткова» в размере 108 714,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета сумме 14 297,4 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 94 416,8 тыс. руб.

По подразделу **1102 «Массовый спорт»** расходы произведены в размере 16 014,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета сумме 9 868,7 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 6 145,9 тыс. руб. Вышеуказанные средства направлены на строительство футбольного поля с искусственным покрытием МБОУ ДОД «ДЮСШ-4» в парке 50-летия ВЛКСМ, на выполнение ПИР по строительству межшкольного стадиона на территории средней общеобразовательной школы № 15, на выполнение ПИР по реконструкции открытого ледового поля по ул. Союзная – ул. Куйбышева.

Решением Курского городского Собрания от 19.11.2013 года №43-5-РС (ред. от 26.06.2014 года) «О бюджете города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Департаменту на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 592 461,4 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения на 01.09.2014 года составили 791 355,2 тыс. руб. Кассовые расходы за 8 месяцев 2014 года составили 173 525,5 тыс. руб. или 21,9% от уточненных плановых назначений (Таблица 3).

Таблица 3

Расходы Департамента на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в 2014 году

Наименование	Раздел, подраздел	Утверждено решением Курского городского Собрания от 19.11.2013 г. № 43-5-РС (ред. от 26.06.2014г.)	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено на 01.09.2014 г.	Отклонение	% исполнения к уточненным бюджетным назначениям
Другие общегосударственные вопросы	0113	453,0	453,0	276,7	176,3	61,1%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	95 100,0	173 100,0	63 124,7	109 975,3	36,5%
Жилищное хозяйство	0501	114 626,3	141 102,0	28 202,9	112 899,1	20,0%
Коммунальное хозяйство	0502	40 000,0	67 579,0	655	66 924,0	1,0%
Благоустройство	0503	3 000,0	3 000,0	-	3 000,0	0,0%
Дошкольное образование	0701	106 167,1	158 256,2	27 629,8	130 626,4	17,5%
Общее образование	0702	203 565,0	218 315,0	53 636,4	164 678,6	24,6%
Физическая культура	1101	29 550,0	29 550,0	-	29 550,0	0,0%
Итого		592 461,4	791 355,2	173 525,5	617 829,7	21,9%

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы произведены в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений в городе Курске на 2014-2018 годы» в размере 276,7 тыс. руб. (по целевой статье 0113 1200000) на капитальный ремонт помещения, расположенного на 1 этаже здания по ул. Челюскинцев, 3.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** расходы произведены в рамках муниципальной программы «Развитие общественного транспорта и дорожного хозяйства в городе Курске в 2014-2020 годах» в сумме 63 124,7 тыс. руб. на реконструкцию дорог по ул. 50 лет Октября (участок от ул. Суворовская до ул. Аэродромная) и по ул. К. Маркса от УГИБДД УМВД по Курской области до поворота на пос. Искра.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** расходы произведены в рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем граждан города Курска на 2014-2018 годы» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (на строительство жилых 3-х этажных многоквартирных домов) в размере 28 202,9 тыс. руб., в том числе за счет

средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 8 582,6 тыс. руб., за счет средств областного бюджета в сумме 11 084,3 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 8 536,0 тыс. руб.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы произведены в рамках муниципальной программы «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Курске на 2014-2018 годы» в размере 655,0 тыс. руб. на расширение водопровода города Курска (Шумаковский водозабор).

По подразделу **0701 «Дошкольное образование»** расходы произведены в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Курске на 2014-2018 годы» в размере 27 629,8 тыс. руб., в том числе, за счет средств федерального бюджета в сумме 3 610,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета в сумме 4 504,7 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 19 514,7 тыс. руб. Вышеуказанные средства направлены на строительство детских садов в районе пр. Клыкова, реконструкцию детских садов №№ 24, 107

По подразделу **0702 «Общее образование»** расходы произведены в размере 53 636,4 тыс. руб. в рамках муниципальных программ «Развитие образования в городе Курске на 2014-2018 годы» и «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в городе Курске на 2014-2018 годы». Вышеуказанные средства направлены на строительство средней общеобразовательной школы в Северном жилом районе, капитальный ремонт помещений, строительство теневых навесов и благоустройство территории МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 54» для размещения дошкольного отделения, строительство детского спортивного центра МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг» по ул. К. Маркса, выполнение ПИР на капитальный ремонт здания МБОУ «Гимназия № 4», капитальный ремонт здания по ул. Станционная, 8.

8.2. Цель 2. Осуществить аудит в сфере закупок

Приказом директора Департамента от 30.01.2014 года № 4 утвержден постоянный состав работников Департамента, выполняющих функции контрактной службы, а также Положение о контрактной службе Департамента.

Приказ директора Департамента от 30.01.2014 года № 4 не приведен в соответствие с нормами Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 года № 631 (в ред. от 26.05.2014 года).

Подпункт 5 пункта 9 приказа директора Департамента от 30.01.2014 года № 4 не соответствует пункту 3.1.9 Порядка взаимодействия департамента закупок для муниципальных нужд города Курска с заказчиками, утвержденного решением Курского городского Собрания от 17.12.2009 года № 150-4-РС.

Департаментом утвержден план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2014 год и размещен 17.12.2013 года в единой информационной системе на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. В последующем на основании пункта 5 части 13 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) в него вносились соответствующие изменения.

