

## ОТЧЕТ

### о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска на дорожное хозяйство и благоустройство» (утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска 1 июля 2014 года)

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2014 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 18 декабря 2013 года № 49.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** процесс использования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство и благоустройство.

3. **Объект контрольного мероприятия:** комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска (далее – Комитет).

4. **Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:** с 29 апреля по 20 июня 2014 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Оценить расходование бюджетных средств на дорожное хозяйство и благоустройство.

5.2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство.

5.3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на благоустройство.

5.4. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

6. **Проверяемый период деятельности:** 2012-2013 годы (при необходимости другие периоды).

**7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки:**

В соответствии с Положением, утвержденным решением Курского городского Собрания от 29.05.2008 года № 32-4-РС, Комитет является отраслевым органом Администрации города Курска, обеспечивающим реализацию полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления по вопросам управления жилищно-коммунальным хозяйством города Курска, содержания и эксплуатации муниципального жилищного фонда, городского коммунального хозяйства, объектов внешнего благоустройства, осуществляющим функции муниципального заказчика, распорядителя бюджетных средств по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство города Курска».

Комитет является юридическим лицом, включен в Единый государственный реестр юридических лиц ИФНС России по городу Курску (ИНН 4629050300, КПП 463201001).

Комитет расположен по адресу: 305000, г. Курск, ул. Ленина, 2.

8. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

### 8.1. Цель 1. Оценить расходование бюджетных средств на дорожное хозяйство и благоустройство

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Курска и организация благоустройства территории города Курска относятся к вопросам местного значения города Курска, в соответствии с п. п. 5, 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), п. п. 5, 26 ст. 13 Устава города Курска, принятого решением Курского городского Собрания от 12.04.2007 года №332-3-РС (далее – Устав города Курска).

Анализ отчета об исполнении бюджета города Курска за 2012 год (утвержден решением Курского городского Собрания от 21.05.2013 года №37-5-ОС) показал, что решением Курского городского Собрания от 29.11.2011 года №218-4-РС «О бюджете города Курска на 2012 год» (с изм.) Комитету предусмотрено на дорожное хозяйство и благоустройство 610 928,9 тыс. руб., уточненный план по состоянию на 01.01.2013 года – 610 928,9 тыс. руб. (Таблица 1).

Таблица 1

#### Расходы Комитета на дорожное хозяйство и благоустройство в 2012 году

тыс. руб.						
Наименование	Раздел, подраздел	Утверждено решением Курского городского Собрания от 29.11.2011 г. № 218-4-РС (с измен.)	Бюджетная роспись на 01.01.13 г.	Исполнено на 01.01.13 г.	Отклонение	% исполнения к бюджетной росписи
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	466 668,9	466 668,9	464 888,1	1 780,8	99,6
Благоустройство	0503	144 260,0	144 260,0	143 515,3	744,7	99,5
<b>ИТОГО:</b>		<b>610 928,9</b>	<b>610 928,9</b>	<b>608 403,4</b>	<b>2 525,5</b>	<b>99,6</b>

Анализ отчета об исполнении бюджета города Курска за 2013 год (утвержден решением Курского городского Собрания от 20.05.2014 года № 131-5-ОС) показал, что решением Курского городского Собрания от 12.10.2012 года №268-4-РС «О бюджете города Курска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изм.) Комитету предусмотрено на дорожное хозяйство и благоустройство 492 380,3 тыс. руб., уточненный план по состоянию на 01.01.2014 года составляет 493 282,5 тыс. руб. (Таблица 2).

Таблица 2

#### Расходы Комитета на дорожное хозяйство и благоустройство в 2013 году

тыс. руб.

Наименование	Раздел, подраздел	Утверждено решением Курского городского Собрания от 12.10.2012 г. № 268-4-РС (с измен.)	Бюджетная роспись на 01.01.14 г.	Исполнено на 01.01.14 г.	Отклонение	% исполнения к бюджетной росписи
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	374 922,6	375 824,8	372 762,4	3 062,4	99,2
Благоустройство	0503	117 457,7	117 457,7	117 283,3	174,4	99,9
<b>ИТОГО:</b>		<b>492 380,3</b>	<b>493 282,5</b>	<b>490 045,7</b>	<b>3 236,8</b>	<b>99,3</b>

Проведенными ранее Контрольно-счетной палатой города Курска контрольными мероприятиями «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010-2012 годах на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010-2015 годы», «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Курска на 2010 - 2012 годы», «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года на уличное освещение, капитальный ремонт и обслуживание сетей уличного освещения» были частично охвачены бюджетные средства, выделенные Комитету по разделу 0503 «Благоустройство».

Контрольным мероприятием охвачен объем бюджетных средств в размере 934 576,7 тыс. руб., в том числе:

указанные в отчете об исполнении ведомственной структуры расходов бюджета города Курска за 2012 год, утвержденном решением Курского городского Собрания от 21.05.2013 года №37-5-ОС, – 497 443,8 тыс. руб. (Таблица 3).

Таблица 3

Наименование	Раздел, подраздел, целевая статья	Сумма, тыс. руб.
<b>Дорожное хозяйство</b>	04 09 000 00 00	
Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	04 09 315 01 02	44 538,6
Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности казенным учреждениям	04 09 315 02 01	2 243,2
Областная целевая программа «Модернизация сети автомобильных дорог Курской области 2012-2014 годы»	04 09 522 22 00	213 469,8
Ведомственная целевая программа «Благоустройство города Курска» на 2012 год	04 09 796 03 00	204 636,5
<b>Благоустройство</b>	05 03 000 00 00	
Расходы по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов,	05 03 600 02 99	887,7

поездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров		
Прочие мероприятия по благоустройству	05 03 600 05 00	2 060,9
Долгосрочная целевая программа «Экологическая безопасность и природные ресурсы города Курска» на 2011-2015 годы	05 03 795 08 00	5 382,0
Ведомственная целевая программа «Благоустройство города Курска» на 2012 год	05 03 796 03 00	24 225,1

указанные в распределении расходов бюджета города Курска за 2013 год по ведомственной структуре расходов бюджета города Курска, утвержденном решением Курского городского Собрания от 20.05.2014 года № 131-5-ОС, – 437 132,9 тыс. руб. (Таблица 4).

Таблица 4

Наименование	Раздел, подраздел, целевая статья	Сумма, тыс. руб.
<b>Дорожное хозяйство</b>	04 09 000 00 00	
Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	04 09 315 01 02	8 687,9
Областная целевая программа «Модернизация сети автомобильных дорог Курской области 2012-2014 годы»	04 09 522 22 00	129 028,9
Долгосрочная целевая программа «Формирование доступной среды в городе Курске» на 2013-2015 годы	04 09 795 04 00	879,9
Ведомственная целевая программа «Благоустройство города Курска» на 2012 год	04 09 796 03 00	234 165,9
<b>Благоустройство</b>	05 03 000 00 00	
Долгосрочная целевая программа «Формирование доступной среды в городе Курске» на 2013-2015 годы	04 09 795 04 00	215,6
Долгосрочная целевая программа «Экологическая безопасность и природные ресурсы города Курска» на 2011-2015 годы	05 03 795 08 00	7 093,3
Ведомственная целевая программа «Благоустройство города Курска» на 2012 год	05 03 796 03 00	57 061,4

Комитетом сформировано и утверждено муниципальное задание в отношении муниципального бюджетного учреждения «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству» (далее – Инспекция), в соответствии с которым Инспекция оказывала в 2012, 2013 годах следующую муниципальную услугу: контроль за выполнением работ на объектах коммунального хозяйства, жилищного фонда и благоустройства города Курска с составлением и проверкой смет, рассмотрение жалоб и заявлений граждан и выдача ордеров на производство земляных работ по восстановлению объектов разрушенного благоустройства.

## **8.2. Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство**

Федеральный закон от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее

– Федеральный закон №257-ФЗ) регламентирует вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации, в том числе полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (ст.13).

В соответствии со ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ и ст.ст. 5 и 6 Федерального закона №257-ФЗ перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Курск» утвержден постановлением Администрации города Курска от 11.09.2009 года №2097 (действовало до 13.03.2013 года), постановлением Администрации города Курска от 13.03.2013 года №813. Согласно указанного перечня, на начало 2012 года на территории города Курска числилось 908 автомобильных дорог общего пользования местного значения, на конец 2013 года - 959 дорог.

В нарушение п. 3 ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска переданы Комитету в безвозмездное пользование автомобильные дороги в количестве 536 единиц. В нарушение ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на указанные автомобильные дороги не зарегистрировано право муниципальной собственности.

По итогам проведенного в 2012 году Контрольно-счетной палатой города Курска контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов» было установлено:

не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (п. 11 ст. 13 Федерального закона №257-ФЗ);

не утвержден порядок ремонта автомобильных дорог местного значения (ст. 18 Федерального закона №257-ФЗ);

автомобильным дорогам местного значения идентификационные номера не присвоены (ч.6 ст.8 Федерального закона №257-ФЗ).

Постановлением Администрации города Курска от 13.12.2012 года №4439 утверждены нормативы денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения и правила их расчета.

Постановлением Администрации города Курска от 19.12.2012 года №4549 утверждены правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Курск».

Постановлением Администрации города Курска от 10.10.2013 года №3463 присвоены идентификационные номера всем 959 автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

На основании пунктов 1.1-1.2 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» технический учет и паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии

для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог. Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности. Порядок составления технического паспорта автомобильной дороги определен указанными нормами.

Однако, в ходе контрольного мероприятия технические паспорта на автомобильные дороги общего пользования не представлены.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Курска за 2012 год, утвержденному решением Курского городского Собрания от 21.05.2013 года №37-5-ОС, расходы Комитета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 464 888,1 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Курска за 2013 год, утвержденному решением Курского городского Собрания от 20.05.2014 года №131-5-ОС, расходы Комитета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 372 762,6 тыс. руб.

В рамках областной целевой программы «Модернизация сети автомобильных дорог Курской области (2012-2014 годы)», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 19.10.2011 года №500-па, на основании Соглашений, заключаемых между Дорожным управлением Курской области и Администрацией города Курска, предоставлены субсидии из областного бюджета муниципальному образованию «Город Курск» на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за период 2012-2013 годы в сумме 342 498,7 тыс. руб. (Таблица 5).

Таблица 5

**Расходы Комитета в рамках областной целевой программы  
«Модернизация сети автомобильных дорог Курской области  
(2012-2014 годы)» по КБК 90704095222200244**

Наименование	Сумма, тыс. руб.	
	2012 год	2013 год
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	151 920,0	42 813,7
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов	61 549,8	86 215,3
<b>Итого</b>	<b>213 469,8</b>	<b>129 028,9</b>

Ведомственной целевой программой «Благоустройство города Курска на 2012 год», утвержденной приказом Комитета от 21.12.2012 года №02-03/110 (далее – ВЦП «Благоустройство на 2012 год»), в целях решения Задачи №1 «Приведение в соответствии с нормами и правилами содержания дорог и тротуаров улиц города Курска», предусмотрено мероприятие 1.1. «содержание дорог и тротуаров» и «текущий ремонт дорог и тротуаров».

В 2012 году в рамках ВЦП «Благоустройство на 2012 год» осуществлено финансирование по статье расходов 90704097960300244 в общей сумме 204 636,5 тыс. руб.

