

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Курского городского Собрания
«Об исполнении бюджета города Курска за 2017 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты города Курска на отчет об исполнении бюджета города Курска за 2017 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в городе Курске, утвержденным решением Курского городского Собрания от 21.11.2006 года №273-3-РС, Планом работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2018 год, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 20.12.2017 года № 25.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Курска за 2017 год, проведенной в соответствии со ст. 264.4 БК РФ, результатов проведенных Контрольно-счетной палатой города Курска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные параметры бюджета города Курска на 2017 год

Согласно основным экономическим и социальным показателям социально-экономического положения города Курска за 2017 год, представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности в 2017 году составил в обрабатывающих производствах 68881,3 млн. рублей или с уменьшением к уровню 2016 года на 4,8%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 15619,2 млн.рублей или с ростом на 4,6%;

объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 8893,5 млн.рублей или на 1,6% выше уровня 2016 года;

оборот розничной торговли составил 43951,5 млн.рублей или на 7,0% выше уровня 2016 года;

оборот общественного питания составил 1092,1 млн.рублей или на 61,8% выше уровня 2016 года;

объем платных услуг населению составил 20379,7 млн.рублей или на 2,5% ниже уровня 2016 года;

среднемесячная начисленная номинальная заработная плата одного работника на 6,0% выше уровня 2016 года;

численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря 2017 года 1358 чел. или на 67,4% ниже уровня 2016 года;

индекс потребительских цен в 2017 году на 0,7% выше уровня 2016 года.

Положительная динамика по итогам 2017 года зафиксирована практически по всем показателям кроме показателей объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг

собственными силами по видам деятельности, объема платных услуг населению.

В 2017 году ситуация в сфере занятости сложилась более благоприятной, чем в 2016 году. Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря в 2017 году уменьшилась на 32,6 % к уровню прошлого года.

Причиной повышения экономической динамики в 2017 году явился комплекс взаимосвязанных факторов и условий.

Например, повышение внутреннего потребительского спроса, характеризуемого повышением по сравнению с 2016 годом показателей оборота розничной торговли (на 7,0%), из-за увеличения среднемесячной начисленной номинальной заработной платы одного работника (на 6,0%).

При формировании бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов комитетом финансов города Курска были подготовлены основные направления бюджетной и налоговой политики города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основными задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;

- реализация мероприятий по укреплению и развитию доходного потенциала муниципального образования, в том числе путем увеличения собираемости платежей в бюджет муниципального образования, расширения его доходной базы, а также повышения эффективности администрирования поступлений;

- планирование расходов бюджета города на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов преимущественно в рамках муниципальных программ в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг посредством оптимизации структуры бюджетной сети муниципальных учреждений;

- проведение взвешенной долговой политики, нацеленной на безусловное и своевременное исполнение существующих долговых обязательств, оптимизацию объема муниципального долга и минимизацию расходов на его обслуживание;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части, относящейся к компетенции органов местного самоуправления, и адресного решения социальных проблем;

- привлечение дополнительных инвестиций в инфраструктурные проекты, направленные на решение долгосрочных задач социально-экономического развития муниципального образования, за счет использования инструментов муниципально-частного партнерства;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом и внутреннего финансового аудита;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности.

Приоритетным направлением налоговой политики на 2017 - 2019 годы являются меры, направленных на:

- укрепление доходной базы бюджета города за счет мобилизации доходных источников, в том числе местных налогов;
- повышение уровня собираемости налогов и эффективности налогового администрирования с целью достижения плановых показателей поступления доходов в бюджет города, а также сокращение недоимки, в том числе путем продолжения активной работы созданных в Администрации города Курска комиссий: по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
- мобилизацию налоговых и неналоговых платежей в бюджет города;
- осуществление мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам и сокращение количества объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;
- реализацию взвешенной политики в области предоставления льгот по платежам в бюджет города путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации;
- создание благоприятных условий для расширения производства, увеличения рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности, в том числе путем недопущения увеличения налоговой нагрузки по земельному налогу;
- проведение мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

Изначально бюджет города Курска на 2017 год был принят ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета города Курска 2016 года, как по доходам, так и по расходам.

Бюджет города Курска на 2017 год принят решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по доходам в сумме 6041793,869 тыс.рублей (ниже исполнения 2016 года на 899047,3 тыс. рублей или на 12,9%), по расходам в сумме 6491793,869 тыс.рублей (ниже исполнения 2016 года на 746272,0 тыс. рублей или на 10,3%), дефицит бюджета составляет 450000,0 тыс.рублей.

В течение 2017 года, в ходе исполнения бюджета города Курска,

изменения в него вносились 6 раз. Внесенные изменения и дополнения касались уточнения плановых показателей доходов и расходов:

по доходам в сторону увеличения на 1352581,564 тыс.рублей от 6041793,869 тыс.рублей в первоначальной редакции до 7394375,433 тыс.рублей в последней или на 22,3%;

по расходам в сторону увеличения на 1373943,417 тыс.рублей от 6491793,869 тыс.рублей в первоначальной редакции до 7865737,286 тыс.рублей в последней или на 21,6%.

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 12.12.2017 года №12-6-РС «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 22 ноября 2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» доходы утверждены в сумме 7397375,433 тыс.рублей и расходы в сумме 7865737,286 тыс.рублей, дефицит бюджета составляет 471361,853 тыс.рублей.

Уточненные плановые назначения по состоянию на 01.01.2018 года составили по доходам в сумме 7441652,404 тыс.рублей, по расходам – 7913014,257 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Курска за 2017 год бюджет города Курска исполнен по доходам в сумме 7067735,763 тыс.рублей или 95,0% к уточненным плановым назначениям, по расходам в сумме 7249413,377 тыс.рублей или 91,6% к уточненным плановым назначениям, с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 181677,614 тыс.рублей.

Доходная часть бюджета города Курска

Доходная часть бюджета города Курска за 2017 год исполнена в сумме 7067735,763 тыс. рублей или 95,6% от утвержденных плановых назначений и 95,0% от уточненных плановых назначений.

