

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности
муниципальных кинотеатров»
(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска
4 декабря 2014 года)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2014 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 18 декабря 2013 года № 49.

2. Предмет контрольного мероприятия: документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств бюджета города Курска, правовые акты, обосновывающие операции со средствами бюджета города Курска, финансовая отчетность, первичная документация.

3. Объекты контрольного мероприятия:

МБУК «Центр досуга «Родина» (далее – МБУК «Родина», Учреждение);

МБУК «Центр досуга «Юность» (далее – МБУК «Юность», Учреждение);

МБУК «Центр досуга «Спутник» (далее – МБУК «Спутник», Учреждение);

МБУК «Детский специализированный центр досуга «Сказка» (далее – МБУК «Сказка», Учреждение);

МБУК «Детский специализированный центр досуга «Ассоль» (далее – МБУК «Ассоль», Учреждение);

МБУК «Центр досуга «Мир» (далее – МБУК «Мир», Учреждение).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 сентября по 21 ноября 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить использование муниципальными кинотеатрами субсидий, предоставленных на выполнение муниципального задания и на иные цели.

5.2. Цель 2. Установить наличие иных источников финансирования, помимо средств бюджета города Курска, законность их образования и расходования, оценить законность осуществляемой муниципальными кинотеатрами предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

5.3. Цель 3. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

6. Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы, прошедший период 2014 года.

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия:

Проверяемые объекты являются некоммерческими организациями.

Учредителем и собственником имущества Учреждений является муниципальное образование «Город Курск». Функции и полномочия учредителя Учреждений от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет управление культуры города Курска. Функции и полномочия собственника имущества Учреждений от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска.

Учреждения являются юридическими лицами, имеют обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, штампы, бланки и другую атрибутику.

Целями деятельности Учреждений являются регулярное и высококачественное киноvideообслуживание населения, организация досуга и приобщение жителей города Курска к творчеству, культурному развитию, искусству и самообразованию.

Для достижения указанных целей Учреждения оказывают следующие основные виды деятельности:

- организация киноvideопоказа фильмов;
- организация и проведение кинофестивалей;
- проведение различных по форме и тематике культурно-массовых мероприятий, праздников, фестивалей, смотров, конкурсов, концертов, выставок, вечеров отдыха, семейных торжеств, предсеансовых мероприятий, шоу-программ, огоньков, КВН, игровых развлекательных программ, танцевальных вечеров и других культурно-зрелищных мероприятий;
- организация работы лекториев, кинолекториев, тематических «Круглых столов», встреч с интересными людьми, литературных и музыкальных вечеров и иных культурных акций;
- осуществление информационной и рекламно-маркетинговой деятельности;
- создание и организация работы клубов по интересам;
- организация игр в настольный теннис, бильярд и другие настольные и компьютерные игры;
- осуществление ремонта и технического обслуживания киноvideооборудования.

Учреждения вправе осуществлять приносящую доход деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы.

К ним относятся:

- оказание консультативной, методической и организационно-творческой помощи в подготовке и проведении культурно-досуговых мероприятий;

- изучение, обобщение и распространение опыта культурно-массовой, культурно-зрелищной работы Учреждений и других культурно-досуговых учреждений;

- прокат оборудования, инвентаря, сценических костюмов из фонда Учреждений;

- услуги по изготовлению копий, фотокопированию, репродуцированию, ксерокопированию, микрокопированию с печатной продукции;

- услуги по предоставлению в аренду имущества;

- услуги по распространению билетов;

- услуги по реализации каталогов и буклетов;

- услуги по организации деятельности любительских объединений;

- услуги по организации студии видеозаписи;

- услуги по организации тематических программ.

МБУК «Родина» помимо перечисленных услуг вправе осуществлять прокат детских автомобилей с пультом дистанционного управления, прокат рекламных роликов перед кинопремьерой.

Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждений.

Между Учреждениями и МКУ «Учреждение по бухгалтерскому и хозяйственному обслуживанию бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования детей города Курска» (далее - ЦБ), кроме МБУК «Ассоль», заключались договоры о бухгалтерском обслуживании, которые действуют с 01.01.2012 года по сегодняшний день. МБУК «Ассоль» перешло на бухгалтерское обслуживание в ЦБ в 2013 году.

Учреждения расположены по следующим адресам:

МБУК «Родина» - 305026, город Курск, ул. Менделеева, д.31;

МБУК «Ассоль» - 305047, город Курск, ул. Малышева, 2/23;

МБУК «Мир» - 305044, город Курск, ул. Станционная, д.14, лит А;

МБУК «Сказка» - 305040, город Курск, проспект Дружбы, д.18;

МБУК «Спутник» - 305025, город Курск, Магистральный проезд, 13Д;

МБУК «Юность» - 305004, город Курск, ул. Ямская/К.Маркса, д.2/7.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. (Цель 1).

В ходе проверки правильности формирования муниципального задания и его финансового обеспечения выявлено следующее.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и казенными учреждениями утвержден Постановлением Администрации города Курска от 13.11.2010 года №3766 (далее – Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания).

Приказом управления культуры города Курска от 10.10.2011 года №148/06-р (далее – Приказ №148/06-р) утвержден перечень муниципальных услуг в срок и по форме, утвержденным Постановлением Администрации города Курска от 13.11.2010 года №3766.

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг Учреждениям на 2012 год и плановый период сформированы управлением культуры города Курска на основе утвержденного перечня муниципальных услуг и утверждены приказом от 17.10.2011 года №155/06-р своевременно в соответствии с п. 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Однако, в связи с тем, что муниципальные задания всем Учреждениям сформированы на очередной финансовый 2012 год и плановый период, в то время как бюджет города Курска утвержден решением Курского городского Собрания от 29.11.2011 года № 218-4-РС «О бюджете города Курска на 2012 год» на очередной финансовый 2012 год, допущено нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которой муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В 2012 году Учреждения оказывают следующую муниципальную услугу: организация досуга населения муниципального образования «Город Курск». Потребителями муниципальной услуги определены юридические и физические лица.

Показателями, характеризующими качество муниципальной услуги, являются:

- помещения, отвечающие требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим нормам;
- наличие специального оборудования (киноустановка, звукоусилительное);
- наличие квалифицированных специалистов, имеющих высшее и среднеспециальное образования;
- наличие клубных формирований;
- удовлетворенность заявителей качеством предоставления муниципальной услуги.

В соответствии с п.4 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями указанные показатели соответствуют утвержденным Приказом №148/06-р.

Показателем, характеризующим объем муниципальной услуги, является количество посетителей, в том числе на платной и бесплатной основе.

При формировании муниципальных заданий Учреждениям на 2012 год управлением культуры города Курска соблюдены принципы,

установленные Федеральным законом от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг Учреждениям на 2013 год и плановый период, а также на 2014 год и плановый период сформированы управлением культуры города Курска на основе утвержденного перечня муниципальных услуг и утверждены своевременно в соответствии с п. 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания приказами от 01.11.2012 года №154/06-р и от 10.12.2013 года №182/06-р соответственно.

Формирование муниципальных заданий на 2013 год и плановый период, а также на 2014 год и плановый период осуществлялось с сохранением принципов формирования 2012 - годов.

В 2013, 2014 годах Учреждения оказывают ту же муниципальную услугу, что и в 2012 году, потребителями муниципальной услуги определены так же юридические и физические лица, сохранились показатели, характеризующие качество и объем муниципальной услуги.

В 2012 – 2014 годах в соответствии с п. 10 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания между управлением культуры города Курска и Учреждениями заключены Соглашения «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг» (далее - Соглашения). В соответствии с п. 10 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания Соглашениями определены объем и периодичность перечисления субсидий в течение финансового года.

В соответствии с письмом Минкультуры РФ от 28.12.2011 года № 8949-01-39/01-АА «О направлении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг федеральными государственными (муниципальными) учреждениями культурно-досугового типа, подведомственными органам управления культуры субъектов Российской Федерации (муниципальным образованиям), и нормативных затрат на содержание их имущества» в течение 2012 года по соглашению сторон (управление культуры города Курска и Учреждения) неоднократно (от 7 до 11 раз) вносились изменения в графики перечисления субсидии в части изменения сумм в пределах объема субсидии и изменения сроков перечисления субсидии. В течение 2013 года внесено от 13 до 14 изменений, в период с 01.01.2014 года по 30.09.2014 года изменения вносились от 6 до 8 раз.