Кроме того, в 2012 году произведены расходы по статье 90704093150201411 в размере 2 243,2 тыс. руб. на строительство дороги по

ул. Дальние Парки (от ул. Школьная до пр. Победы), по статье расходов 90704093150102244 в размере 44 538,6 тыс. руб., в том числе:

ремонт дорог – в сумме 539,9 тыс. руб.;

уход за газонами – в сумме 15 599,9 тыс. руб.;

софинансирование расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения - в сумме 7 896,8 тыс. руб.;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках софинансирования – в сумме 20 502,0 тыс. руб.

Ведомственной целевой программой «Благоустройство города Курска на 2013-2015 годы», утвержденной приказом Комитета от 17.12.2013 года №02-03/99 (далее – ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы»), в целях решения Задачи №1 «Приведение в соответствии с нормами и правилами содержания дорог и тротуаров улиц города Курска», предусмотрены мероприятия 1.1. «содержание дорог и тротуаров», мероприятие 1.2. «ремонт дорог и тротуаров», мероприятие 1.3. «содержание газонов».

В 2013 году в рамках ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» осуществлено финансирование по статье расходов 90704097960300244 в общей сумме 234 165,9 тыс. руб.

В рамках долгосрочной целевой программы «Формирование доступной среды в городе Курске на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Администрации города Курска от 10.05.2012 года №1437, Комитетом в 2013 году произведены расходы на установку пандусов на пешеходных дорожках и тротуарах города для инвалидов с дисфункцией опорно-двигательной системы по статье 90704097950400244 в размере 879,9 тыс. руб.

Кроме того, в 2013 году произведены расходы по статье 90704093150102244 в размере 8 687,9 тыс. руб., в том числе:

оплата работ по проверке смет на ремонт дорог – в сумме 347,2 тыс. руб.;

софинансирование расходов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов - в сумме 3 787,1 тыс. руб.;

софинансирование расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – в сумме 4 553,6 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Администрации города Курска от 11.03.2010 года № 651 Комитет осуществляет функции по размещению заказов для муниципальных нужд всеми предусмотренными Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №94-ФЗ) способами в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При проверке правильности выбора способа размещения муниципального заказа нарушений не установлено.

В нарушение ч. 4.1, ч. 6 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ, Комитетом в 2013 году заключались дополнительные соглашения к муниципальным контрактам на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, которыми изменялись существенные условия, а именно: виды и объемы работ, возможность изменения которых не предусмотрена документацией об открытом аукционе и муниципальными контрактами (Таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	Наименование объекта	Наименование подрядной организации	Реквизиты муниципального контракта (договора)			Дополнительное соглашение
			№	Дата заключения	Цена контракта, руб.	
1	Выполнение работ по текущему ремонту дорог в Сеймском округе	ИП Репета В.Н.	0144300004 113000225-0222434-01	15.10.2013	1 700 066,00	от 18.10.13 г. №б/н
2	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги на пересечении ул Бойцов 9-й Дивизии и Майского б-ра	ООО "ПС-81"	0144300004 113000196-0222434-01	13.09.2013	845 514,00	от 13.11.2013 г. №135-с
3	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, Автодромная, Автодромный 3-й пер.	ИП Григорян Г.Г.	0144300004 113000198-0222434-01	23.09.2013	845 366,92	от 25.09.2013 г. №б/н
4	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, Володарского	ООО "ПС-81"	0144300004 113000178-0222434-01	30.08.2013	1 923 336,00	от 30.09.2013 г. №104-с
5	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, на пересечении пр-та Дружбы и пр-та Энтузиастов	ООО "ПС-81"	0144300004 113000194-0222434-01	13.09.2013	432 469,00	от 26.09.2013 г. №102-с

В 4 муниципальных контрактах на выполнение работ по содержанию дорог и тротуаров, в нарушение положений ст. 702 ГК РФ, не указана определенность и периодичность выполняемых работ (кроме того в 2 из этих 4 муниципальных контрактах не указаны улицы и их размеры, содержание которых предусмотрено контрактами).

Нормативы денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения, утвержденные постановлением Администрации города Курска от 13.12.2012 года №4439, не применяются.

Комитетом не представлены документы, послужившие основанием для применения указанных в локальных сметных расчетах размеров убираемых территорий (протяженность дорог и тротуаров).

Проверить объемы выполненных работ по отдельно взятой улице не представляется возможным, поскольку акты выполненных работ не содержат характеристики конкретных видов и объема выполненных работ, суммарной площади дорог с детализацией по объектам (улицам).

Комитетом в 2012-2013 годах заключен ряд муниципальных контрактов, предмет которых не позволяет осуществлять контроль за



соблюдением гарантийного срока нормальной эксплуатации объекта, установленного условиями контрактов (60 месяцев).

Так, в муниципальных контрактах на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Литовская от 12.12.2011 года, от 02.05.2012 года и от 05.07.2012 года не указана определенность выполняемых работ, а именно, какая именно территория указанной дороги ремонтируется по каждому из указанных контрактов.

Однако, согласно п.1 ст.432 ГК РФ, предмет договора является одним из основных условий, которое необходимо согласовать сторонам в договоре подряда.

Аналогично, без четкого определения содержания работы, заключены муниципальные контракты на ремонт дороги по:

ул. К. Маркса (4 муниципальных контракта от 11.10.2011 года, от 24.10.2011 года, от 27.08.2012 года, от 10.05.2012 года),

1-й и 2-й Клубный пер. (от 10.03.2012 года, от 07.02.2012 года).

Комитетом в 2013 году заключены муниципальные контракты с ООО «КурскБелспецстрой» для выполнения работ по устройству тротуарной плитки по проспекту Победы:

- от 14.10.2013 года №113 (устройство тротуарной плитки от дома №14 до дома №26) на сумму 2 668,0 тыс. руб.;

- от 15.10.2013 года №114 (устройство тротуарной плитки от дома №2 до дома №10) на сумму 2 261,03 тыс. руб.;

- от 15.10.2013 года №115 (устройство тротуарной плитки от дома №44 до дома №50) на сумму 2 243,7 тыс. руб.

Контрольным мероприятием установлено, что предметом указанных муниципальных контрактов является «выполнение работ по устройству тротуарной плитки», что свидетельствует о создании нового объекта основных средств.

Оплата работ, выполненных по указанным муниципальным контрактам, в общей сумме 6 765,7 тыс. руб., произведена с КБК 9070409 7960300244225, что свидетельствует о нарушении приказа Минфина РФ от 21.12.2012 года №171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 год» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года №157н (далее – Инструкция №157н).

Согласно п. 38 Инструкции №157н «Материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при выполнении им работ, оказании услуг, осуществления государственных полномочий (функций), либо для управленческих нужд

учреждения, находящиеся в эксплуатации, запасе, на консервации, сданные в аренду, полученные в лизинг (сублизинг), принимаются к учету в качестве основных средств».

В ходе выездного осмотра, проведенного в рамках контрольного мероприятия, по муниципальным контрактам на выполнение работ по устройству тротуарной плитки по пр. Победы установлено следующее: тротуарная плитка уложена волнами, местами наблюдается скопление дождевой воды, также установлено, что в муниципальном контракте от 15.10.2013 года №115 указано, что укладка тротуарной плитки должна производиться от дома №44 до дома №50 по пр. Победы, однако, по факту осмотра установлено, что укладка произведена от дома №26 до дома №44 по пр. Победы.

В нарушение ст. 720 ГК РФ Комитетом приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиком работы по укладке тротуарной плитки от дома №44 до дома №50 по пр. Победы в сумме 2 243,7 тыс. руб.

В ходе выездных осмотров, проведенных в рамках контрольного мероприятия с представителями заказчика и подрядной организации, установлено следующее:

по выполнению работ по ремонту автомобильной дороги по ул. 3-я Песковская, установлено наличие неглубоких продольных трещин на дороге и тротуарах, местами скопление дождевой воды и осыпание асфальтового покрытия, в ходе контрольного мероприятия недостатки устранены;

по выполнению работ по ремонту дороги, а именно по устройству тротуара и установке бордюров, по ул. Володарского установлено, что покрытие тротуара имеет неровности;

по выполнению работ по ремонту территории Красной Площади установлено, что в асфальтовом покрытии имеются длинные неглубокие трещины.

В рамках контрольного мероприятия были проведены с представителями заказчика и подрядной организации выездные осмотры дворовых территорий ул. Хрущева д. 15, 16, 17, 1, ул. Скорятина д. 190, 190а, 190б, 190в, ул. Понизовка д. 52/8, 52/9, ул. Юности 22, ул. Литовская 16, ул. Широкая 3, 5. Установлено наличие трещин, скопление дождевой воды на асфальте. По ул. Широкая 3 выявлено наличие трех глубоких выемок, (две из которых, по пояснениям представителя заказчика, образовались механическим путем при поиске канализационных колодцев), которые устранены в период контрольного мероприятия.

В ходе проверки отражения в бюджетном учете приемки работ нарушений не установлено. Для приемки выполненных работ применяются формы №КС-2, №КС-3, утвержденные Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 года №100.

В нарушение условий муниципальных контрактов, заключенных Комитетом в 2012-2013 годах, подрядчиками не обеспечено соблюдение сроков исполнения работ в 10-ти случаях в 2012 году и в 14 случаях в 2013 году. Расчетная сумма неустойки составляет 837,9 тыс. руб. (в том числе в 2012 году – 467,9 тыс. руб., в 2013 году – 370,0 тыс. руб.). Оплачено

подрядчиком по решению суда 35,5 тыс. руб.

Таким образом, Комитетом не обеспечено взыскание неустойки за нарушение сроков выполнения работ в сумме 802,4 тыс. руб.

### **8.3. Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на благоустройство**

Постановлением Администрации города Курска от 27.12.2010 года №4358 утверждена долгосрочная целевая программа «Экологическая безопасность и природные ресурсы города Курска» на 2011-2015 годы» (далее – ДЦП «Экологическая безопасность»), одним из заказчиков и разработчиков которой является Комитет. В перечень основных мероприятий ДЦП «Экологическая безопасность» среди прочих включены:

в рамках выполнения Задачи №3 «Охрана и рациональное использование водных ресурсов, защита от вредного воздействия вод» - комплекс мероприятий по защите от подтопления территории города Курска (п.3.6.);

в рамках выполнения Задачи №4 «Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье населения и окружающую среду» – мероприятия по усовершенствованию системы сбора, хранения, переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов (п.4.1.).

На вышеуказанные мероприятия Комитету предусмотрен объем финансирования из бюджета города Курска по статье расходов 90705037950800244 в 2012 году – 5 382,0 тыс. руб., в 2013 году – 7 095,0 тыс.руб.

В рамках осуществления мероприятий, предусмотренных п.4.1. ДЦП «Экологическая безопасность», Комитетом произведены расходы на выполнение работ по ремонту покрытия, подъездных путей и ограждений контейнерных площадок в 2012 году на сумму 164,1 тыс. руб., в 2013 году – на сумму 1 132,0 тыс.руб. (с КБК 907 0503 7950800 244 225).

Кроме того, в рамках осуществления мероприятий, предусмотренных п.4.1. ДЦП «Экологическая безопасность», Комитетом в 2012 году по результатам открытых аукционов в электронной форме заключены 3 муниципальных контракта на общую сумму 2917,9 тыс.руб., оплаченных с КБК 907 050 37950800 244 310, а именно:

на выполнение работ по изготовлению и установке контейнеров для сбора твердых бытовых отходов на сумму 881,4 тыс. руб.;

на выполнение работ по изготовлению и установке бункеров для сбора крупногабаритного мусора на сумму 643,00 тыс. руб.;

на поставку евроконтейнеров для сбора твердых бытовых отходов на сумму 1 393,5 тыс. руб.