Поступления доходов

в бюджет города Курска в динамике за ряд лет

Год	Доходы всего		в том числе:								
	млн.рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	налоговые доходы			неналоговые доходы			безвозмездные поступления		
			млн.рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	удельный вес в общей сумме доходов, %	млн.рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	удельный вес в общей сумме доходов, %	млн.рублей	% роста (снижения) к предыдущему году	удельный вес в общей сумме доходов, %
2007	3849,1		1757,4		45,7	671,6		17,4	1420,1		36,9
2008	4962,2	128,9	2175,2	123,8	43,8	1045,1	155,6	21,1	1741,9	122,7	35,1
2009	5703,0	114,9	2144,3	98,6	37,6	1082,5	103,6	19,0	2476,2	142,2	43,4
2010	5991,8	105,1	2308,7	107,7	38,5	1306,3	120,7	21,8	2376,8	96,0	39,7
2011	6560,5	109,5	2458,2	106,5	37,5	1141,9	87,4	17,4	2960,4	124,6	45,1
2012	6419,3	97,8	2891,9	117,6	45,1	708,2	62,0	11,0	2819,2	95,2	43,9
2013	6834,4	106,5	2862,2	99,0	41,9	1113,1	157,2	16,3	2859,1	101,4	41,8
2014	6689,7	97,9	2090,4	73,0	31,2	709,0	63,7	10,6	3890,3	136,1	58,2
2015	6458,8	96,5	2091,0	100,0	32,4	761,7	107,4	11,8	3606,1	92,7	55,8
2016	6940,8	107,5	2112,1	101,0	30,4	665,8	87,4	9,6	4162,9	115,4	60,0
2017	7067,7	101,8	2273,1	107,6	32,2	584,9	87,8	8,3	4209,8	101,1	59,6

Доходы бюджета города Курска без учета безвозмездных

поступлений за 2017 год составили 2857983,739 тыс.рублей или 40,5% от всех поступивших в бюджет города Курска доходов за 2017 год.

Следует отметить, что по данным налоговой отчетности за 2017 год на территории города Курска собрано 22321,9 млн.рублей налоговых доходов, из которых только 2269,7 млн.рублей или 10,2% зачислено в бюджет города Курска, 14003,9 млн.рублей или 62,7 % в бюджет субъекта и 6048,3 млн.рублей или 27,1% в федеральный бюджет.

В современных условиях поиск возможных резервов для обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований приобретает особое значение. Все более актуальной становится выявление резервов роста доходов и их использование, для чего необходимо обеспечить рост собственных налоговых доходов не ниже, чем инфляция. В соответствии с информацией Федеральной службы государственной статистики (Росстат) инфляция за 2017 год составила 2,51%, рост налоговых доходов бюджета города Курска в 2017 году составил 7,6 % относительно 2016 года.

Исполнение доходов (без учета безвозмездных поступлений) в 2017 году

тыс. рублей

Наименование показателя	Код дохода по КД	Утверждено решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 г. № 185-5-PC (с измен. от 12.12.2017 г. №12-6-PC)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	Исполнено, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	в %	
					к утверждённому бюджету	к бюджетной росписи
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 00 00000 00 0000 000	3 220 749,218	3 220 749,219	2 857 983,739	88,7	88,7
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	000 1 01 00000 00 0000 000	1 023 924,000	1 023 924,000	1 031 012,395	100,7	100,7
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02000 01 0000 110	1 023 924,000	1 023 924,000	1 031 012,395	100,7	100,7
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 1 03 00000 00 0000 000	16 689,568	16 689,569	16 964,074	101,6	101,6
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	000 1 05 00000 00 0000 000	400 569,000	400 569,000	400 853,216	100,1	100,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	000 1 05 01000 00 0000 110	23 349,000	23 349,000	22 984,743	98,4	98,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	000 1 05 02000 02 0000 110	369 906,000	369 906,000	367 970,286	99,5	99,5
Единый сельскохозяйственный налог	000 1 05 03000 01 0000 110	3 074,000	3 074,000	3 104,317	101	101
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	000 1 05 04000 02 0000 110	4 240,000	4 240,000	6 793,870	160,2	160,2
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	000 1 06 00000 00 0000 000	732 333,000	732 333,000	767 307,212	104,8	104,8
Налог на имущество физических лиц	000 1 06 01000 00 0000 110	145 200,000	145 200,000	163 355,361	112,5	112,5
Земельный налог	000 1 06 06000 00 0000 110	587 133,000	587 133,000	603 951,851	102,9	102,9
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	000 1 08 00000 00 0000 000	56 680,600	56 680,600	56 960,016	100,5	100,5
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	000 1 08 03000 01 0000 110	55 807,000	55 807,000	55 905,816	100,2	100,2
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих	000 1 08 07000 01 0000 110	873,600	873,600	1 054,200	120,7	120,7

юридически значимых действий						
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	000 1 09 00000 00 0000 000	-4,335	-4,335	-3,137	72,4	72,4
Налоги на имущество	000 1 09 04000 00 0000 110	15,119	15,119	15,539	102,8	102,8
Прочие налоги и сборы (по отмененным местным налогам и сборам)	000 1 09 07000 00 0000 110	-19,454	-19,454	-18,676	96	96
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	000 1 11 00000 00 0000 000	319 618,980	319 618,980	337 312,921	105,5	105,5
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	000 1 11 01000 00 0000 120	24,322	24,322	24,323	100	100
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 11 05000 00 0000 120	280 998,464	280 998,464	290 747,353	103,5	103,5
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	000 1 11 07000 00 0000 120	12 341,376	12 341,376	15 145,249	122,7	122,7
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 11 09000 00 0000 120	26 254,818	26 254,818	31 395,996	119,6	119,6
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	000 1 12 00000 00 0000 000	3 074,800	3 074,800	3 287,463	106,9	106,9
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	000 1 12 01000 01 0000 120	2 624,800	2 624,800	2 546,807	97	97
Плата за использование лесов	000 1 12 04000 01 0000 120	450,000	450,000	740,656	164,6	164,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	000 1 13 00000 00 0000 000	14 619,807	14 619,807	15 601,205	106,7	106,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	000 1 14 00000 00 0000 000	581 292,517	581 292,517	149 220,621	25,7	25,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и	000 1 14 02000 00 0000 000	80 108,400	80 108,400	81 505,314	101,7	101,7

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)						
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	000 1 14 06000 00 0000 430	501 184,117	501 184,117	67 715,307	13,5	13,5
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	000 1 15 00000 00 0000 000	86,000	86,000	90,400	105,1	105,1
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	000 1 16 00000 00 0000 000	57 200,414	57 200,414	62 132,949	108,6	108,6
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 17 00000 00 0000 000	14 664,867	14 664,867	17 244,404	117,6	117,6
Невыясненные поступления	000 1 17 01000 00 0000 180	0,000	0,000	87,549		
Прочие неналоговые доходы	000 1 17 05000 00 0000 180	14 664,867	14 664,867	17 156,855	117	117

Из 13 кодов доходов по 11 план по сбору перевыполнен.