Форма плана-графика соответствует требованиям Приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России №18н от 20.09.2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Закупки в целях проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности Департаментом производятся в 2014 году в соответствии:

с перечнем объектов, подлежащих проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту за счет средств бюджета города Курска в 2014 году, утвержденным постановлением Администрации города Курска от 17.01.2014 года №96 (далее – Перечень объектов на 2014 год);

муниципальными программами, которые в свое время основываются на Комплексной программе социально-экономического развития города Курска на 2014 - 2018 годы, утвержденной решением Курского городского Собрания от 08.04.2014 года №113-5-ОС (далее – Комплексная программа СЭР города Курска).

Вместе с тем, в Перечне объектов на 2014 год имеется строительство детского спортивного центра МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг» по ул.К.Маркса, однако данный объект не предусмотрен Комплексной программой СЭР города Курска. За 8 месяцев 2014 года расходы на данный объект составили 4 455,7 тыс. руб. При этом в Комплексной программой СЭР города Курска имеются некоторые объекты, ввод в эксплуатацию которых намечен на 2014 год, однако по состоянию на 01.09.2014 года расходы на данные объекты не производились (например, водозабор в Железнодорожном округе города Курска, межшкольный стадион школы №15 по ул. Краснознаменная, реконструкция ледового поля по ул. Союзной - ул. Куйбышева).

Кроме того, на момент проверки имеется риск невыполнения в срок мероприятий Комплексной программы СЭР города Курска по реконструкции здания детского сада №24 по ул. Каширцева и введению дополнительных 220 мест в 2014 году (на момент проверки работы ведутся, срок выполнения работ по муниципальному контракту – в 2015 году), по строительству детского сада в районе ул. Куйбышева - ул. Вишневой на 280 мест в 2015 году (на момент проверки не выполнены ПИР).

За 8 месяцев 2014 года Департаментом заключено 58 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 331 362,5 тыс. руб., из них:

по итогам электронного аукциона – 9 на общую сумму 130 755,8 тыс. руб. (39,5% от общей суммы заключенных муниципальных контрактов (договоров));

по итогам запроса котировок – 3 на общую сумму 1 087,0 тыс. руб. (0,3% от общей суммы заключенных муниципальных контрактов (договоров));

с единственным поставщиком – 46 на общую сумму 199 519,7 тыс. руб. (60,2% от общей суммы заключенных муниципальных контрактов (договоров)).

Абсолютный объем экономии (рассчитывается как разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и стоимостью заключенных контрактов) за 8 месяцев 2014 года составляет 10 019,0 тыс. руб.

Относительный объем экономии (рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов) за 8 месяцев 2014 года составляет 2,9%.

Исключив из расчетов изначально неконкурентные закупки (заключенные с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 1, 6, 8, 19 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ), относительный объем экономии составляет 3,0%.

Для анализа конкуренции при осуществлении закупок рассчитаны следующие показатели:

среднее количество поданных заявок на одну закупку (это отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок) – 4,5;

среднее количество допущенных заявок на одну закупку (это отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок) – 3,7.

Проверкой законности расходов на закупки за прошедший период 2014 года нарушений не установлено.

Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд и целей осуществления закупок.

Целями осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ, являются:

достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;

выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Оценка результативности расходов на закупки включает в себя как определение экономической результативности, так и достигнутого социально-экономического эффекта.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Курска, утвержденным постановлением Администрации города Курска от 17.09.2013 года №3202, по итогам реализации муниципальных программ за отчетный год (весь период реализации) заказчики (заказчики-координаторы, исполнители-координаторы) проводят оценку эффективности реализации программ в соответствии с методикой, утвержденной в составе каждой муниципальной программы.

В связи с тем, что на момент проверки финансовый 2014 год не закончен, оценить степень достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, не представляется возможным.

8.3. Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности

Во исполнение ч. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 года №63-ФЗ) постановлением Администрации города Курска от 01.02.2008 года №255 утверждено Положение о формировании перечня строек и объектов для муниципальных нужд и их финансировании за счет средств бюджета города Курска главным распорядителем - Департаментом.

Федеральным законом от 28.12.2013 года №418-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), в частности ст. 79 БК РФ изложена в новой редакции (вступили в силу с 01.01.2014 года).

В соответствии с п. 2 ст. 79 БК РФ, бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных местной администрацией муниципального образования.

В нарушение п. 2 ст. 79 БК РФ, порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты отсутствует.

В соответствии с решениями Курского городского Собрания о бюджетах города Курска (на 2012, 2013, 2014 годы) Администрации города Курска предоставлено право определять организации, выполняющие функции заказчиков-застройщиков по объектам, финансируемым за счет средств бюджета города Курска и средств, передаваемых из областного бюджета, и утверждать перечень бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности правовым актом Администрации города Курска.

Перечни объектов, подлежащих проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту за счет средств бюджета города Курска в 2012, 2013, 2014 годах, утверждены постановлениями Администрации города Курска, соответственно, от 20.02.2012 года №475, от 28.01.2013 года №294, от 17.01.2014 года №96.

Распоряжением Администрации города Курска от 14.02.2011 года №39-ра «О заказчике-застройщике» (изменения вносились распоряжениями Администрации города Курска от 21.07.2011 года №257-ра, от 14.03.2012 года №66-ра, от 01.02.2013 года №17-ра) техническим заказчиком проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов недвижимости муниципальной собственности определено Предприятие, а также определены нормативы затрат на содержание службы технического заказчика.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области от 12.05.2011 года по делу №02/08-11-2011 Администрация города Курска признана нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия правовых актов (распоряжений от 24.02.2010 года №54-ра, от 14.02.2011 года №39-ра), которые приводят к устранению конкуренции на рынке работ по строительному контролю. Решением Арбитражного суда Курской области от 20.12.2011 года (по делу №А35-6786/2011), постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.04.2012 года и постановления Федерального арбитражного суда Центрального округа от 03.09.2012 года вышеуказанное решение Управления Федеральной антимонопольной службы признано обоснованным.