В ходе проверки соблюдения сроков и объемов перечисления субсидии в 2012, 2013 годах и за период с 01.01.2014 года по 30.09.2014 года со стороны управления культуры города Курска нарушений не установлено.

Объемы предусмотренной субсидии на выполнение муниципального задания на 2012 год и исполнения в разрезе Учреждений приведены в Таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

2012 год	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Мир»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Спутник»
Предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания	3976,02	4615,69	3752,41	3391,6	4181,53	3096,5
Исполнено	3926,91	4575,85	3716,57	3368,0	4171,71	3074,25
Не исполнено	49,11	39,84	35,84	23,6	9,82	22,25
Процент исполнения от плановых показателей	99,7%	99,1%	99,0%	99,3%	99,8%	99,3%

Объемы предусмотренной субсидии на выполнение муниципального задания на 2013 год и исполнения в разрезе Учреждений приведены в Таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

2013 год	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Мир»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Спутник»
Предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания	5144,25	4751,6	4798,03	3979,92	5050,91	3999,19
Перешедший на 2013 год остаток субсидии на выполнение муниципального задания на 2012 год	49,11	39,85	35,84	23,62	9,82	22,25
Размер субсидии с учетом перешедшего на 2013 год остатка	5193,37	4791,45	4833,87	4003,54	5060,72	4021,44
Исполнено	5120,82	4687,29	4734,13	3949,17	4991,1	3977,55
Не исполнено	72,54	104,16	99,74	54,37	69,6	43,89
Процент исполнения от плановых показателей	98,6%	97,8%	97,9%	98,6%	98,6%	98,9%

Объемы предусмотренной субсидии на выполнение муниципального задания на 2014 год и исполнения на 01.10.2014 года в разрезе Учреждений приведены в Таблице 3.

Таблица 3
тыс. рублей

на 01.10.2014 года	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Мир»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Спутник»
Предусмотрено субсидий на выполнение муниципального задания	5101,5	5522,24	4922,57	3820,36	5162,74	4393,87
Перешедший на 2014 год остаток субсидии на выполнение муниципального задания на 2013 год	72,54	104,16	99,74	54,37	69,6	43,89

Размер субсидии с учетом перешедшего на 2014 год остатка	5174,04	5626,4	5022,31	3874,73	5232,37	4437,76
Исполнено на 01.10.2014 года	3182,54	3673,95	3222,54	2435,42	3306,64	2741,9
Не исполнено на 01.10.2014 года	1991,5	1952,45	1799,77	1439,3	1925,73	1695,86
Процент исполнения от плановых показателей на 01.10.2014 года	61,5%	65,3%	64,2%	62,9%	63,2%	61,8%

В ходе проверки правильности определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг выявлено следующее.

В соответствии с Порядком предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, утвержденным Постановлением Администрации города Курска от 04.05.2011 года № 1179 (далее – Порядок предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания), нормативные затраты на оказание муниципальных услуг на соответствующий финансовый год определяются путем перемножения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения на соответствующий финансовый год и объема (количества единиц) оказания муниципальной услуги в соответствующем финансовом году.

В соответствии с п. 9 Порядка предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, для целей предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, объем нормативных затрат определен управлением культуры города Курска в рамках подготовки муниципальных заданий Учреждению на 2012, 2013, 2014 годы. Указанный расчет представлен управлением культуры города Курска 18.04.2014 года письмом №415/04.4.01-20.

Нормативы затрат на оказание единицы муниципальной услуги Учреждениями в 2012 году утверждены управлением культуры города Курска приказом от 12.12.2011 года №213/06-р. Приказами управления культуры города Курска от 25.05.2012 года №85/06-р, от 25.07.2012 года №118/06-р и от 12.10.2012 года №139/06-р вносились изменения значений нормативов затрат на оказание муниципальной услуги и содержание имущества на 2012 год. Так, нормативы затрат на оказание единицы муниципальной услуги в 2012 году составили:

МБУК «Родина» - 0,160815 тыс. рублей;

МБУК «Юность» - 0,20003 тыс. рублей;

МБУК «Спутник» - 0,1223 тыс. рублей;
 МБУК «Сказка» - 0,08316 тыс. рублей;
 МБУК «Ассоль» - 0,10842 тыс. рублей;
 МБУК «Мир» - 0,11435 тыс. рублей.

В Таблице 4 представлена информация в разрезе Учреждений по определенным нормативным затратам на оказание муниципальной услуги в 2012 году, объему субсидии на выполнение муниципального задания на 2012 год, предусмотренному в бюджете города Курска объему субсидии на выполнение муниципального задания на 2012 год и проценту предусмотренных в бюджете города Курка денежных средств от потребности Учреждения.

Таблица 4
тыс. рублей

	2012 год	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Спутник»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Мир»
1	Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги	8595,6	9241,6	3057,4	3409,6	4011,5	3950,8
2	Объем субсидии на выполнение муниципального задания (потребность)	3976,0	5089,7	3096,5	3376,6	4163,5	3735,4
3	Предусмотрено в бюджете	3976,0	4615,69	3096,5	3391,6	4181,53	3752,41
4	Процент от потребности Учреждения	100,0%	90,7%	100,0%	100,4%	100,4%	100,5%
5	Отклонение (3 строка -2 строка)	0	-474,01	0	15,0	18,03	17,01

Нормативы затрат на оказание единицы муниципальной услуги в 2013 году Учреждениями утверждены приказом управления культуры города Курска от 06.11.2012 года №157/06-р:

МБУК «Родина» - 0,1641 тыс. рублей;
 МБУК «Юность» - 0,260 тыс. рублей;
 МБУК «Спутник» - 0,128 тыс. рублей;
 МБУК «Сказка» - 0,087 тыс. рублей;
 МБУК «Ассоль» - 0,1139 тыс. рублей;
 МБУК «Мир» - 0,15475 тыс. рублей.

Изменения в 2013 году в отличие от 2012 года в расчет нормативных затрат не вносились.

В Таблице 5 представлена информация в разрезе Учреждений по определенным нормативным затратам на оказание муниципальной услуги в 2013 году, объему субсидии на выполнение муниципального задания на 2013 год, предусмотренному в бюджете города Курска объему субсидии на выполнение муниципального задания на 2013 год и проценту предусмотренных в бюджете города Курка денежных средств от потребности Учреждения.

Таблица 5

тыс. рублей

	2013 год	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Спутник»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Мир»
1	Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги	8770,9	6827,9	3208,3	3593,5	4267,8	4023,6
2	Объем субсидии на выполнение муниципального задания (потребность)	4212,8	5233,39	3204,4	3558,7	4321,43	4088,6
3	Предусмотрено в бюджете согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности	5144,25	4751,6	3999,2	3979,9	5050,91	4798,03
4	Процент от потребности Учреждения	122,1%	90,8%	124,8%	111,8%	116,9%	117,4%
5	Отклонение (3 строка -2 строка)	931,45	481,79	794,8	421,2	729,48	709,43

Нормативы затрат на оказание единицы муниципальной услуги Учреждениями в 2014 году утверждены приказом управления культуры города Курска от 18.12.2013 года №190/06-р:

МБУК «Родина» - 0,24328 тыс. рублей;

МБУК «Юность» - 0,22129 тыс. рублей;

МБУК «Спутник» - 0,162 тыс. рублей;

МБУК «Сказка» - 0,09558 тыс. рублей;

МБУК «Ассоль» - 0,12819 тыс. рублей;

МБУК «Мир» - 0,17713 тыс. рублей.

Изменения в 2014 году в расчет нормативных затрат также не вносились.

В Таблице 6 представлена информация в разрезе Учреждений по определенным нормативным затратам на оказание муниципальной услуги в 2014 году, объему субсидии на выполнение муниципального задания на 2014 год, предусмотренному в бюджете города Курска объему субсидии на выполнение муниципального задания на 2014 год и проценту предусмотренных в бюджете города Курска денежных средств от потребности Учреждения.