Объем поступивших налоговых и неналоговых доходов на 362765,5 тыс.рублей меньше утвержденного решением о бюджете города Курска на 2017 год объема данных доходов или на 11,3%.

По результатам проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска неоднократно отмечалось о том, что потенциальным резервом поступлений доходов бюджета являются повышение качества администрирования доходов, усиление контроля за правильностью начисления доходов, повышения эффективности администрирования задолженности.

В ходе проведения в 2017 году контрольного мероприятия «Проверка деятельности комитета архитектуры и градостроительства города Курска как главного администратора доходов бюджета города Курска в 2016 году (при необходимости иные периоды)» установлены риски взыскания дебиторской задолженности в полном объеме, сложившейся по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 11929,1 тыс.рублей, выявлено на 01.01.2017 года 278 рекламных конструкций на территории города Курска незаконно установленных и эксплуатируемых.

Контрольным мероприятием «Проверка реализации комитетом архитектуры и градостроительства города Курска плана мероприятий по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой города Курска в 2017 году», проведенным в 1 квартале 2018 года, установлено, что в результате ненадлежащего исполнения комитетом архитектуры и градостроительства города Курска полномочий администратора доходов в бюджет города Курска не поступили доходы в размере 4 022,55 тыс. рублей.

Кроме того, не завершены комитетом архитектуры и градостроительства города Курска мероприятия:

по демонтажу рекламных конструкций, эксплуатируемых без действующих договоров;

взысканию сумм дебиторской задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и сумм

неосновательного обогащения за незаконную установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

подписанию актов приема-передачи рекламных мест.

Результаты вышеуказанных контрольных мероприятий в комитете архитектуры и градостроительства города Курска свидетельствуют о неэффективном управлении и использовании муниципального имущества, о недостаточности принятых мер, направленных на полноту поступления неналоговых доходов в местный бюджет, ненадлежащем контроле за законностью использования муниципального имущества, наличии коррупционных рисков в действиях (бездействиях) должностных лиц – недостаточность контроля за деятельностью сотрудников в части полного и своевременного взыскания задолженности по администрируемым доходам и невыполнение требований муниципальных правовых актов при заключении договоров.

Приоритетное значение в собственных доходах бюджета города Курска сохранилось в 2017 году за поступлениями налоговых доходов.

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 32,2% (2273093,776 тыс. рублей), исполнение составляет 101,9% к уточненной бюджетной росписи (2230191,834 тыс.рублей).

Анализ структуры налоговых доходов местного бюджета по основным видам и группам налогов показал, что основная доля налоговых доходов – 45,4% приходится на отчисления от налога на доходы физических лиц. Поступления по данному налогу составили 1031012,395 тыс.рублей или 100,7% от уточненных плановых назначений. На налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, приходится 0,7%, поступления – 16964,074 тыс.рублей или 101,6%, на налоги на совокупный доход приходится 17,6%, поступления – 400853,216 тыс.рублей или 100,1%, на налоги на имущество приходится 33,8%, поступления – 767307,212 тыс.рублей или 104,8%, на государственные сборы и пошлины приходится 2,5 %, поступило 56960,016 тыс.рублей или 100,5%. Сумма погашения задолженности по отменным налогам составила 3,137 тыс.рублей или 72,4% от уточненных плановых назначений.

Для того, чтобы обеспечить рост собственных налоговых доходов, необходимо установить причины, препятствующие расширению налоговой базы и выявить резервы поступлений, в том числе за счет сокращения неучтенных объектов, невзысканной задолженности.

Доля неналоговых доходов ежегодно снижается (2013 год – 16,3%, 2014 год – 10,6%, 2015 год – 11,8%, 2016 год – 9,6%, 2017 год - 8,3%).

Уровень поступлений неналоговых доходов в той или иной мере зависит от эффективности деятельности администраторов неналоговых доходов, которыми в том числе являются органы Администрации города Курска, комитет по управлению имуществом Курской области.

Общий объем неналоговых доходов в бюджете муниципального образования «Город Курск» в 2017 году составил 584889,963 тыс. рублей или 8,3% от общего объема доходов, исполнение составило 59,0% к уточненной бюджетной росписи (990557,385 тыс.рублей).

Основная часть неналоговых доходов – 57,7% (337312,921 тыс.рублей

или 105,5% от уточненных плановых назначений) приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Внутри данной подгруппы формирование поступлений происходит в основном за счет доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 290747,353 тыс.рублей или 86,2% и 103,5% от уточненных плановых назначений. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям, поступили в сумме 24,323 тыс.рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений. Платежи от государственных и муниципальных предприятий поступили в сумме 15145,249 тыс.рублей и составили 4,5% в общей сумме доходов по данному подразделу, исполнение составило 122,7% от уточненных плановых назначений.

Следует отметить, что за период с 01.01.2008 года по 31.12.2017 года в местный бюджет хозяйственными обществами перечислено 458,859 тыс.рублей, в том числе в 2017 году – 24,323 тыс.рублей. За этот же период на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ из местного бюджета направлено 25481,0 тыс.рублей. В 2017 году на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ из бюджета города направлено 10000,0 тыс.рублей, внесено в уставной капитал имущество на 29439,0 тыс.рублей.

За период с 01.01.2008 года по 31.12.2017 года в местный бюджет муниципальными предприятиями перечислена часть прибыли в размере 126283,625 тыс.рублей, в том числе в 2017 году – 15145,249 тыс.рублей. За этот же период на увеличение уставных фондов предприятий из местного бюджета направлено 504284,0 тыс.рублей, в том числе в 2017 году – 21200,0 тыс.рублей.