Постановлением Администрации города Курска от 15.05.2013 года №1439 (в ред. от 14.10.2013 года №3496) принято решение создать муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Курска» (в первоначальной редакции – муниципальное бюджетное учреждение «Единый заказчик Администрации города Курска»).

Устав муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Курска» утвержден приказом Департамента от 25.03.2014 года №12, согласно которого целями деятельности учреждения являются реализация задач и планов муниципального образования «Город Курск» в области жилищного, социально-культурного, коммунального строительства, предметом деятельности учреждения является оказание муниципальных услуг, выполнение работ и исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации полномочий Администрации города Курска в сфере капитального строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности.

Государственная регистрация муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Курска» осуществлена 28.04.2014 года.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

В проверяемый период Департаментом осуществлены расходы на выполнение ПИР, которые на момент проведения контрольного мероприятия не востребованы, что свидетельствует о наличии рисков нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст.34 БК РФ. Так в 2012-2013 годах выполнены ПИР на общую сумму 2 699,6 тыс. руб.:

по реконструкции бассейна МБОУ ДОД «ДЮСШ №1» на сумму 540,2 тыс.руб.;

по строительству межшкольного стадиона на территории средней общеобразовательной школы №15 на сумму 329,3 тыс. руб.;

по строительству футбольного поля с искусственным покрытием МБОУ ДОД ДЮСШ – 6 по пр. Ленинского Комсомола, 75 на сумму 530,4 тыс. руб.;

по реконструкции открытого ледового поля по ул. Союзной – Куйбышева в сумме 1 299,7 тыс. руб.

Строительно-монтажные работы в 2013-2014 году по данным объектам не

проводились.

Из бюджета города Курска выделены денежные средства в 2013 году на строительство поликлиники ОБУЗ «Курская городская больница №1 имени Н.С.Короткова» в сумме 94 416,8 тыс. руб. и в 2012-2013 годах на газификацию жилых домов №№74/4, 74/5, 74/6, 74/7, 74/8 по ул. К.Маркса в сумме 526,5 тыс. руб., что не соответствует положениям ст. ст. 65, 86 БК РФ в части осуществления формирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий.

Так с 01.01.2012 года, в соответствии с Федеральными законами от 06.10.1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия по вопросам здравоохранения отнесены к предметам ведения субъекта Российской Федерации. Аналогично, обязательство по газификации жилых домов не является расходным обязательством муниципального образования и не может быть принято, так как органы местного самоуправления не могут устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (не установлено).

Проверкой установлено, здание детского сада №107 по Хуторскому пер., 1 эксплуатируется по основному назначению без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (после реконструкции), что является нарушением п.2.ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и, как следствие, нарушением ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (эксплуатация без оформления вещных прав) и ст.131 ГК РФ (не зарегистрировано право собственности).

В 2013 году выполнены работы по строительству автомобильной дороги по Строительному проезду по муниципальному контракту от 22.11.2013 года №83 с ООО «Дорожное ремонтно-строительное управление» на сумму 1 360,9 тыс. руб. В нарушение ст. 51 ГрК РФ, Департаментом не обеспечено получение разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

Кроме того, Департаментом заключались муниципальные контракты до момента выдачи Комитетом архитектуры и градостроительства города Курска разрешения на строительство (реконструкцию) (например, муниципальные контракты от 04.10.2013 года №63 на строительство дороги по ул. Масловка, от 05.11.2013 года №01443000040132000770-154520 на выполнение работ по реконструкции детского сада №107, от 11.11.2013 года №2013.192223 на выполнение работ по реконструкции здания детского сада №116, от 19.03.2014

года №1 на выполнение работ по реконструкции дороги по ул. 50 лет Октября, от 10.06.2014 года №0144300004013000704_154520 на строительство детского спортивного центра МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг» по ул.К.Маркса).

Положением о порядке сноса зеленых насаждений, возмещения ущерба, нанесенного сносом, и восстановления зеленых насаждений на территории города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 19.07.2002 года №195-2-РС, предусмотрено оформление разрешения на снос зеленых насаждений. Однако, Департаментом в 2014 году осуществлены расходы на снос деревьев (и сопутствующие погрузочные работы, перевозку и т. п.) в сумме 136,2 тыс. руб. (634 дерева) при реконструкции дороги общего пользования по ул. Фестивальной от ул. Братской до ТЦ «МЕТРО» без разрешения на снос зеленых насаждений.

Контрольным мероприятием установлено низкое качество претензионной работы Департамента по взысканию неустойки.

В ходе контрольного мероприятия установлено 36 случаев выполнения подрядчиками работ с нарушением установленных контрактами (договорами) сроков на общую сумму неустойки 38 194,4 тыс.руб.

При этом, лишь в 1 из 36 выявленных случаев (2,8%) нарушения Подрядчиками сроков выполнения работ Департаментом были приняты меры по взысканию неустойки в отношении ООО «Курскмонтажстрой» на сумму 27 068,3 тыс.руб. Однако, учитывая, что на момент удовлетворения Арбитражным судом Курской области требований Департамента о взыскании указанной суммы неустойки с ООО «Курскмонтажстрой» подрядчик признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, а также то, что Департаментом не соблюден срок для предъявления требований кредиторов, требования Департамента подлежат удовлетворению после требований, включенных в реестр требований кредиторов ООО «Курскмонтажстрой».

