

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка формирования муниципального задания, определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск» в части повышения эффективности планирования муниципального задания и оптимизации бюджетной сети комитетом социальной защиты населения города Курска в отношении подведомственного учреждения»

(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска
18 мая 2018 года)

город Курск

18 мая 2018 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5. плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2018 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 20 декабря 2017 года № 25.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность комитета социальной защиты населения города Курска (далее - Комитет) по формированию муниципальных заданий, определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск» в части повышения эффективности планирования муниципального задания и оптимизации бюджетной сети в отношении подведомственного учреждения.

3. Объект контрольного мероприятия: комитет социальной защиты населения города Курска (далее – Комитет).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия на объекте: с 5 по 28 апреля 2018 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить деятельность Комитета по формированию муниципальных заданий на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в отношении подведомственного учреждения.

5.2. Оценить деятельность Комитета по реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск» в части повышения эффективности планирования муниципального задания и оптимизации бюджетной сети в отношении подведомственного учреждения.

5.3. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

6. Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объекта проверки:

Комитет действует на основании Положения, утвержденного решением Курского городского Собрания от 29.05.2008 года №38-4-РС (далее - Положение). В соответствии с Положением Комитет является отраслевым органом Администрации города Курска - органом социальной защиты населения, осуществляющим на территории муниципального образования «Город Курск» реализацию единой политики по социальной защите населения. Комитет является уполномоченным органом по организации мероприятий по оздоровлению и отдыху детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в городе Курске.

Комитет является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в УФК по Курской области, печать с изображением государственного герба Российской Федерации и наименованием Комитета, бланки установленного образца.

Комитет является правопреемником комитета социальной защиты населения и опеки города Курска.

Комитет от имени муниципального образования «Город Курск» является учредителем одного муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания населения города Курска «Социальная гостиная для оказания помощи женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» (далее – МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная»). Муниципальные автономные учреждения в ведении Комитета отсутствуют.

Комитет финансируется за счет средств областного бюджета, передаваемых муниципальному образованию «Город Курск» в форме субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий и бюджета города Курска по расходным полномочиям органов местного самоуправления.

Комитет зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц: ОГРН 1024600961659, ИНН 4632019405, КПП 463201001.

Юридический и фактический адрес Комитета: 305007, город Курск, ул. Пигорева, 2/17.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. (Цель 1) Оценить деятельность Комитета по формированию муниципальных заданий на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в отношении подведомственного учреждения.

В ходе анализа нормативно - правовой базы, устанавливающей требования по формированию муниципальных заданий и определения

расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, установлено следующее.

Пунктом 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ) установлено, что государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Согласно Положению, Комитет от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет функции и полномочия учредителя МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная».

Согласно статье 69.2. БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на 2017 год формировалось в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Постановлением Администрации города Курска от 06.02.2015 года №343 «Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Курска» (далее – Постановление Администрации №343) утвержден соответствующий Порядок (далее - Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ).

Постановлением Администрации города Курска от 16.07.2015 года №1989 «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Курска» (далее – Постановление Администрации №1989) утвержден соответствующий Порядок (далее – Порядок формирования муниципального задания) с приложением формы муниципального задания, примерной формой соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества с приложением графика перечисления субсидии, отчета об исполнении муниципального задания.

Федеральным законом от 18.07.2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и ст. 3 Федерального закона «О внесении изменений в БК РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» внесены изменения в статью 69.2 БК РФ, регламентирующую особенности формирования государственного (муниципального) задания.

Изменение правил обусловлено совершенствованием правовой базы, на основе которой разрабатываются государственные (муниципальные) задания.

Они должны формироваться с опорой на новую систему перечней услуг и работ, и использовать ее нужно в отношении учреждений всех уровней подчинения. На это указано в пункте 3 статьи 69.2 БК РФ (в редакции Федерального закона от 18.07.2017 года № 178-ФЗ).

Большинство нововведений применяется при формировании государственных (муниципальных) заданий на 2018 год и плановый период, а значит, Администрация города Курска должна была своевременно внести соответствующие поправки в Постановление Администрации №1989 и, впоследствии Комитет, руководствуясь обновленными правилами, должен был приступить к составлению муниципального задания подведомственному учреждению.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 БК РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 года № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» постановлением Администрации города Курска от 11.12.2017 года № 3205 внесены изменения в Постановление Администрации №1989, подавляющее большинство которых вступили в силу со дня официального опубликования (опубликовано в «Городских известиях» - 23.12.2017 года), изменения, внесенные в пункты 2, 6, 8 Порядка формирования муниципального задания вступили в силу с 01.01.2018 года.