Результаты проведенного в 2017 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности осуществления от имени муниципального образования «Город Курск» прав акционера организаций, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых находятся в муниципальной собственности» свидетельствуют о низкой эффективности управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящихся в собственности муниципального образования «Город Курск» (показатели экономической и бюджетной эффективности находятся на крайне низком уровне). Передача имущества в уставные капиталы экономически не обоснована - не обеспечивается получение в местный бюджет дохода соизмеримого осуществленными вложениями. Так, оценка экономической эффективности деятельности, осуществляемой акционерными обществами со 100% долей участия муниципального образования показала: обеспечить норму доходности, требуемую инвестором, акционером на вложенный капитал акционерными обществами со 100% долей участия муниципального образования не удалось; добавленная стоимость

(экономический показатель, характеризующий эффективность использования капитала предприятия) по итогам 2016 года сформирована тремя из пяти акционерных обществ, однако сформированная добавленная стоимость не достигла значения, при котором хозяйствующий субъект мог получать реальный экономический доход.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 31395,996 тыс.рублей или 119,6% от уточненных плановых назначений, в общей сумме доходов по данному подразделу составляют 9,3%.

Платежи при пользовании природными ресурсами, состоящие из платы за негативное воздействие на окружающую среду и платы за использование лесов, исполнены в сумме 3287,463 тыс. рублей или 106,9% от уточненных плановых назначений. Данный вид доходов в общей сумме неналоговых доходов бюджета города составляет 0,6%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 15601,205 тыс. рублей или 2,7% от объема неналоговых доходов и исполнены на 106,7 % от уточненного планового показателя.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 149220,621 тыс.рублей или 25,7% от уточненных плановых назначений и составили 25,5 % от общего объема неналоговых доходов. Внутри данной подгруппы формирование поступлений происходит за счет доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 81505,314 тыс.рублей (54,6% от общего объема по данному подразделу) или 101,7% от уточненных плановых назначений и доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – 67715,307 тыс.рублей (45,3% от общего объема по данному подразделу) или 13,5 % от уточненных плановых назначений.

Таким образом, по итогам 2017 года на доходы от продажи материальных и нематериальных активов приходится наименьший процент исполнения в общей сумме полученных доходов (25,7 % от уточненных плановых назначений).

План (программа) приватизации муниципального имущества города Курска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План приватизации), утвержденный решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 года № 323-5-ОС, в течение года изменялся и дополнялся 3 раза. Фактически реализовано в 2017 году 11 объектов, 14 помещений и зданий внесены в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества.

Невыполнение Плана приватизации и не реализация, запланированных к продаже земельных участков, повлияло на выполнение

доходной части и расходной части городского бюджета, создало риски нарушения принципа сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

Поступления по административным платежам и сборам составили 90,4 тыс.рублей или 105,1 % от уточненных плановых назначений.

Доходы, полученные в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составили 62132,949 тыс. рублей или 108,6% от уточненных плановых назначений и 10,6% в общем объеме неналоговых доходов.

Прочие неналоговые доходы исполнены в сумме 17244,404 тыс. рублей или 117,6% от уточненных плановых назначений. В общем объеме неналоговых доходов они занимают 2,9%.

На долю безвозмездных поступлений в 2017 году приходится 59,5% (4209752,023 тыс. рублей) общего объема доходов города Курска.

Безвозмездные поступления за 2017 год

тыс.рублей

Наименование показателя	Код дохода по КД	Утверждено решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 г. № 185-5-РС (с измен. от 12.12.2017 г. №12-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	Исполнено, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	в %	
					к утвержденному бюджету	к бюджетной росписи
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 00 00000 00 0000 000	4 173 626,216	4 220 903,186	4 209 752,023	100,9	99,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	4 183 886,742	4 231 163,712	4 221 006,267	100,9	99,8
Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 01000 00 0000 151	184 991,976	184 991,976	184 991,976	100	100
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	000 2 02 02000 00 0000 151	370 938,554	371 655,123	361 961,322	97,6	97,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000 2 02 03000 00 0000 151	3 627 269,512	3 673 729,913	3 673 266,269	101,3	100
Иные межбюджетные трансферты	000 2 02 04000 00 0000 151	686,700	786,700	786,700	114,6	100
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 07 00000 00 0000 180	1 538,155	1 538,155	1 903,610	123,8	123,8
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	000 2 07 04000 04 0000 180	1 538,155	1 538,155	1 903,610	123,8	123,8
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 2 19 00000 00 0000 000	-11 798,681	-11 798,681	-13 157,854	111,5	111,5

В общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (4209752,023 тыс.рублей) на дотации приходится 4,4% - 184991,976 тыс.рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений, на долю субсидий приходится 8,6% - 361961,322 тыс.рублей или 97,4% от уточненных плановых назначений, на долю субвенций приходится 87,3% - 3673266,269 тыс.рублей или практически 100,0% от уточненных плановых назначений. Иные межбюджетные трансферты составляют в общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 786,7 тыс.рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений.

Прочие безвозмездные поступления в общей сумме безвозмездных поступлений составляют 1903,610 тыс.рублей или 123,8% от уточненных плановых назначений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных

трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 13157,854 тыс.рублей.

Анализ доходов в бюджет города Курска в динамике за ряд лет

Тыс.рублей

Показатели		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
ДОХОДЫ	Утверждено (уточненные плановые назначения)	6658954,0	7089123,4	6793340,0	6663790,0	7325715,9	7441652,4
	Исполнено	6419308,3	6834383,6	6689692,8	6458746,8	6940841,2	7067735,8
	% исполнения	96,4	96,4	98,5	96,9	94,7	95,0
в том числе: безвозмездные поступления	Утверждено (уточненные плановые назначения)	3039776,2	3177610,0	4074470,0	3661938,0	4153945,1	4220903,2
	Исполнено	2819195,3	2859089,3	3890260,2	3606088,5	4162886,0	4209752,0
	% исполнения	92,7	90,0	95,5	98,5	100,2	99,7
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов		43,9	41,8	58,2	55,8	60,0	59,6

По сравнению с 2016 годом, в 2017 году уточненные плановые назначения по доходам увеличились на 115936,507 тыс.рублей или на 1,6%. Исполнение по поступлениям доходов увеличилось на 126894,591 тыс.рублей или на 1,8%, в том числе за счет увеличения исполнения налоговых и неналоговых доходов на 80028,56 тыс.рублей или на 2,9% и увеличения безвозмездных поступлений на 46866,036 тыс.рублей или на 1,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 0,4% и составила 59,6%, по сравнению с 2012 годом доля безвозмездных поступлений увеличилась на 15,7%.