В остальных 35 случаях (97,2%) Департаментом, несмотря на наличие в муниципальных контрактах (договорах) условий по обязанностям сторон при нарушении договорных обязательств, не обеспечено взыскание с подрядных организаций неустойки в размере 11 126,1 тыс.руб. Например:

1. По объекту «Реконструкция автодороги общего пользования по ул. Фестивальная (участок от ул. Братская до ТЦ «Метро») в г. Курске» инженерно-геодезические работы выполнены ИП Татуйко А.С. по договору от 28.03.2013 года №20/13 с нарушением сроков на 49 календарных дня, проектные работы выполнены ООО «Транснефтегазпроект» по муниципальному контракту от 22.04.2013 года №0144300004013000180_154520 с нарушением сроков на 71 календарный день. В итоге проектная документация получена Департаментом 01.10.2013 года вместо запланированного срока – 22.07.2013 года (штрафные санкции в общей сумме 429,9 тыс. руб. к подрядчикам не предъявлены).

2. По объекту «Строительство футбольного поля с искусственным покрытием МБОУ ДОД «ДЮСШ – 6» в районе пр. Ленинского комсомола,75» изыскательские работы произведены ИП Татуйко А. С. по договору от

27.07.2012 года №18 с нарушением сроков на 75 календарных дней, проектно-сметная документация разработана ООО «Экопромсервис» по муниципальному контракту от 20.08.2012 года №21 (акт выполненных работ от 19.12.2012 года) с нарушением сроков на 29 календарных дней (штрафные санкции в общей сумме 31,5 тыс. руб. к подрядчикам не предъявлены).

3. По объекту «Канализация ул. Краснополянская, 1-го и 2-го Парковых переулков в Сеймском округе г. Курска» рабочая документация (корректировка) выполнена ООО Фирма «Графит» по договору от 05.05.2012 года №619/12 (акт выполненных работ от 23.10.2012 года) с нарушением сроков на 115 календарных дней (штрафные санкции в сумме 2,9 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

4. По строительству 3-х детских садов в районе пр. Клыкова ПИР выполнены ООО Фирма «Графит» по муниципальному контракту от 09.12.2013 года №0144300004013000909_154520 (акт выполненных работ от 31.07.2014 года) с нарушением срока на 115 календарных дней (штрафные санкции в сумме 633,3 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

5. По объекту «Строительство межшкольного стадиона на территории МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №15» по ул. Краснознаменная в г. Курске» проектные работы выполнены ООО «Коммунстройпроект» по муниципальному контракту от 29.03.2013 года №8 (акт выполненных работ от 18.12.2013 года) с нарушением срок исполнения работ на 142 календарных дня (штрафные санкции в сумме 96,6 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

6. По объекту «Реконструкция бассейна МБОУ «ДЮСШ-1» проектные работы выполнены ООО «Коммунстройпроект» по муниципальному контракту от 08.06.2012 года №13 (акт выполненных работ от 02.11.2012 года) с нарушением срока исполнения работ на 86 календарных дней (штрафные санкции в сумме 114,7 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

7. По объекту «Реконструкция детского сада №107 по Хуторскому пер., 1» проектные работы выполнены ООО «Коммунстройпроект» по муниципальному контракту от 19.04.2013 года №17 (акт выполненных работ от 26.09.2013 года) с нарушением срока исполнения работ на 101 календарный день (штрафные санкции в сумме 499,95 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

8. По объекту «Капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 2» проектные работы выполнены ООО «Коммунстройпроект» по муниципальному контракту от 24.04.2012 года №21 (акт выполненных работ от 07.08.2012 года) с нарушением срока исполнения работ на 44 календарных дня (штрафные санкции в сумме 54,5 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

9. В целях строительства двух жилых 3-х этажных многоквартирных домов по ул. Советская, 44 заключен муниципальный контракт от 14.09.2012 года №0144300004012000611_154520 с ООО «Курск-Профиль» на сумму 39 590,9 тыс. руб. Срок выполнения работ - до 01 июля 2013 года. Последний акт выполненных работ от 19.11.2013 года подписан с нарушением сроков на 142 календарных дня. Решением Арбитражного суда Курской области от 27.05.2014 года по делу №А35-3585/2014 муниципальный контракт от

14.09.2012 года №0144300004012000611_154520 расторгнут в связи с неисполнением подрядчиком своих обязательств. На момент расторжения муниципального контракта работы выполнены и оплачены в 2013 году на сумму 32 224,0 тыс. руб. Департамент, несмотря на наличие в муниципальном контракте условий по обязанностям сторон при нарушении договорных обязательств, не воспользовался правом потребовать от Подрядчика уплату неустойки в размере 3 003,6 тыс. руб.

10. По объекту «Капитальный ремонт МБОУ ДОД «Дворец детского творчества» по ул. Сумской, 14» работы выполнены ООО «Мехземстрой» по муниципальному контракту от 07.11.2011 года №01443000040110001249-154520 (последние акты выполненных работ датированы 31.08.2012 года) с нарушением срока исполнения работ на 116 календарных дней (штрафные санкции в сумме 2 034,2 тыс. руб. к подрядчику не предъявлены).

Одновременно, в ходе контрольного мероприятия установлено 30 случаев нарушения Департаментом установленных контрактами (договорами) сроков оплаты выполненных работ. Риск применения к Департаменту штрафных санкций составляет 531,1 тыс. руб. Санкции на момент проверки подрядчиками не применялись.