В 2013 году, в рамках осуществления мероприятий, предусмотренных п.4.1. ДЦП «Экологическая безопасность», Комитетом по результатам открытого аукциона в электронной форме заключены 3 муниципальных контракта на общую сумму 1541,5 тыс.руб., оплаченных с КБК 907 0503 7950800 244 310, а именно:

на выполнение работ по изготовлению и установке контейнеров для сбора твердых бытовых отходов на сумму 654,0 тыс.руб.;

на выполнение работ по изготовлению и установке бункеров для сбора крупногабаритного мусора на сумму 660,0 тыс.руб.;

на выполнение работ по изготовлению и установке контейнеров для сбора твердых бытовых отходов на сумму 227,5 тыс.руб.

Согласно представленных документов, контейнеры, евроконтейнеры и бункеры, общей стоимостью 4 459,4 тыс.руб. приняты Комитетом к бюджетному учету в качестве основных средств, им присвоены инвентарные номера. Вместе с тем, указанные основные средства Комитетом при осуществлении своей деятельности не используются.

По условиям 6 указанных муниципальных контрактов доставка контейнеров и бункеров осуществляется на территорию МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска».

В ходе контрольного мероприятия Комитетом представлено распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска от 26.07.2013 года №04/243 «Об использовании имущества муниципальной собственности» и акт приема-передачи имущества от 26.07.2013 года, в соответствии с которым 1769 объектов имущества муниципальной собственности (контейнеры, бункеры, урны для мусора) изъяты из оперативного управления Комитета и закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска», в том числе 444 ед. – контейнеры, евроконтейнеры и бункеры, приобретенные в 2012 году.

Однако, в бюджетном учете Комитета указанная операция не отражена. Документов, свидетельствующих о передаче указанных основных средств МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска», при проведении контрольного мероприятия не представлено.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия основные средства стоимостью 4 459,4 тыс.руб., принятые на баланс Комитета, фактически в Комитете отсутствуют. Распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска от 26.07.2013 года №04/243 не исполнено.

Ежегодно проводимая Комитетом инвентаризация основных средств в части инвентаризации контейнеров, евроконтейнеров и бункеров для сбора мусора носит формальный характер.

При осмотре территории МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» в рамках выездов установлено, что в складском помещении находятся 66 евроконтейнеров для сбора твердых бытовых отходов, закупленных в 2012 году. Внешнее состояние евроконтейнеров свидетельствует о том, что они не использовались, инвентарных номеров не имеют.

Учитывая их не востребованность в течение 2-х лет, можно сделать вывод, что расходование бюджетных средств на их покупку в сумме 528,6 тыс. руб. не соответствует принципу эффективности использования

бюджетных средств, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Кроме того, принятие Комитетом к бюджетному учету указанных основных средств не осуществлено в месяце, в котором они были приняты (получены) по товарным накладным и актам приема выполненных работ в нарушение Инструкции №157н. Так, например: евроконтейнеры для сбора твердых бытовых отходов получены Комитетом 14.09.2012 года, а приняты к учету 30.11.2012 года, контейнеры для сбора твердых бытовых отходов получены Комитетом 30.08.2013 года, а приняты к учету 12.11.2013 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что контейнеры, изготовленные и доставленные по муниципальному контракту от 23.09.2013 года №0144300004113000199-0222434-01 с ООО «Компания Альпина» (28 штук на сумму 227,5 тыс.руб.) абсолютно идентичны контейнерам, изготовленным и доставленным по муниципальным контрактам, заключенным Комитетом с ООО «Руметал» в 2012 – 2013 годах, в том числе по муниципальному контракту от 10.06.2013 года №0144300004113000095-0222434-01 (200 штук на сумму 654,0 тыс.руб.).

Таким образом, стоимость одного контейнера по муниципальному контракту от 23.09.2013 года №0144300004113000199-0222434-01 с ООО «Компания Альпина» составляет 8,120 тыс.руб., т.е. в 2,5 раза превышает стоимость аналогичного контейнера по ранее заключенным муниципальным контрактам (3,270 тыс.руб.).

Учитывая вышеизложенное, заключение Комитетом муниципального контракта от 23.09.2013 года №0144300004113000199-0222434-01 с ООО «Компания Альпина» не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст.34 БК РФ в сумме 136,0 тыс.руб.

В нарушение положений статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ в Комитете отсутствуют в конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме документы, обосновывающие начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), содержащие полученные Комитетом информацию или расчеты и использованные им источники информации о цене указанного товара.

В ходе выездных осмотров на предмет наличия бункеров и контейнеров установлены следующие нарушения:

несоответствие адресов, по которым фактически установлены бункеры для сбора крупногабаритных отходов, адресам, отраженным в Комитете (например: бункер, установленный по данным Комитета по адресу г.Курск, ул.Интернациональная, 45, фактически располагается по адресу г.Курск, ул.Интернациональная, 51);

отсутствие инвентарных номеров на бункерах, евроконтейнерах и контейнерах.

При этом, отсутствие отличительных особенностей отдельных партий контейнеров, а также отсутствие на них инвентарных номеров не позволили в ходе выездных осмотров сделать вывод о наличии (отсутствии) по осматриваемым адресам контейнеров, закупленных в 2012-2013 годах.

Таким образом, фактически со стороны Комитета и МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» отсутствует должный контроль за полнотой учета, перемещением и списанием бункеров, евроконтейнеров и контейнеров.

В рамках осуществления мероприятий, предусмотренных п.3.6. ДЦП «Экологическая безопасность», Комитетом по результатам открытых аукционов в электронной форме заключены муниципальные контракты на выполнение работ по противоаварийным мероприятиям в 2012 году с ОАО «Дорсервис» на сумму 2 300,0 тыс. руб., в 2013 году с ООО «Ремстройсервис-Курск» на сумму 2 984,5 тыс.руб. (КБК 90705037950800244225). Сроки выполнения работ – соответственно, до 01.04.2012 года и до 01.04.2013 года.

Предметом муниципальных контрактов является выполнение по конкретно перечисленным адресам в разрезе округов города Курска работ, указанных в Таблице 7 (столбец 3 и столбец 5).

Таблица 7

№ п/п	Наименование вида работ	Объем работ по муниципальным контрактам (договорам)			
		в 2012 году	в 2013 году		
			всего	в том числе	
		по основному контракту		по дополнительным договорам подряда	
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
1	Скалывание льда у опор пешеходных мостов и раскрытие проезжей части от льда и снега (с вывозом)	<b>28800 м3</b>	<b>30 м3</b>	30 м3	
2	Откачка воды	95 часов	110 часов	20 часов	90 часов
3	Автомобили бортовые грузоподъемностью до 10 т.	-		-	90 м/ч
4	Прочистка каналов, лотков от ила и грязи с погрузкой и вывозом	<b>3600 м3</b>	<b>1940 м3</b>	1940 м3	
5	Очистка оголовков водопропускных труб от ила и грязи с вывозом	226 м3	228 м3	228 м3	
6	Очистка ливнеприемных решеток и смотровых колодцев, промывка труб ливневой канализации от грязи с вывозом	180 м3	120 м3	120 м3	
7	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: грунт растительного слоя	-	700 т.	700 т.	
8	Перевозка грузов автомобилями-самовалами на расстоянии до 10 км., 1 класс груза	-	700 т.	700 т.	
9	Расчистка площадей от кустарника и мелколесья вручную при средней поросли	<b>48170 м2</b>	<b>550 м2</b>	550 м2	
10	Восстановление профиля канав вручную с очисткой от кустарника, отрывкой грунта с разравниванием и планировкой откосов частичное	500 м	350 м	350 м	
11	Валка деревьев, мешающих прохождению льдин	<b>320 м3</b>	<b>40 м3</b>	40 м3	
12	Разделка древесины твердых пород и лиственницы, полученной от валки леса, диаметр стволов более 32 см. (разбор завалов)	35 деревьев в	20 деревьев	20 деревьев	

13	Погрузка древесных отходов на автотранспорт (кряжей)	100 т		-	
14	Погрузка древесных отходов на автотранспорт (сучья)	620 т		-	
15	Вывоз и размещение древесных отходов на полигоне	720 т		-	
Стоимость выполненных работ по контрактам, (тыс. руб.)		<b>2300,0</b>	<b>3183,1</b>	2984,5	198,6

Данные виды работ указаны в локальном сметном расчете. Однако, Комитетом не представлены документы, послужившие основанием для применения указанных в локальном сметном расчете объемов работ (протяженность водопропускных труб и труб ливневой канализации, канав, каналов и лотков, площадей, подлежащих очистке от растительности и др.), что свидетельствует о формальном подходе при определении стоимости муниципального контракта.

Кроме того, в предмете муниципального контракта перечислены (стоимость затрат не указана в локальном сметном расчете):

оплата переправщиков-спасателей – 60 чел. в течение 7 дней (только в муниципальном контракте в 2012 году);

заключение договора с ГУ «Курский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с региональными функциями» на получение ежедневной информации о прогнозе и характере развития паводковой обстановки на территории города Курска (только в муниципальном контракте в 2012 году);

оборудование 3-х переправ вагончиками для дежурства спасателей и оказания первой медицинской помощи;

укомплектование переправ необходимым инвентарем, оборудованием, спасательными средствами.

При необходимости по указанию заказчика в рамках существующих средств:

установка дорожных знаков, запрещающих и предупреждающих у переправ;

перевозка людей в лодках на 3 переправах, прошедших техосмотр в ГИМС, не более 7 суток;

откачка воды по улицам Литовская, Бочарова, Малиновых переулков и других по мере необходимости;

откачка воды из затопленных паводковыми водами жилых и общественных зданий;

наличие деревянных щитов для изготовления временных переходов через затопленные территории;

заготовка мешков с песком, бетонных блоков, устройство глиняного замка для предотвращения подтопления водой жилых домов по улицам Литовская, Коммунистическая, Коммунальная, 8-е Марта и других;

заготовка вешек и канатов для обеспечения проезда по улицам Водяная и Тимская;

наличие лодок не менее 30 штук для перевозки жителей на затопленных улицах, автотранспорта (автовышки, крана, самосвала,

экскаватора), инвентаря (бензопилы, топоры, ножовки и др.), спасательных средств, спецодежды.

В локальном сметном расчете не рассчитана стоимость предусмотренных предметом контракта работ, проведение которых в контракте оговорено после формулировки «При необходимости по указанию заказчика в рамках существующих средств».

Контрольным мероприятием установлено, что дополнительным соглашением от 12.04.2012 года сторонами внесены изменения в предмет муниципального контракта за 2012 год в части видов и объемов работ, в том числе:

исключены следующие виды работ: оплата переправщиков - спасателей – 60 чел. в течение 7 дней; оборудование 3-х переправ вагончиками для дежурства спасателей и оказания первой медицинской помощи;

внесены изменения в следующий вид работ: увеличен объем работ по прочистке каналов, лотков от ила и грязи с погрузкой и вывозом с 3600 м<sup>3</sup> до 3790 м<sup>3</sup>.

Сумма и сроки исполнения работ по указанному контракту дополнительным соглашением не изменялись.