В 2017 году доходная часть исполнена на 95,0% к уточненным плановым назначениям, а в 2016 году на 94,7% к уточненным плановым назначениям.

Расходная часть бюджета города Курска

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» расходы предусматривались в сумме 6491793,869 тыс.рублей. Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение Курского городского Собрания от 12.12.2017 года №12-6-РС) превышают первоначально утвержденные назначения на 1373943,417 тыс.рублей и составили 7865737,286 тыс.рублей. Объем расходов уточненной бюджетной росписи составляет 7913014,255 тыс.рублей или на 47276,969 тыс.рублей больше утвержденных назначений. Исполнение составило 7249413,377 тыс.рублей или 91,6% от назначений уточненной

бюджетной росписи. Недофинансирование, предусмотренных росписью расходов – 663600,9 тыс.рублей. При этом, доходы бюджета составили 7067735,763 тыс.рублей, т.е. превышение расходов над доходами (дефицит) – 181677,614 тыс.рублей.

Расходы бюджета города Курска в динамике за ряд лет

Тыс.рублей

Год	Утверждено расходов	Исполнено по расходам	Исполнено к утвержденным назначениям	% к утвержденным
2007 год	3635334,0	3582298,0	-53036,0	98,5
2008 год	5048406,7	5025187,0	-23219,7	99,5
2009 год	5818625,5	5716535,0	-102090,5	98,2
2010 год	6785170,2	6500322,6	-284847,6	95,8
2011 год	7254113,0	6834753,0	-419360,0	94,2
2012 год	6888611,0	6413753,3	-474857,7	93,1
2013 год	7367876,7	6993532,4	-374344,3	94,9
2014 год	7405153,0	7122478,0	-282675,0	96,2
2015 год	6989882,5	6769745,1	-220137,4	96,9
2016 год	7593441,9	7238065,9	-355376,0	95,3
2017 год	7913014,3	7249413,4	-663600,9	91,6

В общей сумме расходов, расходы на выполнение мероприятий муниципальных программ города Курска составляют 6687961,603 тыс.рублей или 92,3%, непрограммные расходы составляют 561451,774 тыс.рублей или 7,7%.

Расходы бюджета города Курска в 2017 году

тыс.рублей

Наименование показателя	Код расхода	Утверждено решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 г. № 185-5-РС (с измен. от 12.12.2017 г. №12-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	Исполнено, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	в %	
					к утвержденному бюджету	к бюджетной росписи
Расходы бюджета - ИТОГО	9600	7865737,286	7913014,255	7249413,377	92,2	91,6
Общегосударственные вопросы	0100	631780,400	621343,237	555462,029	87,9	89,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	259,100	228,882	228,881	88,3	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	14337,138	14337,137	14217,731	99,2	99,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	139597,118	141015,846	137411,910	98,4	97,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	39008,735	39008,735	38974,330	99,9	99,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	14646,000	14646,000	14634,721	99,9	99,9
Резервные фонды	0111	3000,000	3000,000	0,000	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	420932,309	409106,637	349994,456	83,1	85,6

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	92440,472	92440,472	51840,571	56,1	56,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	92416,632	92416,632	51816,731	56,1	56,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	23,840	23,840	23,840	100,0	100,0
Национальная экономика	0400	710676,309	711552,413	666584,210	93,8	93,7
Водное хозяйство	0406	512,444	512,444	23,200	4,5	4,5
Лесное хозяйство	0407	845,409	845,409	531,738	62,9	62,9
Транспорт	0408	125581,558	125581,558	117441,910	93,5	93,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	554594,494	555311,063	520934,756	93,9	93,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	29142,404	29301,939	27652,606	94,9	94,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	733298,226	733603,380	580616,563	79,2	79,1
Жилищное хозяйство	0501	202362,658	203380,658	154762,570	76,5	76,1
Коммунальное хозяйство	0502	16446,289	16725,542	12529,085	76,2	74,9
Благоустройство	0503	414990,169	413847,278	321683,757	77,5	77,7
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	99499,110	99649,902	91641,151	92,1	92,0
Охрана окружающей среды	0600	11439,579	11439,579	10436,954	91,2	91,2
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	11439,579	11439,579	10436,954	91,2	91,2
Образование	0700	3992998,987	4040640,188	3808115,348	95,4	94,2
Дошкольное образование	0701	1401595,403	1415510,495	1334569,120	95,2	94,3
Общее образование	0702	1837186,589	1870790,035	1755360,602	95,5	93,8
Дополнительное образование детей	0703	614505,244	613059,379	582165,601	94,7	95,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	64065,824	64414,938	61700,512	96,3	95,8
Другие вопросы в области образования	0709	75645,927	76865,341	74319,513	98,2	96,7
Культура, кинематография	0800	217517,761	219713,275	197427,578	90,8	89,9
Культура	0801	190010,802	190979,531	170436,564	89,7	89,2
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	27506,959	28733,744	26991,014	98,1	93,9
Здравоохранение	0900	1526,378	1526,378	555,921	36,4	36,4
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	1526,378	1526,378	555,921	36,4	36,4
Социальная политика	1000	1279606,055	1286669,511	1213816,187	94,9	94,3
Пенсионное обеспечение	1001	3845,900	3845,900	3721,803	96,8	96,8
Социальное обеспечение населения	1003	1060036,190	1060036,190	988285,803	93,2	93,2
Охрана семьи и детства	1004	156564,054	163627,510	163575,860	104,5	100,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	59159,911	59159,911	58232,721	98,4	98,4
Физическая культура и спорт	1100	45544,060	45306,763	17196,644	37,8	38,0
Физическая культура	1101	15474,605	15237,308	7858,810	50,8	51,6
Массовый спорт	1102	30069,455	30069,455	9337,834	31,1	31,1
Средства массовой информации	1200	9022,517	8892,517	7499,542	83,1	84,3
Периодическая печать и издательства	1202	9022,517	8892,517	7499,542	83,1	84,3

Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	139886,542	139886,542	139861,830	100,0	100,0
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	1301	139886,542	139886,542	139861,830	100,0	100,0

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации расходов показал, что ниже среднего процента исполнения расходов (91,6%) к уточненной бюджетной росписи в 2017 году произведены расходы по 8 разделам из 12, в том числе: по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» - 89,4%, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 56,1%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 79,1%, 0600 «Охрана окружающей среды» - 91,2%, 0800 «Культура, кинематография» - 89,9%, 0900 «Здравоохранение» - 36,4%, 1100 «Физическая культура и спорт» - 38,0%, 1200 «Средства массовой информации» - 84,3%. В полном объеме от уточненной бюджетной росписи профинансированы расходы только по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Основной объем расходов бюджета города Курска в 2017 году приходится на раздел «Образование» – 3808115,348 тыс.рублей или 94,2% от уточненных плановых назначений и составляет 52,5% в общем объеме расходов 2017 года.

На раздел «Социальная политика» приходится 16,7% от общих расходов – 1213816,187 тыс.рублей или 94,3% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Национальная экономика» – 9,2% - 666584,210 тыс.рублей или 93,7% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 8,0% - 580616,563 тыс.рублей или 79,1% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Общегосударственные вопросы» – 7,7% - 555462,029 тыс.рублей или 89,4% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Культура, кинематография» – 2,7% - 197427,578 тыс.рублей или 89,9% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 1,9% - 139861,830 тыс.рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,7% - 51840,571 тыс.рублей или 56,1% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Физическая культура и спорт» - 0,2% - 17196,644 тыс.рублей или 38,0% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Охрана окружающей среды» - 0,1% - 10436,954 тыс.рублей или 91,2% от уточненных плановых назначений;

на раздел «Средства массовой информации» - 0,1% - 7499,542 тыс.рублей или 84,3% от уточненных плановых назначений.

По разделу «Здравоохранение» произведены расходы на отлов животных в сумме 555,921 тыс.рублей или 36,4% от уточненных плановых назначений.

Распределение расходов бюджета города Курска за ряд лет

тыс.рублей

Наименование отрасли	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Образование	2918065,8	3625546,3	3870976,3	3709961,8	4387197,4	3808115,3
Культура, кинематография	132288,0	153424,1	154310,3	164601,7	149980,7	170436,6
Физкультура и спорт	133805,8	133268,7	5197,4	7642,1	9462,8	17196,6
Социальная политика	875977,3	1028450,7	1097092,2	1136924,9	1128823,4	1213816,2
Средства массовой информации	8455,0	10841,5	8225,1	7490,0	8466,0	7499,5
Расходы бюджета, всего	6413753,3	6993532,4	7122478,0	6769745,1	7238065,9	7249413,4
Доля социально-значимых отраслей в общих расходах, %	63,4	70,8	72,1	74,3	78,5	72,0

Анализируя распределение расходов бюджета города Курска за ряд лет можно отметить, что доля расходов, направляемых на социально-значимые отрасли, за последние три года составляет больше 72,0% всех расходов бюджета города Курска. В 2017 году данные расходы составляют 72,0%.

Анализ расходной части бюджета города Курска в разрезе главных распорядителей средств бюджета города Курска за 2017 год

тыс.рублей

Наименование		Утверждено решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 г. № 185-5-РС (с измен. от 12.12.2017 г. №12-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	Исполнено, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018г.	в %	
					к утвержденному бюджету	к бюджетной росписи
ВСЕГО РАСХОДОВ	000	7 865 737,286	7 913 014,256	7 249 413,377	92,2	91,6
Администрация города Курска	901	248 569,500	248 335,500	197 688,635	79,5	79,6
Курское городское Собрание	902	50 810,387	50 810,386	50 413,152	99,2	99,2
Комитет образования города Курска	903	3 646 592,602	3 699 480,004	3 530 767,395	96,8	95,4
Управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска	904	55 857,255	56 937,055	50 653,215	90,7	89,0
Комитет социальной защиты населения города Курска	905	1 082 012,505	1 082 112,505	1 008 889,588	93,2	93,2
Управление культуры города Курска	906	464 027,899	464 627,899	426 285,105	91,9	91,7
Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска	907	916 068,807	916 881,494	796 602,088	87,0	86,9
Комитет финансов города Курска	908	194 407,830	180 877,089	165 622,449	85,2	91,6
Департамент строительства	910	329 004,391	329 004,391	234 410,617	71,2	71,2

и инвестиционных программ города Курска						
Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска	911	253 112,976	253 752,476	219 939,605	86,9	86,7
Управление молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска	912	151 507,361	151 716,361	141 303,311	93,3	93,1
Комитет архитектуры и градостроительства города Курска	914	27 492,542	27 787,542	25 930,854	94,3	93,3
Департамент транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска	915	153 301,528	153 211,528	133 910,128	87,4	87,4
Комитет экологической безопасности и природопользования города Курска	916	79 345,629	79 345,629	55 877,306	70,4	70,4
Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска	918	7 750,385	7 750,385	7 361,875	95,0	95,0
Управление муниципального контроля города Курска	919	9 360,117	9 360,117	8 337,180	89,1	89,1
Администрация Центрального округа города Курска	920	62 394,046	65 383,017	63 187,811	101,3	96,6
Администрация Сеймского округа города Курска	921	49 050,547	49 399,526	48 486,080	98,8	98,2
Администрация Железнодорожного округа города Курска	922	36 435,943	37 468,516	36 808,991	101,0	98,2
Контрольно-ревизионное управление города Курска	923	5 762,205	5 762,205	5 754,008	99,9	99,9
Муниципальное казенное учреждение "Избирательная комиссия города Курска"	925	14 646,000	14 646,000	14 634,721	99,9	99,9
Контрольно-счетная палата города Курска	927	10 651,137	10 651,137	10 645,486	99,9	99,9
Земельный комитет города Курска	928	17 575,694	17 713,494	15 903,777	90,5	89,8

Анализ исполнения расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств города Курска за 2017 год показал, что ниже среднего процента исполнения расходов (91,6%) к уточненной бюджетной росписи в 2017 году произведены расходы по 8 главным распорядителям из 23.