Таблица 6
тыс. рублей

	На 01.10.2014 года	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Спутник»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Мир»
1	Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги	13015,3	10223,6	4102,1	4014,7	4790,6	4782,6
2	Объем субсидии на выполнение муниципального задания (потребность)	4809,1	5237,0	3977,5	3932,0	4807,2	4312,8
3	Предусмотрено в бюджете	4216,9	4571,9	3447,9	3418,6	4087,3	3763,5

	согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности (9 мес. 2014 года)						
4	Процент от потребности Учреждения	87,68%	87,3%	86,68%	86,94%	85,02%	87,26%
5	Отклонение (3 строка -2 строка)	-592,2	-665,1	-529,6	-513,4	-719,9	-549,3

В ходе проверки правильности определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг Учреждениями в 2012, 2013, 2014 годах нарушений не выявлено.

В ходе проверки целевого и эффективного использования субсидий на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг Учреждениями на 2012, 2013 годы выявлено следующее.

Проанализированы планы финансово-хозяйственной деятельности Учреждений на 2012, 2013, 2014 годы, а также отчеты об их исполнении.

Согласно отчетам об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2012, 2013 годы (ф. 737) и квартальным отчетам (ф. 737d) доходы и расходы Учреждений за 2012, 2013 годы и 9 месяцев 2014 года составили (Таблица 7):

Таблица 7
тыс. рублей

Показатели	код	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Мир»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Спутник»
2012 год							
Всего:							
ДОХОДЫ		11571,87	8635,04	4719,02	3767,23	4516,0	3279,8
РАСХОДЫ		11161,1	8006,28	4610,74	3715,57	4489,44	3241,48
«2» Средства, полученные от оказания платных услуг и прочих безвозмездных поступлений							
ДОХОДЫ		6997,58	3248,42	807,38	357,42	243,0	167,07
Доходы от аренды активов	120	18,93	0	0	0	0	0
Доходы от оказания платных услуг	130	6919,05	3068,61	807,38	357,42	243,0	167,07
Иные доходы	180	59,6	179,81	0	0	0	0
РАСХОДЫ		6635,92	2659,5	734,93	329,38	226,26	151,0
Наиболее затратная статья							
Арендная плата за пользование имуществом	224	4906,16	1705,24	196,49	0	73,87	41,51
Заработная плата	211	0	0	0	73,39	0	0
«4» Субсидия на выполнение муниципального задания							
ДОХОДЫ	180	3976,02	4615,69	3752,4	3391,6	4181,53	3096,5
РАСХОДЫ		3926,91	4575,85	3716,57	3367,98	4171,71	3074,25
Наиболее затратная статья							
Выплата заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда	211 212 213	3047,01	3381,32	2998,77	2930,91	3496,02	2684,71
«5» Субсидия на иные цели							

ДОХОДЫ	180	598,27	770,93	159,24	18,21	91,47	16,23
РАСХОДЫ		598,27	770,93	159,24	18,21	91,47	16,23
Наиболее затратная статья							
Арендная плата за пользование имуществом	224	577,31	516,08	0	0	0	0
Услуги по содержанию имущества	225	0	0	0	0	71,6	0
Увеличение стоимости основных средств	310	0	0	64,67	13,75	0	11,64
2013 год							
Показатели	код	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Мир»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Спутник»
Всего:							
ДОХОДЫ		14460,55	14981,19	5773,84	4349,82	5448,77	4270,25
РАСХОДЫ		13935,47	15494,26	5707,54	4291,73	5355,09	4246,89
«2» Средства, полученные от оказания платных услуг и прочих безвозмездных поступлений							
ДОХОДЫ		9316,3	1209,67	975,81	317,07	314,76	271,07
Доходы от аренды активов	120	29,08	14,25				
Доходы от оказания платных услуг	130	9235,15	1138,35	975,81	317,07	300,99	202,12
Иные доходы	180	52,07	57,07			13,77	68,95
РАСХОДЫ		8814,65	1787,06	973,41	289,73	280,89	269,35
Наиболее затратная статья							
Арендная плата за пользование имуществом	224	6642,32	940,58	300,67	78,64	72,01	55,85
«4» Субсидия на выполнение муниципального задания							
ДОХОДЫ	180	5144,25	4751,6	4798,03	3979,92	5050,91	3999,18
РАСХОДЫ		5120,82	4687,28	4734,13	3949,17	4991,1	3977,54
Наиболее затратная статья							
Выплата заработной платы и начисления на выплату по оплате труда	211 212 213	4198,55	3981,34	3983,81	3470,26	4424,11	3641,62
«5» Субсидия на иные цели							
ДОХОДЫ	180	0	9019,92	0	52,83	83,1	0
РАСХОДЫ		0	9019,92	0	52,83	83,1	0
Наиболее затратная статья							
Увеличение стоимости основных средств	310	0	4816,17	0	0	0	0
Увеличение стоимости материальных запасов	340	0	0	0	0	59,0	0
Услуги по содержанию имущества	225	0	0	0	52,83	0	0
9 месяцев 2014 года							
Показатели	код	МБУК «Родина»	МБУК «Юность»	МБУК «Мир»	МБУК «Сказка»	МБУК «Ассоль»	МБУК «Спутник»
Всего:							
ДОХОДЫ		9915,11	8943,96	3842,52	2728,26	3466,17	2857,21
РАСХОДЫ		9332,59	8324,08	3600,24	2729,33	3451,58	2852,5
«2» Средства, полученные от оказания платных услуг и прочих							

безвозмездных поступлений							
ДОХОДЫ		6748,72	3239,26	707,47	247,44	211,07	152,09
Доходы от аренды активов	120	39,55	0	0	0	0	0
Доходы от оказания платных услуг	130	6683,96	3215,75	707,47	239,08	209,89	152,09
Иные доходы	180	25,21	23,51	0	8,36	1,18	0
РАСХОДЫ		6150,05	2559,64	377,7	203,91	144,94	110,6
Наиболее затратная статья							
Арендная плата за пользование имуществом	224	4788,99	2085,9	188,63	74,96	58,02	46,44
«4» Субсидия на выполнение муниципального задания							
ДОХОДЫ	180	3166,39	3614,21	3135,05	2390,82	3255,1	2705,12
РАСХОДЫ		3182,54	3673,95	3222,54	2435,42	3306,64	2741,9
Наиболее затратная статья							
Выплата заработной платы и начисления на выплату по оплате труда	211 212 213	2596,92	2976,61	2784,69	2159,14	2936,84	2534,26
«5» Субсидия на иные цели							
ДОХОДЫ	180	0	2090,49	0	90,0	0	0
РАСХОДЫ		0	2090,49	0	90,0	0	0
Наиболее затратная статья							
Прочие услуги	226	0	0	0	90,0	0	0
Увеличение стоимости основных средств	310	0	2090,49	0	0	0	0

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка возможности осуществления текущей деятельности Учреждений только за счет собственных источников доходов.

Процент осуществления Учреждениями такой деятельности получен путем деления доходов, полученных от осуществления приносящей доход деятельности, на все понесенные расходы и умножения на 100 (Таблица 8).

Таблица 8

	2012 год	2013 год	2014 год
МБУК «Родина»	63%	67%	72%
МБУК «Юность»	41%	8%*	39%
МБУК «Спутник»	5%	6%	5%
МБУК «Ассоль»	5%	6%	6%
МБУК «Сказка»	10%	7%	9%
МБУК «Мир»	18%	17%	20%

* - большой скачек на понижение обусловлен проводимым в МБУК «Юность» ремонтом.

Таким образом, без выделения Учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели осуществление текущей деятельности самостоятельно в полном объеме на сегодняшний день невозможно.

Также просчитана доходность бюджетных средств путем деления доходов, полученных от осуществления приносящей доход деятельности, на субсидии, выделенные на выполнение муниципального задания и на

иные цели. Иными словами, в Таблице 9 приведено количество рублей, заработанных Учреждением на 1 рубль выделенной субсидии.