При этом, подрядчиком обеспечено своевременное (до 01.04.2012 года) исполнение всех видов и объема работ, предусмотренных локальным сметным расчетом, составленным с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением, о чем свидетельствуют представленные в ходе контрольного мероприятия акты о приемке выполненных работ от 24.02.2012 года, от 12.03.2012 года, от 31.03.2012 года.

Таким образом, дополнительное соглашение Комитетом заключено с подрядной организацией по истечении срока исполнения работ, предусмотренных муниципальным контрактом, и изменяет существенные условия договора, а именно: перечень видов и объемов работ в дополнительном соглашении фактически подведен под перечень работ, выполненных подрядчиком по состоянию на 12.04.2012 года, что повлекло нарушение п. 5 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ.

Кроме того, результаты приведенного в Таблице 7 сравнительного анализа объемов работ по противопаводковым мероприятиям, проведенных в 2013 году, с объемом работ, проведенных в 2012 году, свидетельствуют об увеличении стоимости контракта при одновременном значительном сокращении объемов работ (например в 1 тыс.раз сокращены работы по скалыванию льда у опор пешеходных мостов и раскрытие проезжей части от льда и снега (с вывозом) – с 28800 м<sup>3</sup> до 30 м<sup>3</sup>) при их сохраняемой стоимости.

Одновременно, контрольным мероприятием установлено, что Комитетом с ООО «Ремстройсервис-Курск» заключены два договора подряда №8-п от 26.03.2013 года и №10-п от 01.04.2013 года на выполнение работ по откачке затапливаемых домов на общую сумму 198,6 тыс. руб., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст.34 БК РФ, поскольку обязанность выполнения работ,



указанных в договорах подряда, предусмотрена ранее заключенным Комитетом с тем же самым подрядчиком муниципальным контрактом, работы выполнялись в тот же самый период (март-апрель 2013 года).

Таким образом, Комитетом не обеспечено требование от подрядчика ООО «Ремстройсервис-Курск» выполнения указанных работ с рамках ранее заключенного и действовавшего на момент заключения договоров подряда муниципального контракта.

В рамках осуществления мероприятий, предусмотренных п.3.6. ДЦП «Экологическая безопасность», Комитетом по результатам открытого аукциона в электронной форме заключены еще 2 муниципальных контракта ООО «Ремстройсервис-Курск» на общую сумму 1 236,7 тыс. руб. (КБК 90705037950800244225): от 20.08.2013 года на сумму 298,5 тыс.руб. на выполнение работ по прочистке водоотводных канав и открытых лотков, от 11.11.2013 года на сумму 938,2 тыс. руб. на выполнение противопаводковых мероприятий по валке деревьев по берегам рек.

Согласно п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ, п. 24 ст. 13 Устава города Курска, содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения города Курска.

Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Курск», утвержденными решением Курского городского Собрания от 21.05.2013 года №22-5-РС, установлено, что уборка и санитарное содержание мест захоронения осуществляются специализированными службами, в ведении которых находятся кладбища.

ВЦП «Благоустройство на 2012 год» и ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы», в целях решения проблем по поддержанию удовлетворительного санитарного порядка 9 закрытых кладбищ (Северное, Южное, Никитское, Московское, Херсонское, Еврейское, Татарское, Стрелецкое, Казацкое) и их благоустройства, предусмотрены мероприятия 3.1. «содержание и уборка кладбищ» и 3.2. «благоустройство кладбищ».

По информации комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска, в реестре муниципального имущества города Курска не значатся земельные участки, занятые Никитским, Московским, Херсонским, Еврейским, Татарским, Стрелецким и Казацким кладбищами.

В ходе контрольного мероприятия Комитетом представлены документальные подтверждения закрытия территорий следующих кладбищ: Московского (с 1963 года), Херсонского (с 1972 года), Казацкого (с 1972 года), Стрелецкого (с 1975 года), части Северного (с 2011 года), части Южного (с 2007 года).

Документов, подтверждающих закрытие Никитского, Еврейского и Татарского кладбищ, в ходе контрольного мероприятия Комитетом не представлено.

ВЦП «Благоустройство на 2012 год» и ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» не содержат перечня и периодичности проведения работ в рамках реализации мероприятия 3.1. «содержание и уборка кладбищ». В Комитете отсутствуют схемы уборки указанных 9-ти кладбищ в рамках заключенных в 2012-2013 годах муниципальных контрактов на их содержание.

Вместе с тем, согласно п.1.3 Гигиенических требований к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения, утвержденных Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.06.2011 года №84 (далее – Санитарные правила), «требования по размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий, сооружений и помещений похоронного назначения, включаемые в нормативные правовые акты, принимаемые органами исполнительной власти и местного самоуправления, должны соответствовать положениям настоящих санитарных правил».

Пунктом 6.6. Санитарных правил на участках кладбищ необходимо предусмотреть урны для сбора мусора, площадки для мусоросборников с подъездами к ним, которые должны быть ограждены и иметь твердое покрытие (асфальтирование, бетонирование).

Порядок организации и содержания кладбищ предусмотрен Федеральным законом от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и рекомендациями о порядке похорон и содержания кладбищ в Российской Федерации МДК 11-01.2002, рекомендованных протоколом НТС Госстроя РФ от 25.12.2001 года №01-НС-22/1 (далее - Рекомендации). Указанные Рекомендации содержат указание на необходимость наличия на кладбищах ограждения (ограда высотой не менее 2,0 м или деревянная или живая зеленая изгородь из древесных и кустарниковых пород и рва глубиной 60-80 см), наличие по периметру кладбища мусоросборников, а также рекомендации по содержанию и благоустройству территории кладбища.

При проверке эффективности и целевого использования денежных средств, выделенных на содержание и благоустройство кладбищ, установлено следующее.

В рамках осуществления мероприятий, предусмотренных ВЦП «Благоустройство на 2012 год», Комитетом заключен муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию закрытых кладбищ на сумму 2 179,0 тыс.руб. (по КБК 90705037960300244225).

В рамках осуществления мероприятий, предусмотренных ВЦП «Благоустройство города Курска на 2013-2015 годы», Комитетом заключен муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию закрытых кладбищ на сумму 2 200,0 тыс.руб. (по КБК 90705037960300244225).

В нарушение ст. 702 ГК РФ в муниципальных контрактах на выполнение работ по содержанию закрытых кладбищ в городе Курске не указана определенность выполняемых работ, а именно: какую именно территорию (размер) на каждом конкретном кладбище необходимо подметать, на какой территории (размер) скашивать траву и убирать снег, что необходимо считать подлежащем уборке периметром кладбища при отсутствии ограждения, с какой именно периодичностью необходимо осуществлять покос травы, вывоз мусора и т.д.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в муниципальных контрактах и в локальных сметных расчетах к контрактам отсутствует

пообъектный расчёт затрат на производство работ по содержанию кладбищ, отсутствуют схемы уборки.

Комитетом не представлены документы, послужившие основанием для применения указанных в локальных сметных расчетах объемов работ (площадь убираемых территорий, в т.ч. протяженность территорий, подлежащих подметанию трактором и вручную, подлежащих выкашиванию, расстояние перевозки грузов и др.), что свидетельствует о формальном подходе при определении стоимости муниципальных контрактов и ставит под сомнение обоснованность оплаты выполненных работ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что представленные для проверки акты приема выполненных работ содержат сведения о ежемесячном выполнении подрядчиком всего перечня работ в рамках составленного к муниципальному контракту локального сметного расчета.

Проверить объемы выполненных работ по отдельно взятому кладбищу не представляется возможным, поскольку акты выполненных работ не содержат характеристики суммарной площади и объема работ с детализацией по объектам (кладбищам).

Аналогичные нарушения отмечались ранее Контрольно-счетной палатой города Курска по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» и использования средств бюджета города Курска, направленных на организацию и содержание мест захоронения (2009-2010 годы, прошедший период 2011 года).

Отсутствие схем уборки, достоверных данных об объектах уборки (имущественных комплексах муниципальных кладбищ) и полной инвентаризации данных объектов ставит под сомнение достоверность данных о площадях кладбищ, подлежащих уборке, объеме и стоимости работ, отраженных в муниципальных контрактах и, соответственно, обоснованность оплаты выполненных работ.

Обследование кладбищ в рамках контрольного мероприятия в ходе выездов показало следующее:

#### 1. Стрелецкое и Казацкое кладбища.

Полное ограждение по всему периметру кладбищ отсутствует. Специально оборудованных мест с контейнерами для сбора мусора кладбища не имеют. На территориях кладбищ дорожки с твердым покрытием отсутствуют.

Центральный вход и периметры обоих кладбищ захламлены несанкционированными свалками мусора. Состояние мусора в свалках (сгнивший и спрессованный), а также размер мусорных куч (местами до 1,5 метров высотой) свидетельствуют о том, что свалки многолетние. Периметры обоих кладбищ заросли высокими кустарниками и травой. Участков со скошенной травой при осмотре не установлено.

Со слов представителя подрядчика ООО «Гефест» покос травы на кладбищах (по периметру) не производится, а вывоз мусора осуществляется по мере скопления только от центрального входа на Стрелецком кладбище и

определенной в устной форме с местными жителями территории Казацкого кладбища.

## 2. Херсонское кладбище, в том числе Татарское и Еврейское.

Херсонское кладбище имеет частичное ограждение, но местами находится в неудовлетворительном состоянии. Просматриваются межквартальные аллеи. Площадка для сбора мусора при входе на кладбище не оборудована контейнерами (их наличие предусмотрено в контракте). На межквартальных дорожках и по периметру кладбища имеются отдельные мусорные кучи. Явно выраженных территорий со скошенной травой в ходе осмотра не установлено. Со слов представителя подрядчика ООО «Гефест» использование техники на кладбище невозможно и уборка мусора осуществляется вручную. В момент осмотра производилась уборка мусора с центрального входа.

Татарское кладбище находится в дальней тыльной стороне Херсонского кладбища, четких границ и ограждения по периметру не имеет. Четкого разграничения мест захоронения (кварталов), дорожек и аллей нет. Подход к кладбищу сильно зарос высокой травой, что не позволило осмотреть его периметр. Отдельно оборудованного места с контейнером для сбора мусора кладбище не имеет.

Еврейское кладбище от центрального входа огорожено кованным забором. Отдельно оборудованного места с контейнером для сбора мусора не имеет. Четкого разграничения мест захоронения (кварталов) и аллей нет. Дорожка, ведущая от центрального входа, полностью заросла высокой травой. Отсутствие межквартальных дорожек и плотная частота захоронений не позволила осмотреть весь периметр кладбища. На осмотренной территории вдоль центральной дорожки установлено наличие отдельных небольших скоплений мусора.

## 3. Северное кладбище.

Осматриваемая закрытая территория кладбища огорожена от центрального входа. Ограждение по дальней тыльной стороне отсутствует. На входе и по территории кладбища имеются контейнеры для сбора мусора. В момент осмотра участков с выкошенной травой не выявлено. Межквартальные дорожки и центральная аллея не скошены (со слов представителя подрядчика ООО «Гефест», работы по скашиванию травы будут проводиться в конце месяца). Несанкционированных свалок мусора на осмотренной территории не обнаружено. В момент осмотра производилась уборка мусора.