Кроме того, имеются случаи расторжения муниципальных контрактов после истечения срока исполнения работ (в части невыполненных работ):

муниципальный контракт от 24.12.2012 года №0144300004012000916_154520 с ООО «СМУ-17» на сумму 4 843,1 тыс. руб. на выполнение работ по строительству канализации ул. Краснополянская, 1-го и 2-го Парковых переулков в Сеймском округе города Курска (срок выполнения работ до 23.07.2013 года, соглашение о расторжении контракта от 15.08.2013 года);

муниципальный контракт от 12.11.2012 года №0144300004012000809-154520 с ООО «Стройсервис» на сумму 997,6 тыс. руб. на капитальном ремонте помещений здания МБОУ ДОД ДЮСШ №1 (срок выполнения работ до 10.12.2012 года, соглашение о расторжении контракта от 20.12.2012 года);

муниципальный контракт от 29.04.2014 года №7 с ООО «РемСтройМонтаж» на сумму 310,0 тыс. руб. на капитальный ремонт помещения, расположенного на 1 этаже здания по ул. Челюскинцев, 3 (срок выполнения работ до 28.04.2014 года, соглашение о расторжении контракта от 08.08.2014 года);

муниципальный контракт от 24.09.2013 года №0144300004013000658_154520 с ООО «Управление капитального строительства» на сумму 9 021,0 тыс. руб. по капитальному ремонту здания детского сада № 2» (срок выполнения работ до 10.12.2013 года, соглашение о расторжении контракта от 31.12.2013 года).

Согласно ст.453 ГК РФ под расторжением контракта понимается прекращение установленных контрактом обязательств в пределах срока действия контракта без создания между сторонами новых обязательств. При этом, «в случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения соглашения сторон

об изменении или о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора».

Кроме того, в соответствии со ст.451 ГК РФ «существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях».

В соглашении о расторжении контракта не изложено, что за изменение обстоятельств послужило причиной невозможности выполнения контракта в полном объеме, что не позволяет судить о существенности изменения обстоятельств.

Установлен один случай расторжения муниципального контракта в полном объеме по причине невыполнения подрядчиком работ в установленный срок. Муниципальный контракт от 26.11.2012 года №0144300004012000869-154520 с ООО «Липецкий региональный ЦЕНТР КАЧЕСТВА» на выполнение проектных работ по реконструкции детского сада №107 на сумму 849,6 тыс. руб., заключенный по результатам открытого аукциона в электронной форме, был расторгнут Соглашением о расторжении контракта от 28.12.2012 года (после истечения срока исполнения работ – 15.12.2012 года). Департамент, несмотря на наличие в муниципальном контракте условий по обязанностям сторон при нарушении договорных обязательств, не воспользовался правом потребовать от подрядчика уплаты неустойки в размере 30,4 тыс. руб.

Департаментом в целях поставки медицинского оборудования и медицинской мебели на объект «Реконструкция детского сада №107 по Хуторскому пер., 1 в г.Курске» заключен договор от 08.05.2014 года №9 с ООО «Медтехника» по на сумму 73,1 тыс. руб. На момент проведения контрольного мероприятия в Департаменте отсутствуют документы по исполнению ООО «Медтехника» условий договора от 08.05.2014 года №9 и его оплате. Однако, Департамент, несмотря на наличие в договоре условий по обязанностям сторон при нарушении договорных обязательств, не воспользовался правом потребовать от Подрядчика уплаты неустойки, либо принять меры для расторжения указанного договора.

Департаментом был заключен муниципальный контракт от 01.07.2013 года №0144300004013000391_154520 с ООО «Промгражданпроект» на выполнение проектно-изыскательских работ на строительство детского сада в районе ул. Куйбышева – 1-я Вишневая на сумму 1 643,7 тыс. руб. Срок выполнения работ – 3,5 месяца с даты заключения контракта (т.е. до 16.10.2013 года). Контрольным мероприятием установлено, что подрядчиком в нарушение условий муниципального контракта не обеспечено выполнение работ в установленный срок. На момент проведения контрольного мероприятия в Департаменте отсутствуют документы по исполнению ООО «Промгражданпроект» условий муниципального контракта от 01.07.2013 года

№0144300004013000391_154520 и его оплате. Департамент, несмотря на наличие в муниципальном контракте условий по обязанностям сторон при нарушении договорных обязательств, не воспользовался правом расторгнуть контракт в судебном порядке, либо потребовать от подрядчика уплаты неустойки. Учитывая изложенное, Департаментом не обеспечено освоение в 2013 году денежных средств в размере 1 643,7 тыс. руб., выделенных из бюджета на объект «Детский сад в районе улиц Куйбышева – 1-я Вишневая в г.Курске».

В нарушение п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ) Департаментом заключено дополнительное соглашение об изменении сроков выполнения работ к муниципальному контракту от 12.12.2011 года №0144300004011001588_154520 с ОАО «Строймост» на выполнение работ по строительству второй очереди автодороги общего пользования, соединяющей ул. К. Маркса с ул. Дубровинского (участок от ул. Дубровинского до ул. Фестивальная) на сумму 179 914,6 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что заключение договора с Предприятием от 05.09.2013 года №58 на сумму 10,7 тыс.руб. на осуществление функций технического заказчика носит формальный характер, поскольку договор заключен фактически после полного исполнения ООО «МеталлоШтамп» работ, предусмотренных муниципальным контрактом от 16.08.2013 года №55, по благоустройству территории МБОУ «Гимназия №4» (подготовительные, общестроительные работы, строительство эстрады). Это является нарушением условий самого договора от 05.09.2013 года №58, которым предусмотрены контроль за ходом выполнения работ на объекте и приемка выполненных работ.