Муниципальное задание № 1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» сформировано Комитетом по форме государственного задания, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 года № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и утверждено 11.12.2017 года.

Комитет должен был руководствоваться формой муниципального задания, утвержденной Порядком формирования муниципального задания, в то же время, на момент утверждения указанного муниципального задания, внесенные изменения в Постановление Администрации №1989 не вступили в силу.

Несвоевременное приведение Постановления Администрации №1989 в соответствие с федеральным законодательством повлекло нарушение Комитетом Порядка формирования муниципального задания (факт нарушения изложен в вопросе 2 «Проверить деятельность по формированию муниципальных заданий и определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг»).

Муниципальной программой «Социальная поддержка граждан города Курска» на 2014 - 2018 годы (утв. Постановлением Администрации города

Курска от 15.10.2013 года № 3538) предусмотрены мероприятия по предоставлению социально-бытовых услуг в отделении временного проживания, в консультативном отделении МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» и выделение субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная».

Постановлением Администрации №1989 отраслевым органам Администрации города Курска рекомендовано при разработке нормативных затрат руководствоваться общими требованиями к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, содержащимися в письме Министерства финансов Российской Федерации от 18.05.2015 года №02-01-09/28324 (далее – Общие требования к определению нормативных затрат №02-01-09/28324) и методическими рекомендациями по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), содержащимися в письме Министерства финансов Российской Федерации от 01.10.2014 года №02-01-09/49180 (далее – Методические рекомендации №02-01-09/49180).

В ходе проверки деятельности по формированию муниципальных заданий и определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг выявлено следующее.

Во исполнение пункта 2 Постановления Администрации №343 в Комитете разработан и утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг и работ (приказ Комитета от 23.03.2016 года №22) и назначен ответственный за формирование и ведение ведомственного перечня муниципальных услуг (приказ Комитета от 20.02.2015 года №13).

В связи с внесением изменений в базовый (отраслевой) перечень услуг и работ в сфере «Социальное обеспечение» и во исполнение Постановления Администрации №343 Комитетом утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), который использовался при формировании муниципальных заданий для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» (приказ Комитета от 19.05.2017 года №46).

В ходе анализа ведомственного перечня муниципальных услуг, утвержденного приказом Комитета от 19.05.2017 года № 46 (далее – Ведомственный Перечень муниципальных услуг), с Порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, выявлены несоответствия.

В нарушение пункта 4 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ в Ведомственном Перечне муниципальных услуг отражена не вся обязательная информация.

В 2017 году на основании ведомственных перечней муниципальных услуг, утвержденных приказами от 23.03.2016 года №22 и от 19.05.2017 года

№46, Комитетом, соответственно, были утверждены 24.10.2016 года и 31.05.2017 года муниципальные задания для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Второе муниципальное задание для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» утверждено 31.05.2017 года в связи с внесением изменений в Ведомственный Перечень муниципальных услуг.

В 2018 году также утверждалось новое муниципальное задание в целях приведения муниципального задания в соответствие с формой, утвержденной Порядком формирования муниципального задания.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка формирования муниципальных заданий, утвержденных на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в отношении МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная», подведомственного Комитету.

Для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» Комитет определил выполнение следующих муниципальных услуг (Таблица 1)

Таблица 1

Муниципальным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным 24.10.2016 года, определит выполнение следующих муниципальных услуг
1. «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов»
2. «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг»
Муниципальным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным 31.05.2017 года, определит выполнение следующих муниципальных услуг
1. «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов»
2. «Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг»

3. «Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг»
Муниципальным заданием на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным 11.12.2017 года и 24.04.2018 года, определил выполнение следующих муниципальных услуг
1. «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов»
2. «Предоставление социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов»
3. «Предоставление социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов»

Согласно пункту 3 статьи 69.2. БК РФ, пункта 2 Порядка формирования муниципального задания муниципальные задания формируются на основе ведомственных перечней и объемов муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствующей сфере, в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципальных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия проведена сверка муниципальных услуг, утвержденных в муниципальных заданиях, с основными видами деятельности подведомственного учреждения Комитета, утвержденными Уставом. Расхождений не выявлено.