## 4. Южное кладбище.

Осматриваемая закрытая территория кладбища огорожена от центрального входа. Ограждение по дальней тыльной стороне отсутствует. На территории кладбища имеются 3 контейнера для сбора мусора, 2 из которых расположены на входе на границе с открытой территорией кладбища. В момент осмотра центральная аллея скошена. Периметр кладбища и межквартальные дорожки не скошены (со слов представителя подрядчика ООО «Гефест», работы по скашиванию травы будут проводиться в конце месяца). По неогороженному периметру кладбища в момент осмотра

наблюдаются большие скопления кладбищенского мусора, состояние которого свидетельствует о том, что мусорные кучи многолетние. Со слов представителя подрядчика ООО «Гефест», в рамках работ по содержанию кладбища убирается периметр шириной 1 метр от объездной дорожки, т.к. остальная территория, по его мнению, не относится к кладбищу.

Таким образом, в ходе выездных осмотров 7-ми кладбищ установлено в большинстве случаев наличие многолетних мусорных свалок, заросших высокой травой и кустарниками периметров кладбищ, отсутствие на 5-ти кладбищах из 7 осмотренных специально оборудованных контейнерами мест для сбора мусора и недостаточного количества контейнеров на Южном кладбище. Следствием отсутствия полного ограждения на 5-ти кладбищах из 7 осмотренных, учитывая их расположение рядом с частным сектором, является скопления бытового мусора.

Вместе с тем, в актах выполненных работ, подписанных в 2012-2013 годах, факты некачественной уборки территорий кладбищ не отражены, хотя муниципальным контрактом предусмотрена уборка центрального входа и уборка периметра кладбищ по мере скопления мусора.

Следует отметить, что отсутствие в локальном сметном расчете и в актах выполненных работ пообъектного учета произведенных работ не позволяет оценить достоверность объемов работ, отраженных в актах. Например, при осмотре кладбищ визуально можно сделать вывод о небольших объемах травы, подлежащей скашиванию по центральным аллеям и межквартальным дорожкам Южного и Северного кладбищ (на территории остальных осмотренных кладбищ, со слов представителя подрядчика ООО «Гефест», работы по скосу травы не производятся), при том, что согласно актов приемки выполненных работ за апрель-май работы по скашиванию травы вручную проведены более чем на 4 га каждый месяц.

В рамках ВЦП «Благоустройство на 2012 год» Комитетом осуществлены расходы по муниципальным контрактам на выполнение работ по капитальному ремонту железобетонного ограждения на Северном кладбище на сумму 1 863,3 тыс. руб. Однако, виды и объемы работ, предусмотренные контрактами и локальными сметными расчетами, не содержат работ по демонтажу или ремонту ранее установленного ограждения. Таким образом, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №129-ФЗ) Комитетом не были приняты к учету и не поставлены на баланс как основное средство железобетонные ограды и распашные ворота, установленные на Северном кладбище.

Оплата работ, выполненных по указанным муниципальным контрактам, в общей сумме 1 863,3 тыс. руб., произведена с КБК 90705037960300243225, что свидетельствует о нарушении приказа Минфина РФ от 21.12.2011 года №180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и п. 38 Инструкции №157н.

Проведенной в 2011 году Контрольно-счетной палатой города Курска проверкой использования средств бюджета города Курска, направленных на

организацию и содержание мест захоронения, установлено, что Комитетом в 2010 году произведена оплата за выполненные землеустроительные работы и оформление правовых документов на земельный участок кладбища традиционного захоронения в районе ул. Светлая и проезда Светлого в сумме 29,6 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия Комитетом предоставлен межевой план на вышеуказанный земельный участок. Однако, документов, подтверждающих регистрацию права на земельный участок не предоставлено.

Таким образом, учитывая не востребованность правовых документов на земельный участок в течение 4-х лет, можно сделать вывод, что расходование бюджетных средств на оплату их изготовления в сумме 29,6 тыс. руб. не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст.34 БК РФ.

Кроме того, кладбище в районе ул. Светлой, являясь закрытым кладбищем на основании распоряжения главы Администрации города Курска от 04.03.1996 года №165-р, не поименовано в перечне закрытых кладбищ в ВЦП «Благоустройство на 2012 год», ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы». По информации МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска», являющегося специализированной службой по вопросу похоронного дела, на территории закрытого кладбища, расположенного по ул. Светлая, услуги по захоронению МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» не производятся в связи с распоряжением главы Администрации города Курска от 04.03.1996 года №165-р. Однако, в ходе контрольного мероприятия установлено наличие новых захоронений на кладбище по ул. Светлой.

Таким образом, Комитетом не проводятся работы по содержанию кладбища в районе ул. Светлой, тем самым функция по содержанию мест захоронения выполняется не в полной мере.

Бюджетом города Курска на 2012 год, утвержденным решением Курского городского Собрания от 29.11.2011 года №218-4-РС, предусмотрено в рамках ВЦП «Благоустройство на 2012 год» по КБК 90705037960300810 предоставление субсидии организациям на возмещение расходов на эвакуацию и хранение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки за первые сутки хранения.

Порядок предоставления из бюджета города Курска субсидии организациям на возмещение расходов на эвакуацию и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках за первые сутки хранения утвержден постановлением Администрации города Курска от 07.02.2012 года №343 (далее – Постановление №343).

Бюджетом города Курска на 2013 год, утвержденным решением Курского городского собрания от 12.10.2012 года №268-4-РС, предусмотрено в рамках ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» по КБК 90705037960300810 предоставление субсидии на возмещение расходов организациям на эвакуацию поврежденных или неисправных транспортных средств в результате ДТП на специализированные стоянки.

Постановлением Администрации города Курска от 05.08.2013 года №2544 (далее – Постановление №2544) утвержден Порядок предоставления из бюджета города Курска субсидии организациям на возмещение расходов на эвакуацию поврежденных или неисправных транспортных средств в результате ДТП на специализированные стоянки.

Согласно представленного Комитетом в ходе контрольного мероприятия протокола заседания комиссии по проведению квалификационного отбора организаций и индивидуальных предпринимателей для организации специализированных стоянок и осуществления деятельности в качестве уполномоченных по транспортировке на специализированные стоянки, учету, хранению и выдаче задержанных транспортных средств от 17.10.2007 года ООО «Предприятие пассажирского автотранспорта» является организацией, прошедшей квалификационный отбор.

Порядок проведения квалификационного отбора организаций и индивидуальных предпринимателей для организации специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств утвержден постановлением Администрации города Курска от 04.09.2007 года №2425 (далее – Постановление №2425).

Контрольным мероприятием установлено, что Постановление №2425 не актуально в части:

ссылки на исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2003 года №759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации», поскольку данное постановление признано утратившим силу с 21.01.2013 года;

состава комиссии по проведению квалификационного отбора, утвержденного в Приложении №1 к Постановлению №2425, поскольку в проверяемом периоде 2012-2013 годов Ф.И.О. должностных лиц организаций, указанных в Приложении № 1, не соответствовали действительности.

Необходимо отметить, что с 01.07.2013 года вступили в силу изменения в п. 10 ст. 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которым перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, осуществляется в порядке, устанавливаемом законами субъектов РФ.

Законом Курской области от 22.06.2012 года №71-ЗКО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон №71-ЗКО) установлено, что перемещение транспортных средств осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перемещению транспортных средств и (или) их хранению, включенными в Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на территории Курской области.

В соответствии с п. 1.1. ст.2 Закона №71-ЗКО утверждается указанный Перечень органом исполнительной власти Курской области, уполномоченным в сфере осуществления государственной политики в области промышленного производства, транспорта и связи. Порядок формирования указанного Перечня устанавливается Администрацией Курской области.

В соответствии с п.1 ст.3 Закона №71-ЗКО плата за перемещение и хранение задержанного транспортного средства взимается в порядке и размере, установленных Администрацией Курской области.

Постановлением Администрации Курской области от 02.09.2013 года №597-па утвержден Порядок формирования Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Курской области деятельность по перемещению транспортных средств, задержанных по основаниям, предусмотренным ч.1.ст.27.13 КоАП РФ, на специализированную стоянку и (или) деятельность по их хранению на специализированной стоянке.

Размер платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства для ООО «Предприятие пассажирского автотранспорта» (далее – Получатель субсидии) установлен постановлением Администрации Курской области от 25.03.2014 года №167-па.

В 2012 году Комитетом осуществлены расходы по ВЦП «Благоустройство на 2012 год» на мероприятия по эвакуации и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках за первые сутки хранения по КБК 90705037960300810242 в сумме 654,5 тыс. руб.

В 2013 году Комитетом осуществлены расходы по ВЦП «Благоустройство города Курска на 2013-2015 годы» на мероприятия по эвакуации поврежденных или неисправных транспортных средств на специализированные стоянки по КБК 90705037960300810242 в сумме 99,8 тыс. руб.

В нарушение постановления комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.08.2007 года №37 в результате применения тарифов с НДС, фактическая сумма субсидии, которую должен получить Получатель субсидии (который находится на упрощенной системе налогообложения), завышена, Комитетом излишне оплачены за счет городского бюджета денежные средства в сумме 111,389 тыс. руб. (в том числе в 2012 году - 96,172 тыс.руб., в 2013 году - 15,217 тыс.руб.).

В нарушение постановления комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.08.2007 года №37 и:

Постановления №343 в 2012 году Получателем субсидии в 2 случаях в результате неправильного подсчета времени хранения транспортного средства на специализированной стоянке, подлежащего возмещению из бюджета, завышена сумма понесенных затрат на общую сумму 0,5 тыс.руб.;



Постановления №2544 в 2013 году в 1 случае к оплате приняты расходы в сумме 3,9 тыс. руб. по транспортировке транспортного средства, задержанного за пределами города Курска (520 км а/д Москва-Белгород).

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны Комитета за использованием бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия Получателем субсидии осуществлен возврат денежных средств в сумме 326,403 тыс. руб. в бюджет города Курска (на счет Комитета), в том числе за 2011 год.

ВЦП «Благоустройство на 2012 год» и ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» в рамках реализации Задачи №2 «Обеспечение бесперебойной работы инженерных сооружений и содержание их в постоянной готовности» предусмотрены мероприятия 2.1. «капитальный ремонт инженерных сооружений; ремонт инженерных сооружений» и 2.2. «содержание инженерных сооружений».

В соответствии с распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска от 19.03.2009 года №04/82 «Об использовании имущества муниципальной собственности» на праве оперативного управления за Комитетом закреплена канализационная насосная станция на 3 насоса, расположенная по ул. Гагарина города Курска с балансовой стоимостью 2 109,6 тыс.руб.

По информации комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска, в реестре муниципального имущества города Курска насосная станция ливневых вод по пер.2-й Литовский не значится. Указанная насосная станция числится на балансе Комитета как объект незавершенного строительства с объемом затрат в сумме 1 397,267 тыс. руб. В нарушение п. 2 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации насосная станция ливневых вод по пер.2-й Литовский эксплуатируется в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию.

На момент проведения контрольного мероприятия в Комитете технические паспорта на обе насосные станции отсутствуют.

В рамках ВЦП «Благоустройство на 2012 год» Комитетом в 2012 году произведены расходы на оплату муниципальных контрактов на содержание инженерных сооружений на общую сумму 2 094,984 тыс.руб. (КБК 90705037960300244225), в том числе:

от 10.01.2012 года с ОАО «Дорсервис города Курска» на выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод, расположенной по адресу: г.Курск, ул.Гагарина, на сумму 392,3 тыс.руб., срок выполнения работ до 31.03.2012 года;

от 10.01.2012 года с ОАО «Дорсервис города Курска» на выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод, расположенной по адресу: г.Курск, 2-й Литовский пер., на сумму 66,3 тыс.руб., срок выполнения работ до 31.03.2012 года;

от 27.03.2012 года с ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска» на выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод, расположенной по адресу: г.Курск, ул.Гагарина, на сумму 1 242,0 тыс.руб., срок выполнения работ до 25.12.2012 года;

от 27.03.2012 года с ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска» на выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод, расположенной по адресу: г.Курск, 2-й Литовский пер., на сумму 194,4 тыс.руб., срок выполнения работ до 25.12.2012 года.