Таблица 9
рубль

	2012 год	2013 год	2014 год
МБУК «Родина»	1,53	1,81	2,13
МБУК «Юность»	0,60	0,09*	0,57
МБУК «Спутник»	0,05	0,07	0,06
МБУК «Ассоль»	0,06	0,06	0,06
МБУК «Сказка»	0,10	0,08	0,10
МБУК «Мир»	0,21	0,20	0,23

* - большой скачек на понижение обусловлен проводимым в МБУК «Юность» ремонтом.

При выборочной проверке договоров, заключенных Учреждением в 2012, 2013 годах и в прошедшем периоде 2014 года на средства субсидии, выделенной на выполнение муниципального задания, нарушений не установлено. Услуги и товары предоставлялись Учреждениям в срок, определенный условиями договоров. Оплата за оказанные услуги, работы и переданный товар со стороны Учреждений производилась своевременно.

В ходе выборочной проверки начисления заработной платы в проверяемом периоде нарушений не установлено.

В ходе проверки правомерности сдачи муниципального имущества в аренду выявлено следующее.

Приказом управления культуры города Курска №200/1/06-р от 08.12.2011 года «Об утверждении Перечней недвижимого имущества, закрепленного за бюджетными и казенными учреждениями, подведомственными управлению культуры города Курска» утверждены перечни недвижимого имущества, закрепленного за Учреждениями:

- МБУК «Родина»: двухэтажное нежилое здание по ул. Менделеева, дом 31 площадью 705,4 кв.м. Литер: А, а, а, 1, балансовая стоимость 5426,8 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права №002028 серия 46 АС от 30.04.2014 года), гараж металлический (свидетельство о государственной регистрации права отсутствует, что является нарушением ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон №122-ФЗ));

- МБУК «Юность»: двухэтажное нежилое здание с подвалом площадью 876,6 кв.м., Литер: А, расположенное по адресу город Курск, ул. Карла Маркса, дом 5, балансовая стоимость 3062,3 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права №002132 серия 46 АС от 30.04.2014 года), гараж металлический площадью 22,8 кв.м. балансовой стоимостью 9,32 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права не представлено, что является нарушением ст. 131 ГК РФ, ст. 4 Закона №122-ФЗ);

- МБУК «Ассоль»: помещение в четырнадцатизэтажном жилом доме с цокольным этажом и встроенно-пристроенными нежилыми помещениями площадью 642,7 кв.м., Литер: А, расположенное по адресу город Курск, ул. Малышева, дом 2/23, балансовая стоимость 9518,2 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права №083264 серия 46 АП от 14.03.2014 года);

- МБУК «Мир»: двухэтажное нежилое здание с подвалом площадью 929,1 кв.м., Литер: А, расположенное по адресу город Курск, ул. Станционная, дом 14, балансовая стоимость 5466,01 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права №044917 серия 46 АК от 28.04.2012 года);

- МБУК «Сказка»: двухэтажное нежилое здание с подвалом площадью 564,7 кв.м., Литер: А, расположенное по адресу город Курск, пр. Дружбы, дом 18, балансовая стоимость 6966,5 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права №004238 серия 46 АП от 09.08.2013 года);

- МБУК «Спутник»: нежилое здание площадью 365,4 кв.м., этажность: 1, расположенное по адресу город Курск, Магистральный проезд, 13Д, балансовая стоимость 997,04 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права №004358 серия 46 АП от 01.11.2013 года).

Все муниципальное недвижимое имущество передано Учреждениям в оперативное управление.

Приказом управления культуры города Курска №199/1/06-р от 08.12.2011 года «Об утверждении Перечней особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетными и казенными учреждениями культуры и дополнительного образования детей, подведомственными управлению культуры города Курска» утверждены перечни особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждениями (всего балансовая стоимость 10334,71 тыс. рублей).

Учреждениям предоставлены из земель населенного пункта в постоянное (бессрочное) пользование следующие земельные участки:

- МБУК «Родина» предоставлен для культурно-просветительской работы земельный участок площадью 1662 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права №011323 серия 46 АМ от 15.06.2012 года);

- МБУК «Спутник» предоставлен для кинообслуживания населения земельный участок площадью 1211 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права №014134 серия 46 АТ от 15.08.2014 года);

- МБУК «Мир» предоставлен для культурно-просветительской работы земельный участок площадью 3085 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права №035080 серия 46 АН от 29.10.2012 года).

В нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 4 Закона №122-ФЗ свидетельство о государственной регистрации права не представлено МБУК «Юность», МБУК «Ассоль», МБУК «Сказка».

Согласно кадастровому паспорту земельного участка МБУК «Юность» расположено на землях населенного пункта, предназначенных для культурно-просветительской работы (кинотеатр) площадью 1707 +/- 14 кв.м.

Согласно кадастровому паспорту земельного участка МБУК «Ассоль» расположено на землях населенного пункта, предназначенных для культурно-просветительской деятельности площадью 4392 +/- 23 кв.м. В ходе переписки с земельным комитетом города Курска на предмет предоставления МБУК «Ассоль» в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка по ул. Малышева, 2/23, получен ответ о невозможности предоставления, так как распоряжение указанным земельным участком осуществляют собственники помещений в многоквартирном доме.

Согласно кадастровой выписке о земельном участке МБУК «Сказка» расположено на землях населенного пункта, предназначенных для культурно-просветительской деятельности площадью 333 кв.м. В ходе переписки с ФГБУ «ФКП Росреестра» на предмет предоставления МБУК «Сказка» в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка по ул. Дружбы, 18, получен ответ о недопущении выдела в натуре своей доли в праве общей собственности на земельный участок под помещением в многоквартирном доме.

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – договоры аренды), может быть осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

В соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды может быть осуществлено без проведения торгов на право заключения этих договоров в случае предоставления имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем 20 кв.м. и не превышает 10 % площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

В соответствии с указанными нормами в аренду предоставлялось муниципальное имущество двумя Учреждениями из шести, а именно МБУК «Родина» и МБУК «Юность».

Так, между МБУК «Родина» и ООО «Владислава» ежегодно заключались договоры аренды нежилого помещения площадью 12 кв. м.

на 1 этаже в фойе (№01 от 05.04.2012 года на сумму 37872,00 рублей в год (3156,00 рублей в месяц), №02 от 01.06.2013 года на сумму 62208,00 рублей в год (5184,00 рублей в месяц), №01 от 06.03.2014 года на сумму 72000,00 рублей в год (6000,00 рублей в месяц)).

Между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин» заключались договоры аренды нежилого помещения площадью 10 кв. м. на 1 этаже (№4192 от 28.02.2011 года, б/н от 01.03.2012 года, б/н от 15.03.2013 года). Указанные договоры заключены на сумму 28829,00 рублей в год (2402,42 рублей в месяц), стоимость арендной платы сохранялась с 28.02.2011 года по 31.10.2013 года (дата расторжения договора).

01.11.2013 года между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин-Кино» заключен договор аренды №01 той же площади. Размер арендной платы по договору составил 64148,00 рублей в год (5345,67 рублей в месяц).

Также в начале 2012 года действовал договор аренды нежилого помещения площадью 12 кв. м. на 1 этаже (комнаты №10, №11), заключенный между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин» (договор №4252 от 16.06.2011 года), который расторгнут по соглашению сторон 01.03.2012 года в связи с неиспользованием указанных помещений.

В нарушение п. 3.2. Положения о порядке предоставления в аренду имущества муниципальной собственности города Курска, утвержденного решением Курского городского Собрания от 29.03.2006 года №214-3-РС (далее - Положение о порядке предоставления в аренду имущества), отсутствуют обязательное приложение к договорам аренды, заключенным МБУК «Юность» действующим в проверяемом периоде, - план объекта.

В соответствии с ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон №7-ФЗ), п. 3 ст. 298 ГК РФ, п. 6.10. Положения о порядке предоставления в аренду имущества комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска согласовано заключение указанных договоров.

Статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности) предусмотрено, что обязательно проведение оценки в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям, при определении стоимости этих объектов в целях передачи в аренду.

В ходе проверки представлены отчеты об оценке рыночной стоимости арендной платы за пользование нежилым помещением площадью 12 кв. м. по адресу: г. Курск, ул. Менделеева, 31 (МБУК «Родина») и площадью 10 кв. м. по адресу: г. Курск, ул. К. Маркса, 5 (МБУК «Юность»).