Наиболее низкое освоение средств произведено по комитету экологической безопасности и природопользования города Курска – 55877,306 тыс.рублей или 70,4% от уточненных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы комитета образования города Курска – 3530767,395 тыс.рублей или 48,7% в общей сумме расходов и 95,4% от уточненных плановых назначений.

Расходы комитета социальной защиты населения города Курска составили 1008889,588 тыс.рублей или 13,9% в общей сумме расходов и 93,2% от уточненных плановых назначений.

Расходы комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска составили 796602,088 тыс.рублей или 11,0% в общей сумме расходов и 86,9% от уточненных плановых назначений.

Расходы управления культуры города Курска составили 426285,105 тыс.рублей или 5,9% в общей сумме расходов и 91,7% от уточненных плановых назначений.

Расходы департамента строительства и инвестиционных программ города Курска составили 234410,617 тыс.рублей или 3,2% в общей сумме расходов и 71,2% от уточненных плановых назначений.

Расходы комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска составили 219939,605 тыс.рублей или 30,0% в общей сумме расходов и 86,7% от уточненных плановых назначений.

Расходы Администрации города Курска составили 197688,635 тыс.рублей или 2,7% в общей сумме расходов и 79,6% от уточненных плановых назначений.

Расходы комитета финансов города Курска составили 165622,449 тыс.рублей или 2,3% в общей сумме расходов и 91,6% от уточненных плановых назначений.

Расходы управления молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска составили 141303,311 тыс.рублей или 1,9% в общей сумме расходов и 93,1% от уточненных плановых назначений.

Расходы департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска составили 133910,128 тыс.рублей или 1,8% в общей сумме расходов и 87,4% от уточненных плановых назначений.

По остальным главным распорядителям бюджетных средств расходы составляют от 0,1% до 1,0% от общей суммы расходов за 2017 год.

Одной из причин недофинансирования расходов отдельными главными распорядителями средств бюджета города Курска является отсутствие эффективного администрирования закрепленных доходов некоторыми администраторами доходов, отсутствие с их стороны точного прогнозирования доходов, низкой эффективностью принимаемых ими управленческих решений.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой города Курска, проведенными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, при формировании и исполнении бюджета, а также нарушение ведения учета, составления и предоставления отчетности.

Наибольший объем нарушений приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок, нарушения охватывают все этапы закупочного цикла. В качестве причин выявленных нарушений наряду со слабым знанием законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрактными управляющими, сложностью законодательства о контрактной системе в сфере закупок, включающего большое количество подзаконных нормативных правовых актов, и нестабильностью работы официального сайта www.zakupki.gov.ru, отмечаются действия должностных лиц.

Проведенные в 2017 году Контрольно-счетной палатой города Курска контрольные мероприятия в отношении муниципальных заданий и субсидий на их выполнение выявили нарушения учредителями графиков

перечисления субсидий, формальный подход к составлению муниципальных заданий и не подтверждают, что муниципальные задания являются одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Проведенным в 2017 году обследованием по вопросу выполнения предложений и рекомендаций по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств» Контрольно-счетной палатой города Курска установлено, что меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства принимаются, но, например, объекты, построенные комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска, не введенные в эксплуатацию и являющиеся объектами незавершенного строительства, эксплуатируются и из местного бюджета на них расходуются средства.

По состоянию на 01.01.2018 года остаток средств на едином счете бюджета города Курска составил в сумме 107529,0 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы местного бюджета и невыясненные поступления 20242,0 тыс.рублей, целевые остатки по межбюджетным трансфертам 87287,0 тыс.рублей, из них субвенции – 72101,0 тыс.рублей, субсидии – 15186,0 тыс.рублей.

Контрольно-счетная палата города Курска при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно обращала внимание главных администраторов доходов бюджета города Курска о недопущении роста дебиторской задолженности, ее сокращению, как по доходам, так и по расходам бюджета города Курска.

По состоянию на 01.01.2017 года: дебиторская задолженность составила всего 757389,947 тыс.рублей, в том числе по доходам – 747873,706 тыс.рублей, по расходам – 9516,241 тыс.рублей; кредиторская задолженность составила всего 948128,177 тыс.рублей, в том числе по доходам – 588512,621 тыс.рублей, по расходам – 359615,557 тыс.рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года: дебиторская задолженность составила всего 759773,448 тыс.рублей, в том числе по доходам – 756369,102 тыс.рублей, по расходам – 3404,346 тыс.рублей; кредиторская задолженность составила всего 990458,161 тыс.рублей, в том числе по доходам – 702016,465 тыс.рублей, по расходам – 288441,696 тыс.рублей.

Наибольшая дебиторская задолженность за 2017 год приходится на задолженность по доходам в бюджет города Курска. Деятельность главных администраторов доходов бюджета города Курска по взысканию этой задолженности не обеспечивает поступления в бюджет города Курска в должном объеме.

Использование средств резервного фонда Администрации города Курска

Согласно статье 81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий,

связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда не может превышать 3,0% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов. Порядок использования средств резервного фонда устанавливается местной администрацией.

Порядок использования средств резервного фонда Администрации города Курска утвержден постановлением Администрации города Курска 21.07.2015 года №2029.

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 12.12.2017 года №12-6-РС) объем резервного фонда Администрации города Курска установлен в сумме 3000,0 тыс. рублей, что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством.

В 2017 году за счет средств резервного фонда Администрации города Курска расходы не производились.

Использование средств муниципального дорожного фонда города Курска

Согласно статье 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 12.12.2017 года №12-6-РС) предусмотрены ассигнования на муниципальный дорожный фонд, созданный в соответствии с решением Курского городского Собрания от 21.05.2013 года №24-5-РС «О создании муниципального дорожного фонда города Курска» на 2017 год в сумме 554594,494 тыс.рублей. Общий объем средств дорожного фонда на финансирование расходов по обеспечению дорожной деятельности составил 520934,756 тыс.рублей или 93,9% от плановых назначений.