Договор от 26.08.2014 года №235/1А на ведение авторского надзора по объекту «Детский спортивный центр МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг» по ул.К.Маркса в г.Курске» заключен Департаментом в соответствии с п.4.ч.1.ст.93 Федерального закона №44-ФЗ с ООО «Фактор-Проект» на сумму 36,7 тыс. руб.

Пунктом 5.1. договора от 26.08.2014 года №235/1А предусматривается вступление его в силу с 11.06.2014 года, что является нарушением Федерального закона №44-ФЗ и Письма Министерства экономического развития РФ от 15.10.2008 года №Д05-4418 по следующим причинам.

В соответствии с ч.1. ст.425 ГК РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Согласно ч.2. ст.425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Однако, в соответствии с п.3 ст.3 Федерального закона №44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторона контракта. В случае если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять

участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Выборочной проверкой полноты и качества выполненных работ в ходе реконструкции детского сада №107 по Хуторскому пер., 1, проведенной в рамках муниципального контракта от 05.11.2013 года №01443000040132000770-154520 с ООО «ГРП», установлено следующее.

Здание детского сада эксплуатируется по прямому назначению. Выборочной проверкой наличия закупленного оборудования нарушений не установлено.

Осмотром подвального помещения установлены случаи протечки в теплоузле. В венткамере на 1 этаже установлена протечка. В пищеблоке установлено отслоение краски (в результате протечки) на вентиляционном коробе.

Территория детского сада благоустроена, по всему периметру имеется ограждение, в наличие все малые архитектурные формы на детских площадках, теневые навесы.

Выборочной проверкой наличия основных объектов озеленения установлено отсутствие 4-х деревьев. Общая стоимость невыполненных работ составила 45,0 тыс.руб. Подрядчиком обеспечена в период проведения контрольного мероприятия посадка 4-х деревьев.

Выборочной проверкой полноты и качества выполненных работ в ходе капитального ремонта детского сада №96 по проезду Светлый, проведенного в рамках муниципального контракта от 28.05.2012 года №0144300004012000204-154520 с ООО «ЛАД», установлено следующее.

Фундамент здания детского сада облицован керамогранитом некачественно, из-за чего плитка местами частично отвалилась.

В ходе визуального осмотра ремонта внутренних помещений здания установлены случаи отслоения шпатлевки на потолке и стенах, отбитые откосы, следы протечки на потолке и стенах, протекающие трубы водопровода и отопления. На момент осмотра смесители на мойках расшатаны и подтекают, а также протекают канализационные трубы под мойками и раковинами. В коридоре плинтус из керамической плитки в некоторых местах отвалился.

Покрытие из линолеума на полах приклеено некачественно (практически во всех помещениях наблюдаются волны и вздутие), в дверных проемах (в зонах интенсивного движения) установлено наличие швов в покрытиях из линолеума, местами отсутствуют пороги (край линолеума прибит несколькими гвоздями).

В подвале полностью отсутствует вентиляция, в помещении, где установлен противопожарный насос, наблюдается сырость и стоячая вода на полу.

Визуальным осмотром 10-ти построенных теневых навесов установлено, что пол окрашен масляной краской, которая практически стерлась, хотя согласно актов выполненных работ покрытие должно было быть выполнено

полиуретановым лаком. Облицовка фундамента из керамогранитной плитки частично отвалилась.

Осмотром установлено наличие всех малых архитектурных форм. При этом, крышки на все песочницы сделаны из фанеры, которая расслоилась под воздействием влаги и пришла в негодность. Две гимнастические установки «Кошка» и «Лев» представляют собой плоскую фигуру из железных прутьев, окраска которой частично пришла в негодность.

Общая стоимость невыполненных работ и работ, выполненных с применением других материалов, составила 39,1 тыс.руб., в том числе:

стоимость монитора 20,8 тыс.руб. (в ходе контрольного мероприятия Подрядчиком обеспечена поставка монитора);

стоимость лака полиуретанового 18,3 тыс.руб.

Дополнительно в ходе контрольного мероприятия проведен сопоставительный анализ по результатам визуального осмотра 2-х объектов: детского сада №96 по проезду Светлый и детского сада №107 по Хуторскому пер., д. 1.

При этом, проведенный анализ установленных МАФ свидетельствует о том, что при практически одинаковой стоимости отдельных форм в актах выполненных работ их внешний вид и характеристики не сопоставимы.

В нарушение Федерального закона от 21.11.1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н, в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2012 года Департаментом не отражена кредиторская задолженность в сумме 264,6 тыс. руб., оплата которой осуществлена в 2012 году.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2011 года №180н, и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года №157н (далее – Инструкция №157н) оплата работ, выполненных по муниципальному контракту от 28.05.2012 года №0144300004012000204-154520 на капитальный ремонт детского сада №96 по проезду Светлый, в сумме 6 435,5 тыс. руб., (в том числе, монтаж системы видеонаблюдения – 625,6 тыс. руб., монтаж пожарной сигнализации – 1 185,1 тыс. руб., монтаж прочей системы автоматизации – 524,3 тыс. руб., установка малых архитектурных форм – 1 305,1 тыс. руб., строительство теневого навеса – 2 795,4 тыс. руб.) произведена Департаментом по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Кроме того, оформление указанных работ как «капитального ремонта» влечет за собой риск утраты объектов имущества со сроком полезного

использования более 12 месяцев, предназначенных для неоднократного или постоянного использования в процессе деятельности учреждения.