В отношении муниципального задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования муниципального задания муниципальные задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформированы по утвержденной форме согласно приложению 1 к Порядку формирования муниципального задания.

Первоначально для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» Комитет 24.10.2016 года утвердил муниципальное задание на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Приказом Комитета 31.05.2017 года было утверждено новое муниципальное задание. В ходе проверки выявлено несоответствие значения показателей объема муниципальных услуг с

утвержденными муниципальной программой «Социальная поддержка граждан города Курска» на 2014 - 2018 годы.

Указанные несоответствия произошли в связи с тем, что новое муниципальное задание было сформировано не на весь 2017 год, а на оставшиеся 7 месяцев (с июня по декабрь 2017 года), что подтверждается пояснениями, данными в ходе контрольного мероприятия.

Из положений Порядка формирования муниципального задания, Положения о бюджетном процессе в городе Курске, утвержденного решением Курского городского Собрания от 21.11.2006 года №273-3-РС, Решения Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» следует, что новое муниципальное задание для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» должно было быть сформировано только на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, то есть на срок формирования бюджета города Курска.

На основании изложенного, утверждение муниципального задания фактически на семь месяцев в рассматриваемом случае неправомерно и повлекло нарушение пункта 5 Порядка формирования муниципального задания.

Также выявлено, что при формировании муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов у Комитета отсутствовало четкое понимание различия объема и качества муниципальной услуги.

В Муниципальных заданиях на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в качестве показателя качества 3-х муниципальных услуг установлен показатель объема.

В отношении муниципального задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания муниципальное задание № 1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для МБУ СОН г. Курска «Социальная гостиная» своевременно утверждено 11.12.2017 года.

В нарушение пункта 3 статьи 69.2. БК РФ, пункта 3 Порядка формирования муниципального задания Муниципальное задание №1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформировано не по утвержденной форме.

Муниципальное задание № 1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформировано по форме государственного задания, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 года № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», в то время как в соответствии с пунктом 3 статьи 69.2. БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг

муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, а именно по форме согласно приложению 1 к Порядку формирования муниципального задания. Таким образом, Комитету следовало руководствоваться положениями Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации №1989.

Указанное муниципальное задание было утверждено Комитетом 11.12.2017 года (последний день срока утверждения).

Фактически изменения внесены в Порядок формирования муниципального задания в день утверждения муниципального задания № 1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, но вступили в силу со дня официального опубликования (опубликовано в «Городских известиях» - 23.12.2017 года).

В ходе контрольного мероприятия приказом Комитета от 24.04.2018 года №29 утверждено новое муниципальное задание б/н на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по форме, утвержденной Порядком формирования муниципального задания.

В ходе осуществления сравнительного анализа муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с утвержденным Ведомственным Перечнем муниципальных услуг, а также муниципальных заданий на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, несоответствий не выявлено.

В ходе контрольного мероприятия проверена деятельность Комитета по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Во исполнение Постановления Администрации №1989 Комитет разработал и 27.12.2016 года утвердил нормативные затраты на оказание муниципальных услуг МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» на 2017 год (приказ Комитета от 27.12.2016 года №115 (с изм. от 25.04.2017 года №34, от 07.06.2017 года №51).

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» на 2018 год утверждены приказом Комитета от 28.12.2017 года №122.

При определении базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги Комитет руководствовался Общими требованиями к определению нормативных затрат №02-01-09/28324. При расчете базового норматива затрат Комитетом применялись нормы, выраженные в натуральных показателях, использовались фактические объемы по каждому показателю за предыдущий год. Каждый показатель, используемый в расчете, был документально подтвержден.

В связи с изменением, внесенным в мае 2017 года в перечень муниципальных услуг, оказываемых МБУСОН г. Курска «Социальная

гостиная» (вместо двух муниципальных услуг утверждено три муниципальных услуги), Комитет разработал нормативные затраты на вновь утвержденные муниципальные услуги.

Комитетом также определены нормативы затрат по муниципальным услугам, оказываемым МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» в 2018 году.

В ходе проверки вышеуказанных расчетов нарушений не установлено.

Расчет затрат на уплату налогов в МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» на 2017 год произведен Комитетом согласно пункту 7 Порядка формирования муниципального задания. Общая сумма на уплату налогов в 2017 году составила 17,0 тыс. руб., в 2018 году составила 11,1 тыс. руб.