МБУК «Юность» отчет об оценке для заключения договора аренды нежилого помещения площадью 12 кв. м. не представлен.

В соответствии со ст. 11 Закона об оценочной деятельности, п. 8 Приказа Минэкономразвития РФ от 20.07.2007 года № 254 «Об

утверждении федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)» в отчетах указано точное описание объекта оценки.

Проверкой установлено, что все договоры аренды, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, заключены на срок менее 1 года, что исключает необходимость их государственной регистрации.

В соответствии с п.1 ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Оплата договоров аренды, заключенных между МБУК «Родина» и ООО «Владислава» в 2012, 2013 годах, прошедшем периоде 2014 года производилась ежемесячно в полном объеме.

Оплата договоров аренды, заключенных между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин» в 2012 году, с января по октябрь 2013 года включительно, производилась ежемесячно в полном объеме.

В нарушение ст. 309, п.1. ст. 614 ГК РФ в период с января по октябрь 2014 года включительно по договору, заключенному между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин-Кино», не произведена оплата за 7 месяцев из 10. Таким образом, задолженность по договору №01 от 01.11.2013 года составила 37419,69 рублей.

31.10.2014 года МБУК «Юность» выставлено арендатору требование об уплате задолженности по арендной плате и неустойки, 14.11.2014 года в кассу ЦБ внесен платеж в размере 37419,69 рублей.

Неустойка за просрочку уплаты арендных платежей составила 1981,93 рубль. 18.11.2014 года нарушение устранено, сумма 1981,93 рубль внесена в кассу и сдана в банк.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта обложения которыми признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки ([ст.9.2](#) Федерального закона №7-ФЗ).

В тоже время, в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется (п.6 ст.9.2. Федерального закона №7-ФЗ).

В ходе проверки произведен расчет суммы субсидии, подлежащей уменьшению МБУК «Родина». Так, сумма субсидий должна быть уменьшена МБУК «Родина» на сумму затрат по содержанию недвижимого имущества пропорционально площади, сдаваемой в аренду

в 2012 году, на 3,555 тыс. рублей, в 2013 году – 7,393 тыс. рублей. Всего возмещению в бюджет города Курска подлежит сумма 10,948 тыс. рублей.

МБУК «Юность» сдавало в аренду часть нежилого помещения муниципального недвижимого имущества, однако в связи с тем, что в 2012, 2013 годах объем субсидии на выполнение муниципального задания фактически составил менее 100,0% от потребности Учреждения (2012 году – 90,7%, 2013 году – 90,8%), нет оснований для уменьшения суммы субсидии, предоставленной в 2012 и 2013 годах.

В ходе проверки правильности определения объема и соблюдения условий предоставления субсидий на иные цели выявлено следующее.

В соответствии с п.3 Порядка определения объема и условия предоставления из бюджета города Курска субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Курска, утвержденного Постановлением Администрации города Курска № 3288 от 02.11.2011 года (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели), объем субсидий на иные цели определяется управлением культуры города Курска на основании финансово-экономического обоснования расходов от бюджетных учреждений.

В ходе проверки правильности определения объема и правильности соблюдения условий предоставления субсидий на иные цели нарушений не выявлено.

В ходе проверки целевого и эффективного использования субсидий на иные цели выявлено следующее.

По состоянию на 01.01.2012 год по всем Учреждениям сложились неиспользованные остатки бюджетных средств, за счет доходов от оказания платных услуг и прочих безвозмездных поступлений (в МБУК «Родина» - 598,27 тыс. рублей, МБУК «Юность» - 770,93 тыс. рублей, МБУК «Спутник» - 16,23 тыс. рублей, МБУК «Сказка» - 18,21 тыс. рублей, МБУК «Ассоль» - 91,47 тыс. рублей, МБУК «Мир» - 159,24 тыс. рублей).

В 2012 году вышеуказанные суммы были возвращены Учреждениям в виде субсидии на иные цели.

В соответствии с п.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели, субсидии на иные цели могут предоставляться бюджетным учреждениям на осуществление расходов, связанных с реализацией мероприятий в рамках целевых программ, не включенных в муниципальное задание, с проведением ремонтных работ, с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий, с выплатами физическим лицам (за исключением публичных обязательств), с осуществлением затрат разового характера, необходимых для исполнения муниципального задания и не учтенных при его формировании на очередной финансовый год и с оплатой кредиторской задолженности.

Однако, согласно п.2.1. Постановления Администрации города Курска №3288 от 02.11.2011 года, которым утвержден Порядок

предоставления субсидий на иные цели, нормы данного постановления не распространяются на субсидии на иные цели, доведенные в 2012 году под неиспользованные остатки бюджетных средств, за счет доходов от оказания платных услуг и прочих безвозмездных поступлений, сложившиеся по состоянию на 01.01.2012 года в муниципальных бюджетных и автономных учреждениях города Курска.

Учитывая изложенное, в ходе проверки целевого и эффективного использования субсидий на иные цели на 2012 год нарушений не выявлено. В 2013, прошедшем периоде 2014 года нарушения также отсутствуют.

8.2. (Цель 2).

В ходе проверки законности осуществляемой муниципальными кинотеатрами предпринимательской и иной приносящей доход деятельности выявлено следующее.

В соответствии с Уставами Учреждения вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, при условии, что такие виды деятельности указаны в Уставах. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждений.

Для достижения целей, определенных Уставами, в Учреждениях были приняты локальные нормативные акты, регламентирующие оказание платных услуг Учреждениями.

Цены на платные услуги утверждены Постановлениями Администрации города Курска (Таблица 10).

Таблица 10

Наименование учреждения	№, дата постановления об установлении цен на платные услуги	Цены на платные услуги, рублей (от - до)		Кол-во участников, человек (от - до)	Длительность, минут (от - до)
		кинопоказ	мероприятия		
1	2	3	4	5	6
МБУК «Юность»	4564 от 18.12.2013 года	20 - 220	20 - 100	1 - 331	10 - 180
МБУК «Родина»	3602 от 28.11.2011 года	20 - 220	20 - 100	1 - 228	10 - 180
МБУК «Мир»	4385 от 28.12.2010 года	20 - 180	20 - 100	1 - 178	10 - 180
МБУК «Сказка»	1630 от 07.06.2007 года	5 - 10	3 - 40	1 - 150	10 - 180
МБУК «Ассоль»	1630 от 07.06.2007 года	5 - 10	3 - 40	1 - 146	15 - 180
МБУК «Спутник»	1630 от 07.06.2007 года	5 - 10	3 - 40	1 - 120	10 - 180

Из приведенной информации видно, что самые актуальные на сегодняшний день цены на кинопоказы и мероприятия утверждены для МБУК «Юность» (Постановление Администрации города Курска №4564

от 18.12.2013 года). В МБУК «Сказка», МБУК «Ассоль» и МБУК «Спутник» цены были утверждены в 2007 году и составляют на кинопоказ от 5,0 до 10,0 рублей, на мероприятия от 3,0 до 40,0 рублей.

Средства, полученные от оказания платных услуг, в полном объеме учитываются на лицевых счетах Учреждений. Распределение данных доходов осуществляется следующим образом:

- 10,0 – 30,0% - на формирование фонда материального стимулирования (оплата труда, выплата надбавок к заработной плате, премий, материальной помощи, перечисление страховых взносов);

- 90,0 – 70,0% - на формирование фонда развития Учреждения (укрепление материально-технической базы, приобретение оборудования и инвентаря, хозяйственных и расходных материалов, оплата за прокат фильмов, оплата начислений в Российское авторское общество за авторские права и прочее).

В нарушение п. 3 ст. 6 Федерального закона от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 5 Учреждениях из 6 учетная политика на 2012 год отсутствовала. В ходе проверки представлена учетная политика ЦБ, действовавшая в 2012 году, утвержденная приказом ЦБ от 30.12.2011 года №01/04р-37, которая не может применяться в отношении Учреждений. В МБУК «Ассоль» учетная политика на 2012 год была утверждена.