8.4. Цель 4. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки

В соответствии с методическими указаниями по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска, утвержденными постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 29.04.2013 года № 23, коррупционным риском является наличие обстоятельств, провоцирующих должностных лиц муниципальных органов, учреждений, организаций на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

В ходе контрольного мероприятия установлено отсутствие порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, предусмотренного п. 2 ст. 79 БК РФ, что является коррупциогенным фактором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка).

В соответствии с методическими указаниями по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска, утвержденными постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 29.04.2013 года № 23, коррупционными признаками в действиях должностных лиц Комитета могут являться нарушения требований законодательства в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, а именно следующие выявленные при проверке факты.

В соответствии с положениями Федерального закона №94-ФЗ, Федерального закона №44-ФЗ в муниципальные контракты, заключенных между Департаментом и подрядчиками (исполнителями) работ либо услуг для муниципальных нужд, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что наиболее типичным и многочисленным нарушением является непринятие мер по взысканию неустойки с подрядчиков в случае не соблюдения сроков выполнения работ, установленных муниципальными контрактами, а также

несвоевременной оплаты выполненных работ, что может повлечь за собой дополнительные расходы из бюджета города Курска.

Вместе с тем, Федеральный закон №44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Не соблюдение законодательства о размещении государственных заказов способствует возникновению коррупционных рисков.

9. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: нет.

10. Выводы:

1. Департамент является главным распорядителем средств бюджета города Курска, выделяемых на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

2. В бюджете города Курска на 2012 год Департаменту на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 766 520,6 тыс. руб. Кассовые расходы составили 618 751,9 тыс. руб. (80,7% от уточненных плановых назначений), в том числе за счет средств федерального бюджета – 178 236,9 тыс. руб., областного бюджета – 205 676,6 тыс. руб.

3. В бюджете города Курска на 2013 год Департаменту на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 779 802,2 тыс. руб. Кассовые расходы составили 575 477,7 тыс. руб. (73,8% от уточненных плановых назначений), в том числе за счет средств федерального бюджета – 190 556,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 161 939,1 тыс. руб.

4. В бюджете города Курска на 2014 год (ред. от 26.06.2014 года) Департаменту на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 592 461,4 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения на 01.09.2014 года составили 791 355,2 тыс. руб. Кассовые расходы за 8 месяцев 2014 года составили 173 525,5 тыс. руб. (21,9% от уточненных плановых назначений), в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 193,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 15 589,0 тыс. руб.

5. Положение о контрактной службе Департамента, утвержденное приказом директора Департамента от 30.01.2014 года № 4, не соответствует

нормам Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 года №631, а также Порядку взаимодействия департамента закупок для муниципальных нужд города Курска с заказчиками, утвержденному решением Курского городского Собрания от 17.12.2009 года № 150-4-РС.

6. В ходе проверки формирования плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2014 год, а также своевременности внесения в него изменений, размещения в единой информационной системе нарушений не установлено.

7. Закупки в целях проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности Департаментом производятся в 2014 году в соответствии с Перечнем объектов на 2014 год, а также муниципальными программами, которые в свое время основываются на Комплексной программе СЭР города Курска.

8. В Перечне объектов на 2014 год имеется строительство детского спортивного центра МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг» по ул.К.Маркса, однако данный объект не предусмотрен Комплексной программой СЭР города Курска. При этом в Комплексной программой СЭР города Курска имеются некоторые объекты, ввод в эксплуатацию которых намечен на 2014 год, однако по состоянию на 01.09.2014 года расходы на данные объекты не производились (например, водозабор в Железнодорожном округе города Курска, межшкольный стадион школы №15 по ул. Краснознаменная, реконструкция ледового поля по ул. Союзной - ул. Куйбышева).

9. На момент проверки имеется риск невыполнения в срок мероприятий Комплексной программы СЭР города Курска по реконструкции здания детского сада №24 по ул. Каширцева и введению дополнительных 220 мест в 2014 году (на момент проверки работы ведутся, срок выполнения работ по муниципальному контракту – в 2015 году), по строительству детского сада в районе ул. Куйбышева - ул. Вишневой на 280 мест в 2015 году (на момент проверки не выполнены ПИР).

10. За 8 месяцев 2014 года Департаментом заключено 58 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 331 362,5 тыс. руб., из них 9 по итогам электронного аукциона, 3 по итогам запроса котировок, 46 с единственным поставщиком. Абсолютный объем экономии составляет 10 019,0 тыс. руб., относительный объем экономии составляет 3%.

11. Проверкой законности расходов на закупки за прошедший период 2014 года нарушений не установлено. В связи с тем, что на момент проверки финансовый 2014 год не закончен, оценить степень достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, не представляется возможным.

12. В нарушение п. 2 ст. 79 БК РФ, порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты отсутствует.

13. В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

14. В проверяемый период Департаментом осуществлены расходы на выполнение ПИР, которые на момент проведения контрольного мероприятия не востребованы, что свидетельствует о наличии рисков нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст.34 БК РФ. Так в 2012-2013 годах выполнены ПИР на общую сумму 2 699,6 тыс. руб. по 4 объектам, строительно-монтажные работы по которым в 2013-2014 году не проводились.

15. Из бюджета города Курска выделены денежные средства в 2013 году на строительство поликлиники ОБУЗ «Курская городская больница №1 имени Н.С.Короткова» в сумме 94 416,8 тыс. руб. и в 2012-2013 годах на газификацию жилых домов №№74/4, 74/5, 74/6, 74/7, 74/8 по ул. К.Маркса в сумме 526,5 тыс. руб., что не соответствует положениям ст. ст. 65, 86 БК РФ в части осуществления формирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий.