В ходе проверки произведенных расчетов нарушений не установлено.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2017 и 2018 годах рассчитывался в соответствии с пунктом 8 Порядка формирования муниципального задания.

В ходе проверки указанного расчета нарушений не установлено.

Согласно произведенному расчету, объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания на 2017 год составлял 3 942,66 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Администрации №1989 Приказом Комитета от 27.12.2016 года №115 утвержден коэффициент выравнивания равный 0,88947561, который применялся при расчете объема субсидии на выполнение муниципального задания на 2017 год по МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная». В связи с применением коэффициента выравнивания, объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2017 год в МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» предусмотрен в размере 3 506,9 тыс. руб. В том же размере предусмотрена субсидия соглашением о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг физическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества от 01.12.2016 года. Уточненный размер субсидии составил 3 717,2 тыс. руб.

Согласно произведенному расчету, объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания на 2018 год составлял 3 812,06 тыс. руб.

Приказом Комитета от 28.12.2017 года №122 утвержден коэффициент выравнивания равный 0,87553805, который применялся при расчете объема субсидии на выполнение муниципального задания на 2018 год по МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная». В связи с применением коэффициента выравнивания, объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2018 год в МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» предусмотрен в размере 3 337,6 тыс. руб. В том же размере предусмотрена субсидия соглашением №1 о предоставлении субсидии из бюджета города Курска

муниципальному бюджетному учреждению социального обслуживания населения города Курска «Социальная гостиная для оказания помощи женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2018 года. Уточненный размер субсидии составил 3 900,5 тыс. руб.

8.2. (Цель 2) Оценить деятельность Комитета по реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск» в части повышения эффективности планирования муниципального задания и оптимизации бюджетной сети в отношении подведомственного учреждения.

В целях организации работы, направленной на рост доходов, в том числе повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращение недоимки, оптимизацию расходов, сокращение муниципального долга, распоряжением Администрации города Курска от 13.05.2015 года №113-ра «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск» (далее – Распоряжение Администрации №113-ра), утвержден соответствующий План мероприятий (далее – План мероприятий).

В соответствии с пунктами 2.1., 2.2. Распоряжения Администрации №113-ра, Комитетом в установленные сроки предоставлялась в комитет финансов города Курска информация о выполнении пунктов Плана мероприятий.

Мероприятие, направленное на повышение эффективности планирования муниципального задания, закреплено в пункте 4.6.1. Плана мероприятий.

В своей информации для комитета финансов города Курска за 2016 и 2017 годы Комитетом указано, что нормативы затрат на оказание муниципальных услуг подведомственным учреждением на 2016 год разработаны и утверждены во исполнение Постановления Администрации №1989. По вопросу стоимости услуг, оказываемых потребителю на возмездной основе, информация отсутствует. Фактически МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» оказывает дополнительные социальные услуги на платной основе. Однако проверить, не является ли стоимость услуги, оказываемой за счет средств бюджета, выше, чем стоимость такой же услуги, оказываемой потребителю на возмездной основе, не представляется возможным, так как указанные услуги не сопоставимы.

В ходе контрольного мероприятия проверена реализация мероприятий, направленных на оптимизацию бюджетной сети, закрепленные в пунктах 4.1.1. - 4.1.8. Плана мероприятий.

По вопросу исполнения подпункта 4) пункта 4.1.2. Плана мероприятий: подведомственным учреждением Комитета является МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная».

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Решением Курского городского Собрания от 18.09.2008 года №58-4-РС установлены дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи семьям, детям и отдельным гражданам в решении их проблем социального неблагополучия и реализации возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций.

Указанные меры социальной поддержки и социальной помощи закреплены уставом МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная».

В настоящее время в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» органы местного самоуправления не отнесены к уполномоченным на регулирование вопросов в сфере социального обслуживания.

Таким образом, расходные обязательства по содержанию МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» не относятся к вопросам местного значения, и влекут дополнительные расходы бюджета города Курска, что не согласуется с нормами действующего законодательства.

Анализ показал, что представленная Комитетом информация по реализации пунктов 4.1.1. - 4.1.8. Плана мероприятий за 2016 и 2017 годы не в полном объеме содержит отчет об их реализации, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке информации, и не позволяет в полной мере оценить реализацию Плана мероприятий Комитетом без подтверждающих документов.