Предметом указанных 4-х контрактов на содержание насосных станций являются работы по обеспечению их работы с круглосуточным дежурством машинистов, электромонтеров, слесарей, ведение технического обслуживания оборудования. Виды и объемы работ, согласно предмету контрактов, кроме расходов по заработной плате указанных лиц, включают в себя погрузочно-разгрузочные работы при автомобильных перевозках при очистке отстойника, транспорт, расход электроэнергии и лабораторно-аналитическое исследование проб воды 1 раз в квартал.

Кроме того, 24.08.2012 года Комитетом по результатам открытого аукциона в электронной форме заключен муниципальный контракт с ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска» на выполнение работ по содержанию канализационной насосной станции ливневых вод (очистка илоотстойника), расположенной по адресу г.Курск, ул.Гагарина, на сумму 199,984 тыс.руб. со сроком исполнения до 15.11.2012 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что указанный контракт заключен Комитетом на выполнение работ, аналогичных работам, предусмотренным муниципальным контрактом от 27.03.2012 года, ранее заключенным с тем же подрядчиком (ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска») со сроком выполнения работ до 25.12.2012 года, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст.34 БК РФ.

Согласно пояснений Комитета, представленных в ходе контрольного мероприятия, в муниципальном контракте от 27.03.2012 года «речь идет о проводимых работах по очистке грабельной, которая находится непосредственно в здании насосной станции, данные работы проводятся в течении всего года эксплуатации», а в муниципальном контракте от 24.08.2012 года «понадобилась разовая очистка илоотстойника, который находится рядом с насосной станцией (отдельное сооружение) по тому же фактическому адресу: г.Курск, ул.Гагарина». При этом, документов, подтверждающих что это два разных сооружения, к указанным пояснениям Комитетом не представлено (технические паспорта), а предмет обоих указанных контрактов идентичен – выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод; место выполнения работ: г.Курск, ул.Гагарина.

В 2013 году в рамках осуществления мероприятия 2.2. «содержание инженерных сооружений» (2 насосных станции ливневых вод по ул.Гагарина и 2-й Литовский пер.) Комитетом в 2013 году заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 2000,0 тыс.руб., оплаченных с КБК 90705037960300244225, в том числе:

на выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод (г.Курск, 2-й Литовский пер.) на сумму 266,8 тыс.руб.;

на выполнение работ по содержанию насосной станции ливневых вод (г.Курск, ул.Гагарина) на сумму 1 733,2 тыс.руб.

В рамках осуществления мероприятия 2.1. «капитальный ремонт инженерных сооружений» ВЦП «Благоустройство на 2012 год» Комитетом в 2012 году заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту лестниц (г.Курск, пр-д Энгельса, ул.Рассыльная, ул.К.Зеленко, ул.Бочарова, ул.Л.Толстого) на сумму 2 143,4 тыс.руб.

В нарушение ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ дополнительным соглашением от 28.11.2012 года внесены изменения в части видов и объемов работ, а именно: работы по ремонту лестницы по ул.А.Аристарховой заменены на работы по ремонту лестницы по ул.Л.Толстого. Сумма и сроки исполнения работ по указанному контракту дополнительным соглашением не изменялись.

Кроме того, ремонт лестницы по ул.Л.Толстого не предусмотрен мероприятием 2.1. ВЦП «Благоустройство на 2012 год», в соответствии с которой осуществлялось финансирование указанных расходов из городского бюджета. Комитетом не внесены необходимые изменения в ВЦП «Благоустройство на 2012 год».

ВЦП «Благоустройство на 2012 год» и ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» в рамках реализации Задачи №5 «Содержание объектов благоустройства города в надлежащем состоянии» предусмотрено мероприятие 5.1. «содержание объектов внешнего благоустройства».

В вышеуказанных целях Комитетом заключены муниципальные контракты на выполнение работ по содержанию гицельного отряда, в которых в качестве видов работ указано:

отлов и обезвреживание с дальнейшей утилизацией бродячих животных;

ежедневное патрулирование территории города;

выезд экипажа по заявкам жителей города;

содержание отловленных животных в пункте передержки в течение 10 дней.

Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит ни соответствующего вопроса местного значения, ни полномочий органов местного самоуправления в этой области. Отсутствуют полномочия органов местного самоуправления в области ветеринарии и в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28.01.2010 года № 32-В09-22 разъясняет разграничение полномочий в данной сфере между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В нем указывается на необходимость учитывать то обстоятельство, что безнадзорные животные могут являться переносчиками заболеваний, общих для человека и животных, в том числе способных повлечь летальный исход, в связи с чем мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных относятся к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мерам в области

защиты населения от болезней, общих для человека и животных, предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения.

В силу статей 3, 4 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 указанного Федерального закона осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относится защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Поскольку установление порядка отлова и содержания безнадзорных животных относится к мерам по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, указанные полномочия относятся к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Аналогичная позиция Верховного Суда Российской Федерации выражена в Определении от 04.07.2012 года № 88-АПГ12-2.

С нарушением ст. 86 БК РФ произведены расходы на отлов и содержание в пункте передержки бездомных животных в сумме 6 565,446 тыс. руб. (в том числе за 2012 год – 3 020,446 тыс. руб., за 2013 год – 3 545,0 тыс. руб.), не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, что привело к дополнительной нагрузке на бюджет города Курска.

В целях выполнения работ по содержанию гицельного отряда Комитетом заключены муниципальные контракты с МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска»: в 2012 году 2 муниципальных контракта на общую сумму 3 020,446 тыс.руб., в 2013 году 2 муниципальных контракта на общую сумму 3 545,0 тыс. руб. (КБК 90705037960300244225).

На момент выездного осмотра в пункте передержки на территории МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» содержится 10 собак, в помещении имеется газовая плита, холодильник, необходимый запас крупы и субпродуктов.

Кроме того, в рамках реализации мероприятия по содержанию объектов внешнего благоустройства, Комитетом заключены муниципальные контракты на выполнение работ по содержанию общественных туалетов (парк им. 1-е Мая, парк Героев гражданской войны):

муниципальный контракт от 14.03.2012 года с МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» на сумму 1 073,534 тыс. руб., сроки выполнения работ - с 01.04.2012 до 25.12.2012 года;

муниципальный контракт от 25.03.2013 года с МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» на сумму 655,0 тыс. руб., сроки выполнения работ - с 01.04.2013 до 01.09.2013 года.

К муниципальным контрактам прилагается смета затрат (с расшифровкой затрат). Акты о приемке выполненных работ также содержат расшифровку затрат.

В период контрольного мероприятия осуществлены выездные осмотры помещений общественных туалетов (парк им. 1-е Мая, парк Героев гражданской войны). В ходе визуального осмотра установлено, что ремонт штукатурки и побелка стен производилась в туалете в парке Героев гражданской войны. Вследствие отсутствия остекления и отопления, побелка отслоилась.

Ремонт штукатурки и побелка стен в туалете в парке им. 1-е Мая не производилась.

В обоих помещениях производилась покраска труб, дверей, баков.

На момент проверки содержание общественных туалетов осуществляет ООО «Престиж» на основании муниципального контракта от 05.02.2014 года, заключенного на срок с 01.04.2014 года до 15.08.2014 года (цена муниципального контракта 542,544 тыс. руб.). На момент выездного осмотра с представителем ООО «Престиж», вода в унитазах льется без остановки (по пояснениям, для предотвращения засоров), краны на умывальниках сломаны, освещения нет (ремонт кранов, освещение не предусмотрено муниципальным контрактом).

Кроме того, в рамках реализации мероприятия по содержанию объектов внешнего благоустройства Комитетом заключен муниципальный контракт от 20.08.2013 года с МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» на поставку мобильных туалетных кабин в количестве 10 штук, цена контракта 165,0 тыс. руб. Мобильные туалетные кабины приняты к учету Комитетом в качестве основных средств.

В соответствии с ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» одной из задач является оплата потребленной электроэнергии установками наружного освещения.

Согласно представленных при проверке платежных поручений Комитетом фактически в период с 01.10.2013 по 31.12.2013 года оплачено за электроэнергию на наружное освещение 21 041,82 тыс. руб., а в январе 2014 года осуществлена оплата окончательного расчета за декабрь 2013 года в общей сумме 4 768,786 тыс.руб.

В ходе контрольного мероприятия Комитетом не представлены ежемесячные акты снятия показаний приборов коммерческого учета электроэнергии по форме, утвержденной муниципальным контрактом, оформление которых предусмотрено пунктами 4.1 указанных контрактов.

Вместо них Комитетом представлены в электронном виде «Сводные ведомости полезного отпуска по сетям ОАО «Курские электрические сети»

за период с \_ по \_», которые не могут быть приняты к проверке, поскольку не оформлены надлежащим образом (представлены в виде файлов в формате Excel, не подписаны ни одной стороной). Кроме того, представленные Комитетом Сводные ведомости за октябрь-декабрь 2013 года не содержат наименования пунктов питания НО (шкафов наружного освещения - ШНО).

Как следствие, в ходе контрольного мероприятия сделать расчеты стоимости электроэнергии, потребленной за проверяемый период 2013 года пунктами питания ШНО, используемыми для внутриквартального освещения жилых домов и осветительными установками сторонних потребителей, а также пунктами ШНО, не оговоренными муниципальным контрактом, не представляется возможным.

Отсутствие на момент контрольного мероприятия оформленных надлежащим образом актов снятия показаний приборов коммерческого учета электроэнергии за период с октября по декабрь 2013 года свидетельствует о том, что Комитетом не принято мер по устранению указанного нарушения, ранее выявленного контрольным мероприятием «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года на уличное освещение, капитальный ремонт и обслуживание сетей уличного освещения», проведенным Контрольно-счетной палатой города Курска в 2013 году.

Таким образом, сделать в рамках настоящего контрольного мероприятия вывод о суммах нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, направленных в период с 01.10.2013 года по 31.12.2013 года на уличное освещение, не представляется возможным.

В целях реализации положений Федерального закона от 23.11.2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Комитетом заключен муниципальный контракт на оказание услуг энергосервиса по наружному освещению муниципального образования – город Курск от 13.08.2013 года №79 (далее – Энергосервисный контракт) с ООО «АйТи. Энергофинанс» (далее – Исполнитель) по результатам проведения открытого конкурса.

Энергосервисный контракт заключен в целях получения экономии путем проведения энергосберегающих мероприятий по наружному освещению города, для чего предусмотрены мероприятия:

разработка проекта модернизации наружного освещения, согласование данного проекта с Комитетом;

замена существующих устаревших осветительных приборов на энергоэффективные;

модернизация силовых шкафов, а также построение автоматизированной системы управления наружным освещением.

Цена Энергосервисного контракта определена в виде фиксированного процента экономии соответствующих расходов Комитета на поставки энергетического ресурса в денежном выражении (далее – фиксированный процент экономии).