Оплата за услуги осуществляется наличным и безналичным способом. Расчеты с населением осуществляются с использованием бланков строгой отчетности (билет). Продажа билетов производится в Учреждениях.

В соответствии с Учетными политиками Учреждений на 2013 год до момента сдачи выручки в кассу ЦБ денежные средства находятся на ответственном хранении материально-ответственных лиц Учреждений. Сумма средств на ответственном хранении не должна превышать 100,0 тыс. рублей для МБУК «Родина» и МБУК «Юность», для всех остальных Учреждений – 10,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки отчетов кассира за 2012 – 2014 годы выявлены неоднократные нарушения в части превышения суммы, находящейся на ответственном хранении за проверяемый период:

- МБУК «Родина» - 75 случаев;
- МБУК «Мир» - 56 случаев;
- МБУК «Юность» - 25 случаев;
- МБУК «Ассоль» - 24 случая;
- МБУК «Сказка» - 6 случаев;
- МБУК «Спутник» - 2 случая.

В основном превышение суммы, находящейся на ответственном хранении, приходится на праздничные и выходные дни.

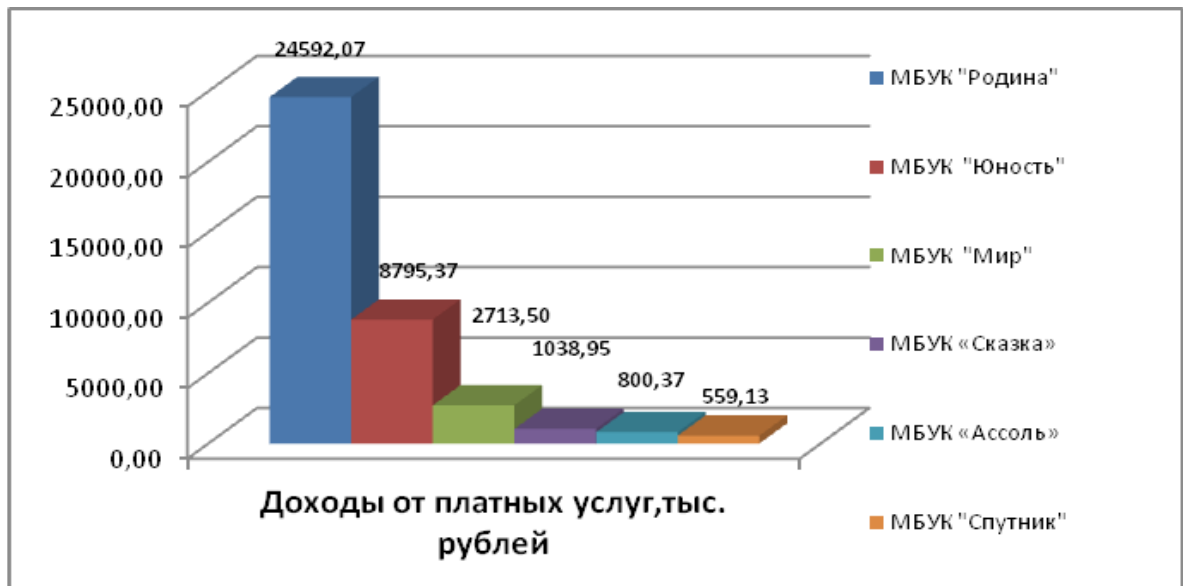
Сдача денежных средств от продажи билетов осуществляется не реже 3 раз в месяц в кассу ЦБ.

Ежемесячно, 1-го числа месяца, следующего за отчетным, Учреждения предоставляют в ЦБ отчетность по предоставленным платным услугам.

Поступление и расходование средств от иных источников финансирования, помимо средств бюджета города Курска, приведены в Приложении 2 и диаграммах.

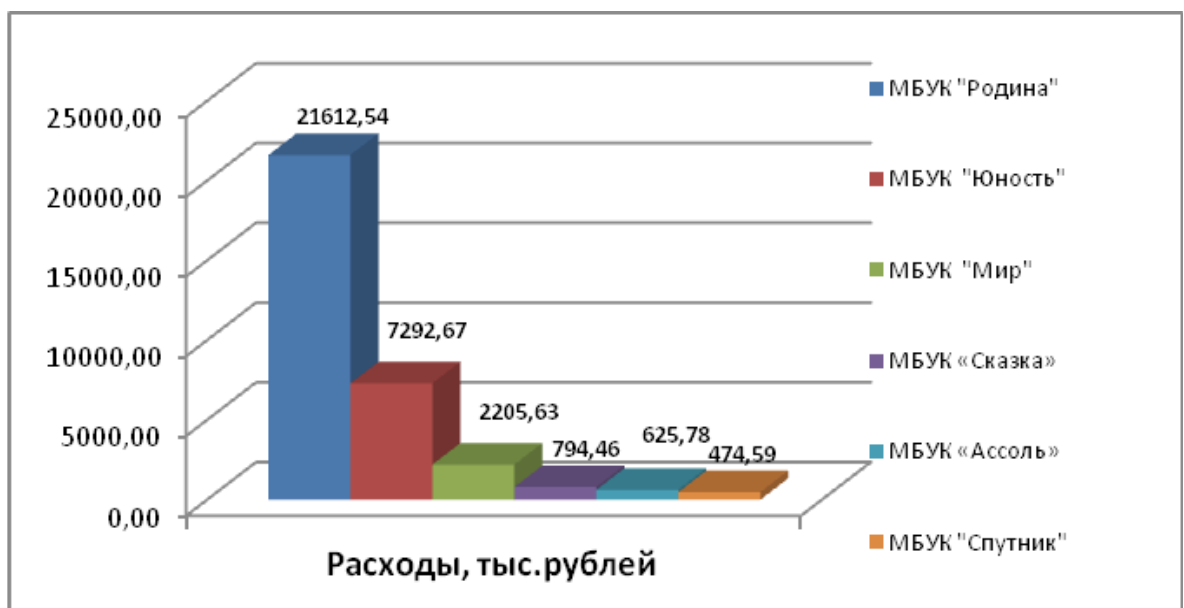
Доходы, полученные от платных услуг за весь проверяемый период, приведены в Диаграмме 1.

Диаграмма 1.



Расходы, произведенные за счет средств, полученных от платных услуг за весь проверяемый период, приведены в Диаграмме 2.

Диаграмма 2.



В ходе выборочной проверки ежедневных отчетов кассиров и сверки фактического наличия корешков билетов выявлено следующее.

В ходе проверки выявлены факты возвратов билетов зрителями в МБУК «Родина» и МБУК «Мир». В 100,0% случаев стоимость билета возмещалась в полном объеме.

Согласно абзаца 5 п. 24 Правил по киноvideообслуживанию населения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.11.1994 года № 1264, зрители имеют право на возмещение стоимости билета в случае отмены просмотра, замены фильма или некачественной демонстрации по вине киноvideозрелищного предприятия, а также в случае непредоставления информации о возрастных ограничениях на просмотр киноvideофильма и отказа зрителя в этом случае от просмотра киноvideофильма.

Указанная норма распространяется только на случаи неисполнения либо ненадлежащего исполнения киноvideозрелищным предприятием обязанностей по договору на киноvideообслуживание и предусматривает возмещение стоимости билета без каких-либо условий в полном объеме и не содержит положений, исключающих применение ст. 32 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» и п. 1 ст. 782 ГК РФ, согласно которых потребитель вправе отказаться от исполнения договора о выполнении работ (оказании услуг) в любое время при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов, связанных с исполнением обязательств по данному договору.

Таким образом, зритель вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг, а именно сдать купленный билет, при условии оплаты Учреждению фактически понесенных им расходов на изготовление билета.

При осуществлении возврата денежных средств за купленные билеты заявления зрителями в Учреждения не представлялись, фактически понесенные Учреждениями расходы на изготовление билета не удерживались, что подтверждается ежедневными отчетами кассиров и пояснениями кассиров.