8.3. (Цель 3). Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

В ходе проверки коррупционных рисков в деятельности Комитета выявлено следующее.

Согласно Методическим рекомендациям МР-КСП-04.17 по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 17.12.2014 года №50, сфера «Социальная защита населения» к сферам деятельности муниципальных органов, которые содержат повышенный уровень коррупционных рисков, не относится.

У объекта контроля отсутствуют регистрационные, юрисдикционные функции и полномочия, что исключает в этой области коррупционность. В то же время Комитет наделен контрольными и разрешительными функциями и полномочиями, которые содержат повышенный уровень коррупционных рисков.

В ходе контрольного мероприятия выявлен коррупционный риск, выразившийся в отсутствии внутреннего контроля, предусмотренного пунктом 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которого экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

В целях устранения нарушения пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Комитетом разработаны и утверждены положение о внутреннем контроле, план мероприятий на 2018 год.

При осуществлении оценки уровня коррупционного риска Комитета в соответствии с Методическими рекомендациями МР-КСП-04.17 по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции, произведена оценка риска в части предмета контрольного мероприятия. Уровень коррупционного риска очень низкий.

Выявленные коррупциогенные признаки в рамках контрольного мероприятия не образуют самостоятельного правонарушения.

В ходе проведения контрольного мероприятия коррупционные риски, коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Комитета не выявлены.

10. Выводы:

1. Комитет является отраслевым органом Администрации города Курска - органом социальной защиты населения, осуществляющим на территории муниципального образования «Город Курск» реализацию единой политики по социальной защите населения. Комитет является уполномоченным органом по организации мероприятий по оздоровлению и отдыху детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в городе Курске.

2. Комитет является учредителем МБУСОН г. Курска «Социальная гостиница»).

3. Комитет финансируется за счет средств областного бюджета, передаваемых муниципальному образованию «Город Курск» в форме субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий и бюджета города Курска по расходным полномочиям органов местного самоуправления.

4. Федеральным законом от 18.07.2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и ст. 3 Федерального закона «О внесении изменений в БК РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» внесены изменения в статью 69.2 БК РФ, регламентирующую особенности формирования государственного (муниципального) задания, что повлекло необходимость внесения изменений в Постановление Администрации №1989.

Несвоевременное приведение Постановления Администрации №1989 в соответствие с федеральным законодательством повлекло нарушение Комитетом Порядка формирования муниципального задания, а именно Комитетом сформировано Муниципальное задание № 1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» по форме государственного задания. Комитет должен был руководствоваться формой муниципального задания, утвержденной Порядком формирования муниципального задания, в то же время, на момент утверждения указанного муниципального задания, внесенные изменения в Постановление Администрации №1989 не вступили в силу.

5. Муниципальной программой «Социальная поддержка граждан города Курска» на 2014 - 2018 годы (утв. Постановлением Администрации города Курска от 15.10.2013 года № 3538) предусмотрены мероприятия по предоставлению социально-бытовых услуг в отделении временного проживания, в консультативном отделении МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» и выделение субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная».

6. Во исполнение пункта 2 Постановления Администрации №343 в Комитете разработан и утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг и работ и назначен ответственный за формирование и ведение ведомственного перечня муниципальных услуг.

В связи с внесением изменений в базовый (отраслевой) перечень услуг и работ в сфере «Социальное обеспечение» Комитетом утвержден новый Ведомственный Перечень муниципальных услуг.

7. В нарушение пункта 4 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ в Ведомственном Перечне муниципальных услуг отражена не вся обязательная информация.

8. В 2017 году на основании ведомственных перечней муниципальных услуг, утвержденных приказами от 23.03.2016 года №22 и от 19.05.2017 года №46, Комитетом, соответственно, были утверждены 24.10.2016 года и

31.05.2017 года муниципальные задания для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Второе муниципальное задание для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» утверждено 31.05.2017 года в связи с внесением изменений в Ведомственный Перечень муниципальных услуг.

В 2018 году также утверждалось новое муниципальное задание в целях приведения муниципального задания в соответствие с формой, утвержденной Порядком формирования муниципального задания.

9. В ходе сверки муниципальных услуг, утвержденных в муниципальных заданиях, с основными видами деятельности подведомственного учреждения Комитета, утвержденными Уставом, расхождений не выявлено.