16. В нарушение п.2.ст.55.24 ГрК РФ, ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и ст. 131 ГК РФ здание детского сада №107 по Хуторскому пер., 1 эксплуатируется по основному назначению без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (после реконструкции), без оформления вещных прав.

17. В нарушение ст. 51 ГрК РФ, Департаментом не обеспечено получение разрешений на строительство в 2013 году автомобильной дороги по Строительному проезду и ввод объекта в эксплуатацию.

18. Департаментом в 2014 году осуществлены расходы на снос деревьев (и сопутствующие погрузочные работы, перевозку и т. п.) в сумме 136,2 тыс. руб. (634 дерева) при реконструкции дороги общего пользования по ул. Фестивальной от ул. Братской до ТЦ «МЕТРО» без разрешения на снос зеленых насаждений, предусмотренного Положением о порядке сноса зеленых насаждений, возмещения ущерба, нанесенного сносом, и восстановления зеленых насаждений на территории города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 19.07.2002 года №195-2-РС.

19. Контрольным мероприятием установлено низкое качество претензионной работы Департамента по взысканию неустойки. В ходе контрольного мероприятия установлено 36 случаев выполнения подрядчиками работ с нарушением установленных контрактами (договорами) сроков на общую сумму неустойки 38 194,4 тыс.руб. На момент проверки Департаментом не обеспечено взыскание с подрядных организаций неустойки.

20. Установлено 30 случаев нарушения Департаментом установленных контрактами (договорами) сроков оплаты выполненных работ. Риск применения к Департаменту штрафных санкций составляет 531,1 тыс. руб. Санкции на момент проверки подрядчиками не применялись.

21. Имеются случаи расторжения муниципальных контрактов после истечения срока исполнения работ (в части невыполненных работ) и без указания на существенное изменение обстоятельств, повлекших невозможность выполнения контрактов в полном объеме, то есть без соблюдения ст. ст. 451, 453 ГК РФ.

22. В нарушение п. 5 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ Департаментом заключено дополнительное соглашение об изменении сроков выполнения работ к муниципальному контракту от 12.12.2011 года №0144300004011001588_154520 с ОАО «Строймост» на выполнение работ по строительству второй очереди автодороги общего пользования, соединяющей ул. К. Маркса с ул. Дубровинского (участок от ул. Дубровинского до ул. Фестивальная).

23. В нарушение п.3 ст.3 Федерального закона №44-ФЗ договором от 26.08.2014 года №235/1А на ведение авторского надзора по объекту «Детский спортивный центр МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг» по ул.К.Маркса в г.Курске» с ООО «Фактор-Проект» (заключен Департаментом в соответствии с п.4.ч.1.ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) предусмотрено вступление его в силу с 11.06.2014 года (до заключения договора).

24. Выборочной проверкой полноты и качества выполненных работ в ходе реконструкции детского сада №107 по Хуторскому пер., 1, проведенной в рамках муниципального контракта от 05.11.2013 года №01443000040132000770-154520 с ООО «ГРП», установлены немногочисленные дефекты (протечки в теплоузле и венткамере, отслоение краски на вентиляционном коробе), установлено отсутствие 4-х деревьев на сумму 45,0 тыс.руб. (подрядчиком обеспечена в период проведения контрольного мероприятия посадка 4-х деревьев).

25. Выборочной проверкой полноты и качества выполненных работ в ходе капитального ремонта детского сада №96 по проезду Светлый, проведенного в рамках муниципального контракта от 28.05.2012 года №0144300004012000204-154520 с ООО «ЛАД», установлены многочисленные факты некачественно выполненных работ (керамогранитная облицовка фундамента здания местами отвалилась, отслоение шпатлевки на потолке и стенах, наблюдаются волны и вздутия покрытия из линолеума, крышки на все песочницы сделаны из фанеры, которая расслоилась под воздействием влаги и пришла в негодность). Общая стоимость невыполненных работ и работ, выполненных с применением других материалов, составила 39,1 тыс.руб., в ходе контрольного мероприятия подрядчиком устранено нарушение на сумму 20,8 тыс.руб.

26. Проведенный анализ установленных малых архитектурных форм в детских садах №96 и №107 свидетельствует о том, что при практически одинаковой стоимости отдельных форм в актах выполненных работ их внешний вид и характеристики не сопоставимы.

27. В нарушение Федерального закона от 21.11.1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н, в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2012 года Департаментом не отражена кредиторская задолженность в сумме 264,6 тыс. руб., оплата которой осуществлена в 2012 году.

28. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2011 года №180н, и Инструкции №157н оплата в общей сумме 6 435,5 тыс. руб. работ по монтажу системы видеонаблюдения, монтажу пожарной сигнализации, монтажу прочей системы автоматизации, установке малых архитектурных форм, строительству теневых навесов произведена Департаментом по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

29. В ходе контрольного мероприятия установлено отсутствие порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, предусмотренного п. 2 ст. 79 БК РФ, что является коррупциогенным фактором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка).

30. Несоблюдение Департаментом законодательства о размещении государственных заказов в части непринятия мер по взысканию неустойки с подрядчиков в случае не соблюдения сроков выполнения работ, установленных муниципальными контрактами, а также несвоевременной оплаты выполненных работ, может повлечь за собой дополнительные расходы из бюджета города Курска, способствует возникновению коррупционных рисков.

По результатам контрольного мероприятия:

В департамент строительства и инвестиционных программ города Курска направлены представление и рекомендации.

Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия для принятия мер.

В комитет образования города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия.

Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлена копия отчета.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направлена информация о нарушениях антимонопольного законодательства.