Фиксированный процент экономии, подлежащий уплате Исполнителю составляет:

при фактической величине экономии на очередной расчетный период, равной плановому показателю доли экономии энергетического ресурса – 99%;

при фактической величине экономии на очередной расчетный период, превышающей плановый показатель доли экономии энергетического ресурса – 99% в части равной плановому показателю доли экономии энергетического ресурса, и в части дополнительной экономии, превышающей плановый показатель доли экономии энергетического ресурса;

при фактической величине экономии ниже планового показателя доли экономии энергетического ресурса – 90% от фактической экономии энергетического ресурса.

Согласно акту о достигнутой доле экономии энергетического ресурса от 15.10.2013 года №1, фактическая величина экономии электроэнергии составила 65 082 кВт.ч, сумма, подлежащая уплате Исполнителю, составила 358,882 тыс. руб.

Согласно акту о достигнутой доле экономии энергетического ресурса от 15.11.2013 года №2, фактическая величина экономии электроэнергии составила 1 090 674 кВт.ч, сумма, подлежащая уплате Исполнителю, составила 6 009,985 тыс. руб.

Согласно акту о достигнутой доле экономии энергетического ресурса от 13.12.2013 года №3, фактическая величина экономии электроэнергии составила 1 182 182 кВт.ч, сумма, подлежащая уплате Исполнителю, составила 6 304,732 тыс. руб.

Общая сумма бюджетных средств, уплаченных Комитетом по Энергосервисному контракту в 4 квартале 2013 года, составляет 12 673,599 тыс. руб.

При этом вышеуказанные акты не содержат предусмотренных п. 9.3 Энергосервисного контракта сведений:

перечень реализованных мероприятий (этапа мероприятий) и мер по экономии энергетического ресурса;

сведения о показаниях приборов учета и фактическом объеме потребления энергетического ресурса за расчетный период;

сведения об изменениях значений факторов, влияющих на объем потребления энергетического ресурса, в расчетный период в сравнении с аналогичным календарным периодом базисного периода.

Кроме того, как указано выше, Комитетом не представлены акты снятия показаний приборов коммерческого учета электроэнергии.

Отсутствие необходимых документов не позволяет судить о целевом и эффективном характере использования бюджетных средств.

В рамках мероприятия 3.3. «капитальный ремонт, ремонт памятников» ВЦП «Благоустройство на 2012 год», ВЦП «Благоустройство на 2013-2015 годы» заключены муниципальные контракты на капитальный ремонт, ремонт содержание памятников, мемориальных досок на территории города Курска.

Согласно п. 3.10. Положения об управлении культуры города Курска, утвержденного решением Курского городского Собрания от 15.05.2008 года № 22-4-РС, управление культуры города Курска обеспечивает сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в муниципальной собственности города Курска, осуществляет охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории города Курска.

Согласно ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», сохранение объекта культурного наследия – это направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

На момент проверки расходное обязательство по сохранению и содержанию памятников установлено для Комитета постановлением Администрации города Курска от 26.05.2014 года №1878.

Однако, в ходе контрольного мероприятия установлено, что памятники, мемориальные доски не числятся на балансе Комитета. А например, памятник Дзержинскому в парке им. Дзержинского находится в составе казны МО «Город Курск», памятник А. Невскому в парке им. 1 Мая находится в оперативном управлении МБУК «Центр историко-культурного наследия города Курска», созданного на основании постановления Администрации города Курска от 11.07.2012 года №2454 в целях содействия формированию в городе Курске единой политики в сфере сохранения историко-культурного наследия города Курска.

Таким образом, согласно нормативно-правовым актам в области сохранения (ремонта, содержания) памятников на территории города Курска, наблюдается дублирование полномочий.

В вышеуказанных целях Комитетом заключены муниципальные контракты на выполнение работ в отношении памятников, мемориальных досок в 2012 году на сумму 778,028 тыс. руб., в 2013 году – 2 301,321 тыс. руб.

В рамках прочих мероприятий по благоустройству оплачены работы по устройству ограждения парка культуры и отдыха по ул. Союзная – ул. Куйбышева по муниципальному контракту от 03.09.2012 года №0144300004112000165-0222434-01 с ООО «ТИССОМ» на сумму 1 721,612 тыс. руб. В ходе контрольного обмера установлено, что 242 м ограждения на сумму ориентировочно 473 тыс. руб. установлено вокруг Храма преподобного Серафима Саровского и Собора всех святых, в земле курской просиявших.

В нарушение условий муниципальных контрактов, заключенных



Комитетом в 2012-2013 годах, подрядчиками не обеспечено соблюдение сроков исполнения работ в 2 случаях в 2012 году и в 8 случаях в 2013 году. Расчетная сумма неустойки составляет 104,3 тыс. руб. (в том числе в 2012 году – 48,3 тыс. руб., в 2013 году – 56,0 тыс. руб.).

Таким образом, Комитетом не обеспечено взыскание неустойки за нарушение сроков выполнения работ в сумме 104,3 тыс. руб.

#### **8.4. Цель 4. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки**

В соответствии с методическими указаниями по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска, утвержденными постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 29.04.2013 года № 23, коррупционным риском является наличие обстоятельств, провоцирующих должностных лиц муниципальных органов, учреждений, организаций на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие коррупционные риски.

Заключение Комитетом муниципальных контрактов без указания определенности выполняемых работ:

1) какая именно территория дороги ремонтируется по каждому из муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Литовской, по ул. К. Маркса, по 1 и 2 Клубному пер.;

2) при выполнении работ по содержанию закрытых кладбищ в городе Курске, какую именно территорию (размер) на каждом конкретном кладбище необходимо подметать, на какой территории (размер) скашивать траву и убирать снег, что необходимо считать подлежащем уборке периметром кладбища при отсутствии ограждения, с какой именно периодичностью необходимо осуществлять покос травы, вывоз мусора и т.д.

В соответствии с методическими указаниями по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска, утвержденными постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 29.04.2013 года № 23, коррупционными признаками в действиях должностных лиц Комитета могут являться следующие выявленные при проверке факты:

1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что контейнеры, изготовленные и доставленные по муниципальному контракту от 23.09.2013 года с ООО «Компания Альпина» (28 штук на сумму 227,5 тыс.руб.) абсолютно идентичны контейнерам, изготовленным и доставленным по муниципальным контрактам, заключенным Комитетом с ООО «Руметал» в 2012 – 2013 годах, в том числе по муниципальному контракту от 10.06.2013 года (200 штук на сумму 654,0 тыс.руб.).

Таким образом, стоимость одного контейнера по муниципальному контракту от 23.09.2013 года с ООО «Компания Альпина» составляет 8,120 тыс.руб., т.е. в 2,5 раза превышает стоимость аналогичного контейнера по ранее заключенным муниципальным контрактам (3,270 тыс.руб.).

Заключение Комитетом муниципального контракта от 23.09.2013 года с ООО «Компания Альпина» не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст.34 БК РФ в сумме 136,0 тыс.руб.

В нарушение положений статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ в Комитете отсутствуют в конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме документы, обосновывающие начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), содержащие полученные Комитетом информацию или расчеты и использованные им источники информации о цене указанного товара.

2. Бездействие должностных лиц Комитета при грубых нарушениях подрядчиками сроков выполнения работ (невзыскание неустойки за длительную просрочку исполнения обязательств).

3. Комитетом в 2010 году произведена оплата за выполненные землеустроительные работы и оформление правовых документов на земельный участок кладбища традиционного захоронения в районе ул. Светлая и проезда Светлого в сумме 29,6 тыс. руб. по договору от 15.04.2010 года, которые оказались не востребованы в течение 4-х лет.

**9. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: нет.**

#### **10. Выводы:**

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Курска и организация благоустройства территории города Курска относятся к вопросам местного значения города Курска, в соответствии с п. п. 5, 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ, п. п. 5, 26 ст. 13 Устава города Курска.

2. Расходы Комитета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили в 2012 году 464 888,1 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 213 469,9 тыс. руб.), в 2013 году – 372 762,6 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 129 028,9 тыс. руб.).

3. Расходы Комитета по подразделу 0503 «Благоустройство» составили в 2012 году – 143 515,3 тыс. руб., в 2013 году – 117 283,3 тыс. руб., в том числе:

на ремонт и содержание инженерных сооружений в 2012 году – 11 044,5 тыс. руб., в 2013 году – 3 544,3 тыс. руб.;

на содержание и благоустройство кладбищ в 2012 году – 4 775,2 тыс. руб., в 2013 году – 3945,0 тыс. руб.;

на содержание гицельного отряда и содержание общественных туалетов – в 2012 году 4 094,0 тыс. руб., в 2013 году – 4 365,0 тыс. руб.;

на противопаводковые мероприятия в 2012 году – 2 300,0 тыс. руб., в 2013 году – 4 419,8 тыс. руб.;

на покупку и изготовление мусорных контейнеров и на ремонт контейнерных площадок в 2012 году – 3 082,0 тыс. руб., в 2013 году – 2 673,5 тыс. руб.;

на эвакуацию автотранспортных средств в 2012 году – 654,5 тыс. руб., в 2013 году – 99,8 тыс. руб.

4. Проведенными ранее Контрольно-счетной палатой города Курска контрольными мероприятиями «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010-2012 годах на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010-2015 годы», «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Курска на 2010 - 2012 годы», «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года на уличное освещение, капитальный ремонт и обслуживание сетей уличного освещения» были частично охвачены бюджетные средства, выделенные Комитету по разделу 0503 «Благоустройство». Данным контрольным мероприятием охвачен объем бюджетных средств в размере 934 576,7 тыс. руб. (в том числе за 2012 год – 497 443,8 тыс. руб., за 2013 год – 437 132,9 тыс. руб.).

5. В нарушение п. 3 ст. 215 ГК РФ комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска переданы Комитету в безвозмездное пользование автомобильные дороги в количестве 536 единиц. В нарушение ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на указанные автомобильные дороги не зарегистрировано право муниципальной собственности.

6. Постановлениями Администрации города Курска:

от 13.12.2012 года №4439 утверждены нормативы денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения и правила их расчета;

от 19.12.2012 года №4549 утверждены правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Курск»;

от 10.10.2013 года №3463 присвоены идентификационные номера всем 959 автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Разработка вышеуказанных нормативно-правовых актов была рекомендована Контрольно-счетной палатой города Курска по итогам проведенного в 2012 году контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов».

7. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, Комитетом осуществлены в 2012-2013 годах году расходы в сумме 1 092,2 тыс. руб., в том числе:

на изготовление по муниципальному контракту от 23.09.2013 года №0144300004113000199-0222434-01 с ООО «Компания Альпина» мусорных контейнеров по завышенной цене в сумме 136,0 тыс.руб. (разница в ценах) при отсутствии документов, обосновывающих начальную (максимальную) цену контракта, что является кроме того нарушением ст. 19.1 Федерального закона №94-ФЗ;

на покупку в 2012 году 66 евроконтейнеров для сбора твердых бытовых отходов в сумме 528,6 тыс. руб. в связи с их невостребованностью;

на оплату в 2010 году изготовления правовых документов на земельный участок кладбища в районе ул. Светлая и проезда Светлого в сумме 29,6 тыс. руб. в связи с их невостребованностью в течение 4-х лет;

на выполнение в 2013 году работ по откачке затопливаемых домов (противопаводковые мероприятия) на общую сумму 198,6 тыс. руб., поскольку обязанность выполнения работ, указанных в договорах подряда, предусмотрена ранее заключенным Комитетом с тем же самым подрядчиком (ООО «Ремстройсервис-Курск») муниципальным контрактом, работы выполнялись в тот же самый период;

на выполнение в 2012 году работ по содержанию канализационной насосной станции ливневых вод (очистка илоотстойника), расположенной по ул. Гагарина, на сумму 199,98 тыс. руб., поскольку эти работы предусмотрены ранее заключенным с тем же подрядчиком (ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска») муниципальным контрактом по содержанию насосной станции ливневых вод по ул. Гагарина, работы выполнялись в тот же самый период.