Таким образом, в ходе выборочной проверки, выявлено:

- МБУК «Родина» в 2012 году возвратов осуществлено 146 штук из 44639 проданных билетов (0,33%), в 2013 году – 25 штук из 58313 проданных билетов (0,04%), в период с 01.01.2014 года по 01.06.2014 года – 16 штук из 12250 проданных билетов (0,13%);

- МБУК «Мир» в 2013 году возвратов осуществлено 5 штук из 1632 проданных билетов (0,31%), в 2012 и 2014 годах возврат билетов не выявлен.

Возврат билетов носит несистематический характер, процент возвратов крайне низкий.

В остальных Учреждениях фактов возвратов билетов зрителями не выявлено.

В ходе сверки фактически проданных билетов и ежедневных отчетов кассиров в МБУК «Родина» и МБУК «Юность» выявлено непоступление

в кассу Учреждений денежных средств от проданных билетов в размере 720,0 рублей и 1940,0 рублей соответственно.

В ходе проверки нарушение устранено: 18.11.2014 года МБУК «Юность» внесено в кассу 1940,0 рублей и сдано в банк, 03.12.2014 года МБУК «Родина» внесено в кассу 720,0 рублей и также сдано в банк.

8.3. (Цель 3).

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из организационных основ противодействия коррупции является осуществление органами местного самоуправления противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В социальной сфере «Культура» не содержится повышенный уровень коррупционных рисков.

У объектов контроля отсутствуют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные функции и полномочия, а также нормотворческие полномочия, что исключает в этой области коррупционность.

О наличии коррупционных рисков свидетельствует характер работы кассиров (работа с наличными денежными средствами и непосредственным контактом с большим количеством людей).

В соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон №402-ФЗ) экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Во исполнение вышеназванной нормы в МБУК «Ассоль» организован и осуществляется внутренний финансовый контроль.

В ходе проверки выявлен такой коррупционный риск, как отсутствие, в нарушение п. 1 ст. 19 Закона №402-ФЗ, в МБУК «Юность», МБУК «Родина», МБУК «Мир», МБУК «Сказка», МБУК «Спутник» внутреннего контроля.

В ходе проверки нарушение устранено МБУК «Мир», МБУК «Сказка», МБУК «Спутник», а именно разработаны и утверждены положения о внутреннем финансовом контроле и мероприятия.

В проверяемом периоде Учреждениями осуществлялись только необходимые для функционирования Учреждений закупки.

При осуществлении оценки уровня коррупционного риска каждого Учреждения произведена оценка риска по всем сферам их деятельности по пятибалльной системе: очень низкий (1 балл).

Выявленные коррупциогенные признаки не образуют самостоятельного правонарушения.

В ходе проверки коррупционные риски, коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Учреждений не выявлены.

9. Пояснения и замечания руководителей МБУК «Юность», МБУК «Ассоль», МБУК «Мир», МБУК «Сказка», МБУК «Спутник» на результаты контрольного мероприятия отсутствуют. МБУК «Родина» с

актом по результатам указанного контрольного мероприятия представлены замечания к акту проверки в части указания верного процента доведенных МБУК «Родина» субсидий на выполнение муниципального задания в 2013 году, а именно не 87,68%, а 122,1%. Замечания приняты. Отчет подготовлен с учетом указанных замечаний.

10. Выводы:

1. Проверяемые объекты являются некоммерческими организациями.

2. Целями деятельности Учреждений являются регулярное и высококачественное киноvideообслуживание населения, организация досуга и приобщение жителей города Курска к творчеству, культурному развитию, искусству и самообразованию.

3. Между Учреждениями и ЦБ, кроме МБУК «Ассоль», заключались договоры о бухгалтерском обслуживании, которые действуют с 01.01.2012 года по сегодняшний день. МБУК «Ассоль» перешло на бухгалтерское обслуживание в ЦБ в 2013 году.

4. Приказом управления культуры города Курска №148/06-р утвержден перечень муниципальных услуг в срок и по форме, утвержденным Постановлением Администрации города Курска от 13.11.2010 года №3766.

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг Учреждениям на 2012 год и плановый период, а также на 2013 год и плановый период и на 2014 год и плановый период сформированы управлением культуры города Курска на основе утвержденного перечня муниципальных услуг и утверждены своевременно в соответствии с п. 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

5. В связи с тем, что муниципальные задания всем Учреждениям сформированы на очередной финансовый 2012 год и плановый период, в то время как бюджет города Курска утвержден решением Курского городского Собрания от 29.11.2011 года № 218-4-РС на очередной финансовый 2012 год, допущено нарушение ст. 69.2 БК РФ.

6. В проверяемом периоде Учреждения оказывают следующую муниципальную услугу: организация досуга населения муниципального образования «Город Курск». Потребителями муниципальной услуги определены юридические и физические лица.

Показателем, характеризующим объем муниципальной услуги, является количество посетителей, в том числе на платной и бесплатной основе.

7. При формировании муниципальных заданий Учреждениям на 2012 год и плановый период, а также на 2013 год и плановый период и на 2014 год и плановый период управлением культуры города Курска соблюдены принципы, установленные Федеральным законом от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

8. В 2012 – 2014 годах в соответствии с п. 10 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания между управлением культуры города Курска и Учреждениями заключены Соглашения, которыми определены объем и периодичность перечисления субсидий в течение финансового года.

9. В ходе проверки соблюдения сроков и объемов перечисления субсидии в 2012, 2013 годах и за период с 01.01.2014 года по 30.09.2014 года со стороны управления культуры города Курска нарушений не установлено.

10. В соответствии с п. 9 Порядка предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, объем нормативных затрат определен управлением культуры города Курска в рамках подготовки муниципальных заданий Учреждениям на 2012, 2013, 2014 годы. В ходе проверки правильности определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг Учреждениями в 2012, 2013, 2014 годах нарушений не выявлено.

11. Проведена оценка возможности осуществления текущей деятельности Учреждений только за счет собственных источников доходов, которая показала, что без выделения Учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели осуществление текущей деятельности самостоятельно в полном объеме на сегодняшний день невозможно. Процент осуществления такой деятельности варьируется от 5% до 72%.

12. Доходность бюджетных средств Учреждений составляет от 0,05 рублей до 2,13 рублей, заработанных Учреждениями на 1 рубль выделенной субсидии.

13. При выборочной проверке договоров на предмет соблюдения сроков, как со стороны Учреждений, так и со стороны поставщиков и подрядчиков, заключенных Учреждением в проверяемом периоде на средства субсидии, выделенной на выполнение муниципального задания, нарушений не установлено.

14. В ходе выборочной проверки начисления заработной платы в проверяемом периоде нарушений не установлено.

15. Приказом управления культуры города Курска №200/1/06-р от 08.12.2011 года утверждены перечни недвижимого имущества.

16. В МБУК «Родина» отсутствует свидетельство о государственной регистрации права на гараж металлический, что является нарушением ст. 131 ГК РФ, ст. 4 Закона №122-ФЗ. Аналогичное нарушение допущено МБУК «Юность»: также отсутствует свидетельство о государственной регистрации права на гараж металлический.

17. Все муниципальное недвижимое имущество передано Учреждениям в оперативное управление.

18. МБУК «Родина», МБУК «Спутник» и МБУК «Мир» предоставлены из земель населенного пункта в постоянное (бессрочное)

пользование земельные участки, на которых они расположены. Свидетельства о государственной регистрации права получены.

В нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 4 Закона №122-ФЗ свидетельство о государственной регистрации права не представлено МБУК «Юность», МБУК «Ассоль», МБУК «Сказка».

19. Приказом управления культуры города Курска №199/1/06-р от 08.12.2011 года утверждены перечни особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждениями (всего балансовая стоимость 10334,71 тыс. рублей).

20. В соответствии со ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в аренду предоставлялось муниципальное имущество двумя Учреждениями из шести, а именно МБУК «Родина» и МБУК «Юность».

21. Между МБУК «Родина» и ООО «Владислава» ежегодно заключались договоры аренды нежилого помещения площадью 12 кв. м. на 1 этаже в фойе (№01 от 05.04.2012 года на сумму 3156,00 рублей в месяц, №02 от 01.06.2013 года на сумму 5184,00 рублей в месяц, №01 от 06.03.2014 года на сумму 6000,00 рублей в месяц).