10. В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования муниципального задания муниципальные задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформированы по утвержденной форме согласно приложению 1 к Порядку формирования муниципального задания.

11. Первоначально для МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» Комитет 24.10.2016 года утвердил муниципальное задание на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Приказом Комитета 31.05.2017 года было утверждено новое муниципальное задание, которое было сформировано не на весь 2017 год, а на оставшиеся 7 месяцев (с июня по декабрь 2017 года), что повлекло нарушение пункта 5 Порядка формирования муниципального задания.

12. При формировании муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов у Комитета отсутствовало четкое понимание различия объема и качества муниципальной услуги (в качестве показателя качества 3-х муниципальных услуг установлен показатель объема).

13. В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания муниципальное задание № 1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для МБУ СОН г. Курска «Социальная гостиная» своевременно утверждено 11.12.2017 года.

14. В нарушение пункта 3 статьи 69.2. БК РФ, пункта 3 Порядка формирования муниципального задания Муниципальное задание №1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформировано не по утвержденной форме.

15. В ходе контрольного мероприятия приказом Комитета от 24.04.2018 года №29 утверждено новое муниципальное задание б/н на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по форме, утвержденной Порядком формирования муниципального задания.

16. В ходе осуществления сравнительного анализа муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с утвержденным Ведомственным Перечнем муниципальных услуг, а также муниципальных

заданий на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, несоответствий не выявлено.

17. Комитетом разработаны и утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» на 2017 и 2018 годы.

18. При определении базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги, расчетов затрат на уплату налогов, объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2017 и 2018 годах нарушений не установлено.

19. Согласно произведенному расчету, объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания на 2017 год составлял 3 942,66 тыс. руб. Уточненный размер субсидии составил 3 717,2 тыс. руб.

20. Согласно произведенному расчету, объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания на 2018 год составлял 3 812,06 тыс. руб. Уточненный размер субсидии составил 3 900,5 тыс. руб.

21. В целях организации работы, направленной на рост доходов, в том числе повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращение недоимки, оптимизацию расходов, сокращение муниципального долга, распоряжением Администрации №113-ра утвержден План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск».

В ходе контрольного мероприятия проверена реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности планирования муниципального задания (пункт 4.6.1. Плана мероприятий) и на оптимизацию бюджетной сети (пункты 4.1.1. - 4.1.8. Плана мероприятий).

22. Подпункт 4) пункта 4.1.2. Плана мероприятий содержит мероприятие «Осуществление оптимизации бюджетной сети, включая ликвидацию учреждений, в том числе деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на публично-правовое образование, которое является его учредителем». Подведомственным учреждением Комитета является МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная».

Таким образом, расходные обязательства по содержанию МБУСОН г. Курска «Социальная гостиная» не относятся к вопросам местного значения, и влекут дополнительные расходы бюджета города Курска, что не согласуется с нормами действующего законодательства.

23. Анализ показал, что представленная Комитетом информация по реализации пунктов 4.1.1.- 4.1.8. Плана мероприятий за 2016 и 2017 годы не в полном объеме содержит отчет об их реализации, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке информации, и не позволяет в полной мере оценить реализацию Плана мероприятий Комитетом без подтверждающих документов.

24. Сфера «Социальное обеспечение» к сферам деятельности муниципальных органов, которые содержат повышенный уровень коррупционных рисков, не относится.

25. У объекта контроля отсутствуют регистрационные, юрисдикционные функции и полномочия, что исключает в этой области коррупционность. В то же время Комитет наделен контрольными и разрешительными функциями и полномочиями, которые содержат повышенный уровень коррупционных рисков.

26. В ходе контрольного мероприятия выявлен коррупционный риск, выразившийся в отсутствии внутреннего контроля, предусмотренного пунктом 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете». В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

27. При осуществлении оценки уровня коррупционного риска Комитета в соответствии с Методическими рекомендациями МР-КСП-04.17 по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции, произведена оценка риска в части предмета контрольного мероприятия. Уровень коррупционного риска очень низкий.

28. Выявленные коррупциогенные признаки в рамках контрольного мероприятия не образуют самостоятельного правонарушения.

29. В ходе проведения контрольного мероприятия коррупционные риски, коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Комитета не выявлены.

По результатам контрольного мероприятия:

Комитету направлено представление;

Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлена копия отчета.