8. С нарушением ст. 86 БК РФ произведены расходы на отлов и содержание в пункте передержки бездомных животных в сумме 6 565,446 тыс. руб. (в том числе за 2012 год – 3 020,446 тыс. руб., за 2013 год – 3 545,0 тыс. руб.), не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, что привело к дополнительной нагрузке на бюджет города Курска.

9. В нарушение ст. 702 ГК РФ не указана определенность и периодичность выполняемых работ, а именно:

в 4 муниципальных контрактах на выполнение работ по содержанию дорог и тротуаров (кроме того, в 2 из этих 4 муниципальных контрактов не указаны улицы и их размеры, содержание которых предусмотрено контрактами);

в муниципальных контрактах на выполнение работ по содержанию закрытых кладбищ в городе Курске не указано, какую именно территорию (размер) на каждом конкретном кладбище необходимо подметать, на какой территории (размер) скашивать траву и убирать снег, что необходимо считать подлежащем уборке периметром кладбища при отсутствии ограждения, с какой именно периодичностью необходимо осуществлять

покос травы, вывоз мусора и т.д. (уже было отмечено ранее Контрольно-счетной палатой города Курска по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» и использования средств бюджета города Курска, направленных на организацию и содержание мест захоронения (2009-2010 годы, прошедший период 2011 года)).

10. В нарушение ст. 720 ГК РФ Комитетом приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиком работы, предусмотренные муниципальным контрактом от 15.10.2013 года №115 с ООО «КурскБелспецстрой» по укладке тротуарной плитки от дома №44 до дома №50 по пр. Победы в сумме 2 243,7 тыс. руб. (фактически укладка тротуарной плитки произведена от дома №26 до дома №44 по пр. Победы).

11. В нарушение п. 2 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации насосная станция ливневых вод по пер. 2-й Литовский эксплуатируется в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию. Указанная насосная станция числится на балансе Комитета как объект незавершенного строительства с объемом затрат в сумме 1 397,267 тыс. руб.

12. В нарушение ч. 4.1, ч. 6 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ, Комитетом в 2013 году заключались дополнительные соглашения к муниципальным контрактам, которыми изменялись существенные условия, а именно: виды и объемы работ, возможность изменения которых не предусмотрена документацией об открытом аукционе и муниципальными контрактами (5 муниципальных контрактов по ремонту дорог, 1 – по противопоаводковым мероприятиям).

13. Комитетом допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утверждены на 2012 год приказом Минфина РФ от 21.12.2011 года №180н, на 2013 год – приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года №171н), Инструкции №157н:

при оплате в 2012 году работ по устройству железобетонного ограждения на Северном кладбище (новый объект) по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», новый объект (железобетонное ограждение) не принят к учету в качестве основного средства;

при оплате в 2013 году работ по устройству тротуарной плитки по пр. Победы (новый объект) в общей сумме 6 765,7 тыс. руб. по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», новый объект (тротуар) не принят к учету в качестве основного средства.

14. Установлено 2 случая, когда, в нарушение Инструкции №157н, партии контейнеров, евроконтейнеров не принимались Комитетом к бюджетному учету в месяце, в котором они были приняты (получены) по товарным накладным и актам приема выполненных работ (а приняты на несколько месяцев позже).

15. В ходе выездных осмотров по выполнению работ по ремонту дорог, дворовых территорий установлены недостатки (наличие неглубоких продольных трещин на дороге и тротуарах, местами скопление дождевой

воды и осыпание асфальтового покрытия), часть которых устранена в период контрольного мероприятия.

16. Контейнеры, евроконтейнеры и бункеры, общей стоимостью 4 459,4 тыс.руб., приняты Комитетом к бюджетному учету в качестве основных средств, им присвоены инвентарные номера, однако при осуществлении своей деятельности не используются. Распоряжение комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска от 26.07.2013 года №04/243, в соответствии с которым 1769 объектов имущества муниципальной собственности (контейнеры, бункеры, урны для мусора) изъяты из оперативного управления Комитета и закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска, не исполнено.

17. В ходе выездных осмотров на предмет наличия бункеров и контейнеров установлено отсутствие инвентарных номеров на бункерах, евроконтейнерах и контейнерах, несоответствие адресов, по которым фактически установлены бункеры для сбора крупногабаритных отходов, адресам, отраженным в Комитете, что свидетельствует об отсутствии со стороны Комитета и МУП «Спецавтобаза по уборке города Курска» должного контроля за полнотой учета, перемещением и списанием бункеров, евроконтейнеров и контейнеров.

18. В ходе проверки использования Комитетом бюджетных средств на содержание закрытых кладбищ установлено:

в реестре муниципального имущества города Курска не значатся земельные участки, занятые Никитским, Московским, Херсонским, Еврейским, Татарским, Стрелецким и Казацким кладбищами;

документов, подтверждающих закрытие Никитского, Еврейского и Татарского кладбищ, в ходе контрольного мероприятия Комитетом не представлено;

в ходе выездных осмотров 7 кладбищ установлено в большинстве случаев наличие многолетних мусорных свалок, заросших высокой травой и кустарниками периметров кладбищ, отсутствие на 5 кладбищах из 7 осмотренных специально оборудованных контейнерами мест для сбора мусора и недостаточного количества контейнеров на Южном кладбище. Следствием отсутствия полного ограждения на 5 кладбищах из 7 осмотренных, учитывая их расположение рядом с частным сектором, является скопления бытового мусора;

закрытое на основании распоряжения главы Администрации города Курска от 04.03.1996 года №165-р кладбище в районе ул. Светлой не содержится Комитетом;

в ходе контрольного мероприятия установлено наличие новых захоронений на кладбище по ул. Светлой, хотя, по информации МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска», на территории данного кладбища захоронение не производится.

19. В нарушение постановления комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.08.2007 года №37 в результате применения тарифов с НДС, фактическая сумма субсидии, которую должен получить Получатель

субсидии (который находится на упрощенной системе налогообложения), завышена, Комитетом излишне оплачены за счет городского бюджета денежные средства в сумме 111,389 тыс. руб. (в том числе в 2012 году - 96,172 тыс.руб., в 2013 году - 15,217 тыс.руб.).

20. В нарушение постановления комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.08.2007 года №37 и:

Постановления №343 в 2012 году Получателем субсидии в 2 случаях в результате неправильного подсчета времени хранения транспортного средства на специализированной стоянке, подлежащего возмещению из бюджета, завышена сумма понесенных затрат на общую сумму 0,5 тыс.руб.;

Постановления №2544 в 2013 году в 1 случае к оплате приняты расходы в сумме 3,9 тыс. руб. по транспортировке транспортного средства, задержанного за пределами города Курска (520 км а/д Москва-Белгород).

21. В ходе контрольного мероприятия Получателем субсидии осуществлен возврат денежных средств в сумме 326,403 тыс. руб. в бюджет города Курска (на счет Комитета), в том числе за 2011 год.

22. Отсутствие на момент контрольного мероприятия оформленных надлежащим образом актов снятия показаний приборов коммерческого учета электроэнергии за период с октября по декабрь 2013 года свидетельствует о том, что Комитетом не принято мер по устранению указанного нарушения, ранее выявленного контрольным мероприятием «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года на уличное освещение, капитальный ремонт и обслуживание сетей уличного освещения», проведенным Контрольно-счетной палатой города Курска в 2013 году. Таким образом, сделать в рамках настоящего контрольного мероприятия вывод о суммах нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, направленных в период с 01.10.2013 года по 31.12.2013 года на уличное освещение, не представляется возможным.

23. Общая сумма бюджетных средств, уплаченных Комитетом по Энергосервисному контракту в 4 квартале 2013 года, составляет 12 673,599 тыс. руб. по актам о достигнутой доле экономии энергетического ресурса которые не содержат предусмотренных Энергосервисным контрактом сведений.

24. Согласно нормативно-правовым актам в области сохранения (ремонта, содержания) памятников на территории города Курска, наблюдается дублирование полномочий между Комитетом и управлением культуры города Курска, функцией которого является обеспечение сохранения, использования памятников на территории города Курска.

25. В рамках прочих мероприятий по благоустройству оплачены работы по устройству ограждения парка культуры и отдыха по ул. Союзная – ул. Куйбышева. В ходе контрольного обмера установлено, что 242 м ограждения на сумму ориентировочно 473 тыс. руб. установлено вокруг Храма преподобного Серафима Саровского и Собора всех святых, в земле курской просиявших.

26. В нарушение условий муниципальных контрактов, заключенных Комитетом в 2012-2013 годах, подрядчиками не обеспечено соблюдение

сроков исполнения работ в 12 случаях в 2012 году и в 22 случаях в 2013 году. Расчетная сумма неустойки составляет 942,2 тыс. руб. (в том числе в 2012 году – 516,2 тыс. руб., в 2013 году – 426,0 тыс. руб.). Оплачено подрядчиком по решению суда 35,5 тыс. руб. Комитетом не обеспечено взыскание неустойки за нарушение сроков выполнения работ в сумме 906,7 тыс. руб.

27. В ходе контрольного мероприятия установлены коррупционные риски при заключении Комитетом муниципальных контрактов без указания определенности выполняемых работ, а именно:

не указано, какая именно территория дороги ремонтируется по каждому из муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Литовской, по ул. К. Маркса, по 1 и 2 Клубному пер.;

при выполнении работ по содержанию закрытых кладбищ в городе Курске, не указано, какую именно территорию (размер) на каждом конкретном кладбище необходимо подметать, на какой территории (размер) скашивать траву и убирать снег, что необходимо считать подлежащем уборке периметром кладбища при отсутствии ограждения, с какой именно периодичностью необходимо осуществлять покос травы, вывоз мусора и т.д.

28. В ходе контрольного мероприятия установлено, что коррупционными признаками в действиях должностных лиц Комитета могут являться:

заключение муниципального контракта на изготовление мусорных контейнеров по завышенным ценам с ООО «Компания Альпина» (стоимость одного контейнера составляет 8,12 тыс.руб), абсолютно идентичных контейнерам, изготовленным и доставленным по муниципальным контрактам, заключенным Комитетом с ООО «Руметал» в 2012 – 2013 годах, в том числе по муниципальному контракту от 10.06.2013 года (стоимость одного контейнера составляет 3,27 тыс.руб.).

бездействие должностных лиц Комитета при грубых нарушениях подрядчиками сроков выполнения работ (невзыскание неустойки за длительную просрочку исполнения обязательств).

оплата в 2010 году за выполненные землеустроительные работы и оформление правовых документов на земельный участок кладбища в районе ул. Светлая и проезда Светлого в сумме 29,6 тыс. руб., которые оказались невостребованы в течение 4-х лет.

По результатам контрольного мероприятия:

Комитету направлено представление и рекомендации;

главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия для принятия мер;

в Прокуратуру города Курска и Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску направлена копия отчета;

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направлена информация о нарушениях антимонопольного законодательства;



Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлена копия отчета.