22. Между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин» заключались договоры аренды нежилого помещения площадью 10 кв. м. на 1 этаже (№4192 от 28.02.2011 года, б/н от 01.03.2012 года, б/н от 15.03.2013 года). Указанные договоры заключены на сумму 2402,42 рублей в месяц, стоимость арендной платы сохранялась до расторжения договора 31.10.2013 года.

01.11.2013 года между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин-Кино» заключен договор аренды №01 той же площади. Размер арендной платы по договору составил 5345,67 рублей в месяц.

23. В нарушение п. 3.2. Положения о порядке предоставления в аренду имущества, отсутствуют обязательное приложение к договорам аренды, заключенным МБУК «Юность» действующим в проверяемом периоде, - план объекта.

24. В соответствии со ст. 9.2. Федерального закона №7-ФЗ, п. 3 ст. 298 ГК РФ, п. 6.10. Положения о порядке предоставления в аренду имущества комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска согласовано заключение указанных договоров.

25. В соответствии со ст. 8 Закона об оценочной деятельности в ходе проверки представлены отчеты об оценке рыночной стоимости арендной платы за пользование нежилым помещением площадью 12 кв. м. (МБУК «Родина») и площадью 10 кв. м. (МБУК «Юность»).

МБУК «Юность» отчет об оценке для заключения договора аренды нежилого помещения площадью 12 кв. м. не представлен.

26. В соответствии со ст. 11 Закона об оценочной деятельности, п. 8 Приказа Минэкономразвития РФ от 20.07.2007 года № 254 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)» в отчетах указано точное описание объекта оценки.

27. Оплата договоров аренды, заключенных между МБУК «Родина» и ООО «Владислава», в проверяемом периоде производилась ежемесячно в полном объеме.

Оплата договоров аренды, заключенных между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин» в 2012 году, с января по октябрь 2013 года включительно, производилась ежемесячно в полном объеме.

28. В нарушение ст. 309, п.1. ст. 614 ГК РФ в период с января по октябрь 2014 года включительно по договору №01 от 01.11.2013 года, заключенному между МБУК «Юность» и ООО «Гудвин-Кино», не произведена оплата за 7 месяцев из 10, составила 37419,69 рублей.

31.10.2014 года МБУК «Юность» выставлено арендатору требование об уплате задолженности по арендной плате и неустойки, 14.11.2014 года в кассу ЦБ внесен платеж в размере 37419,69 рублей.

Неустойка за просрочку уплаты арендных платежей составила 1981,93 рубль. 18.11.2014 года нарушение устранено, сумма 1981,93 рубль внесена в кассу и сдана в банк.

29. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется (п.6 ст.9.2. Федерального закона №7-ФЗ).

Сумма субсидии, подлежащая уменьшению МБУК «Родина» составляет 10,948 тыс. рублей (за 2012 год - 3,555 тыс. рублей, за 2013 году – 7,393 тыс. рублей).

В связи с тем, что в 2012, 2013 годах объем субсидии на выполнение муниципального задания МБУК «Юность» фактически составил менее 100,0% от потребности Учреждения, нет оснований для уменьшения суммы субсидии, предоставленной в 2012 и 2013 годах.

30. В ходе проверки правильности определения объема и соблюдения условий предоставления субсидий на иные цели выявлено следующее.

31. В ходе проверки правильности определения объема и правильности соблюдения условий предоставления субсидий на иные цели, а также целевого и эффективного использования указанных субсидий нарушений не выявлено.

32. В соответствии с Уставами Учреждения вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы.

Для достижения целей, определенных Уставами, в Учреждениях были приняты локальные нормативные акты, регламентирующие оказание платных услуг Учреждениями.

33. Цены на платные услуги утверждены Постановлениями Администрации города Курска. Самые актуальные на сегодняшний день цены на кинопоказы и мероприятия утверждены для МБУК «Юность» (Постановление Администрации города Курска №4564 от 18.12.2013 года). В МБУК «Сказка», МБУК «Ассоль» и МБУК «Спутник» цены были

утверждены в 2007 году и составляют на кинопоказ от 5,0 до 10,0 рублей, на мероприятия от 3,0 до 40,0 рублей.

34. Средства, полученные от оказания платных услуг, в полном объеме учитываются на лицевых счетах Учреждений.

35. В нарушение п. 3 ст. 6 Федерального закона от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 5 Учреждениях из 6 учетная политика на 2012 год отсутствовала. В ходе проверки представлена учетная политика ЦБ, действовавшая в 2012 году, утвержденная приказом ЦБ от 30.12.2011 года №01/04р-37, которая не может применяться в отношении Учреждений. В МБУК «Ассоль» учетная политика на 2012 год была утверждена.

36. В соответствии с Учетными политиками Учреждений на 2013 год до момента сдачи выручки в кассу ЦБ денежные средства находятся на ответственном хранении материально-ответственных лиц Учреждений. Сумма средств на ответственном хранении не должна превышать 100,0 тыс. рублей для МБУК «Родина» и МБУК «Юность», для всех остальных Учреждений – 10,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки отчетов кассира за 2012 – 2014 годы выявлены неоднократные нарушения в части превышения суммы, находящейся на ответственном хранении за проверяемый период (МБУК «Родина» - 75 случаев, МБУК «Мир» - 56 случаев, МБУК «Юность» - 25 случаев, МБУК «Ассоль» - 24 случая, МБУК «Сказка» - 6 случаев, МБУК «Спутник» - 2 случая).

В основном превышение суммы, находящейся на ответственном хранении, приходится на праздничные и выходные дни.

37. Доходы, полученные от платных услуг за весь проверяемый период, составили: МБУК «Родина» - 24592,07 тыс. рублей, МБУК «Юность» - 8795,37 тыс. рублей, МБУК «Мир» - 2713,50 тыс. рублей, МБУК «Сказка» - 1038,95 тыс. рублей, МБУК «Ассоль» - 800,37 тыс. рублей, МБУК «Спутник» - 559,13 тыс. рублей.

38. Расходы, произведенные за счет средств, полученных от платных услуг за весь проверяемый период, составили: МБУК «Родина» - 21612,54 тыс. рублей, МБУК «Юность» - 7292,67 тыс. рублей, МБУК «Мир» - 2205,63 тыс. рублей, МБУК «Сказка» - 794,46 тыс. рублей, МБУК «Ассоль» - 625,78 тыс. рублей, МБУК «Спутник» - 474,59 тыс. рублей.

39. В ходе выборочной проверки ежедневных отчетов кассиров и сверки фактического наличия корешков билетов выявлены факты возвратов билетов зрителями в МБУК «Родина» и МБУК «Мир». В 100,0% случаев стоимость билета возмещалась в полном объеме. Фактически понесенные Учреждениями расходы на изготовление билета не удерживались.

Возврат билетов носит несистематический характер, процент возвратов крайне низкий (от 0,04% до 0,33%).

40. В ходе сверки фактически проданных билетов и ежедневных отчетов кассиров в МБУК «Родина» и МБУК «Юность» выявлено

непоступление в кассу Учреждений денежных средств от проданных билетов в размере 720,0 рублей и 1940,0 рублей соответственно.

В ходе проверки нарушение устранено: 18.11.2014 года МБУК «Юность» внесено в кассу 1940,0 рублей и сдано в банк, 03.12.2014 года МБУК «Родина» внесено в кассу 720,0 рублей и также сдано в банк.

41. В соответствии с п. 1 ст. 19 Закона №402-ФЗ в МБУК «Ассоль» организован и осуществляется внутренний финансовый контроль.

В ходе проверки выявлен такой коррупционный риск, как отсутствие, в нарушение п. 1 ст. 19 Закона №402-ФЗ, в МБУК «Юность», МБУК «Родина», МБУК «Мир», МБУК «Сказка», МБУК «Спутник» внутреннего контроля. В ходе проверки нарушение устранено МБУК «Мир», МБУК «Сказка», МБУК «Спутник».

42. В ходе проверки коррупционные риски в деятельности Учреждений и коррупционные риски, коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Учреждений не выявлены.

По результатам контрольного мероприятия:

В Учреждения направлены рекомендации.

В управление культуры города Курска направлены рекомендации.

Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлена копия отчета.