Финансирование муниципальных программ

Перечень муниципальных программ города Курска, действующий с 2016 года, утвержден распоряжением Администрации города Курска от 25.05.2017 года №126-ра «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации города Курска от 13.08.2013 года № 222-ра».

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 12.12.2017 года №12-6-РС) предусмотрено финансирование муниципальных программ на общую сумму 7274202,698 тыс.рублей, уточненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2017 года составили 7319011,220 тыс.рублей или 92,5% в общей сумме расходов.

Исполнение по муниципальным программам составило 6687961,603 тыс.рублей или 91,4% от уточненных плановых назначений.

Расходы бюджета города Курска на исполнение муниципальных программ за 2017 год

тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 г. № 185-5-РС (с измен. от 12.12.2017 г. №12-6-РС)	Бюджетная роспись, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018 г.	Исполнено, отчет комитета финансов города Курска на 01.01.2018 г.	В %	
				к утвержденному у бюджету	к бюджетной росписи
1. Программа "Развитие культуры и туризма в городе Курске на 2014-2018 годы"	460580,311	460119,937	421094,119	91,4	91,5
2. Программа "Социальная поддержка граждан города Курска на 2014-2018 годы"	1201956,390	1204222,763	1118455,926	93,1	92,9
3. Программа "Развитие образования в городе Курске на 2014-2018 годы "	3458287,581	3510818,478	3358198,039	97,1	95,7
4. Программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Курска на 2017-2021 годы"	62041,843	62448,321	56272,710	90,7	90,1
5. Программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Город Курск" на 2010-2015 годы на перспективу до 2020 года"	1124,049	1124,046	103,507	9,2	9,2
6. Программа "Обеспечение жильем граждан города Курска на 2016-2020 годы"	36342,255	36342,255	34686,895	95,4	95,4
7. Программа "Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Курске на 2014-2018 годы "	740470,590	741500,151	601156,806	81,2	81,1
8. Программа "Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в городе Курске на 2014-2018 годы"	177895,904	178022,732	167735,612	94,3	94,2
9. Программа "Формирование здорового образа жизни, улучшение демографической ситуации в городе Курске на 2014-2018 годы"	30818,903	31898,703	25784,185	83,7	80,8
10. Программа "Градостроительство и инвестиционная деятельность в городе Курске на 2016-2018 годы "	302478,033	302773,032	218780,639	72,3	72,3
11. Программа "Развитие общественного транспорта и дорожное хозяйство в городе Курске в 2016-2020 годах"	151624,318	151624,318	132296,919	87,3	87,3
12. Программа "Профилактика правонарушений в городе Курске на 2014-2018 годы "	4440,695	4440,695	4298,407	96,8	96,8
13. Программа "Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска на 2014-2020 годы"	87801,162	87801,163	47201,261	53,8	53,8
14. Программа "Повышение эффективности управления финансами города Курска на 2014-2018 годы"	198233,641	184702,900	169496,339	85,5	91,8
15. Программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Курске на 2014-2016 годы"	13488,268	13487,935	12165,003	90,2	90,2
16. Программа "Развитие муниципальной службы, повышение эффективности взаимодействия с общественными организациями и территориальными органами самоуправления в городе Курске на 2016-2018 годы"	219940,384	220909,303	203554,896	92,6	92,1
17. Программа "Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год"	126678,371	126774,488	116680,340	92,1	92,0
Итого	7274202,698	7319011,220	6687961,603	91,9	91,4

Анализ исполнения расходов в разрезе муниципальных программ показал, что ниже среднего процента исполнения расходов (91,4%) к уточненной бюджетной росписи в 2017 году произведены расходы по 8 муниципальным программам из 17. На 100,0% не исполнена ни одна муниципальная программа.

Наиболее низкое освоение средств (менее 90,0%) произведено по муниципальным программам: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010-2015 годы на перспективу до 2020 года» - 103,507 тыс.рублей или 9,2% от уточненных бюджетных назначений (1124,046 тыс.рублей), «Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска на 2014-2020 годы» - 47201,261 тыс.рублей или 53,8% от уточненных бюджетных назначений (87801,163 тыс.рублей), «Градостроительство и инвестиционная деятельность в городе Курске на 2016-2018 годы» - 218780,639 тыс.рублей или 72,3% от уточненных бюджетных назначений (302773,032 тыс.рублей), «Формирование здорового образа жизни, улучшение демографической ситуации в городе Курске на 2014-2018 годы» - 25784,185 тыс.рублей или 80,8% от уточненных бюджетных назначений (31898,703 тыс.рублей), «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Курске на 2014-2018 годы» - 601156,806 тыс.рублей или 81,1% от уточненных бюджетных назначений (741500,151 тыс.рублей), «Развитие общественного транспорта и дорожное хозяйство в городе Курске в 2016-2020 годах» - 132296,919 тыс.рублей или 87,3% от уточненных бюджетных назначений (151624,318 тыс.рублей).

Следует отметить, что результаты экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, осуществленных в 2017 году за счет средств бюджета города Курска», проведенного Контрольно-счетной палатой города Курска в 1 квартале 2018 года, показали, что мероприятия муниципальных программ непосредственно реализуются в большей степени через систему муниципальных закупок.

Реализация мероприятий муниципальных программ зачастую представляют собой закупку товаров, работ и услуг через систему муниципальных закупок путем применения конкурентных процедур или закупок у единственного поставщика без проведения конкурентных способов и закупок малого объема.

В 2017 году всего объявлено 15570 процедур с общим суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) 2787990,6 тыс.рублей или на 15,0% больше, чем в 2016 году, из них по конкурентным процедурам объявлено 646 процедур с общим суммарным значением НМЦК 1343809,9 тыс.рублей, по закупкам у единственного поставщика - 14924 процедур с общим суммарным значением НМЦК 1444180,7 тыс.рублей.

В общем объеме объявленных закупок (по конкурентным процедурам и закупок у единственного поставщика) в 2017 году основной удельный вес

составляют аукционы в электронной форме – 1294166,0 тыс.рублей или 46,4%.

Общая стоимость заключенных контрактов и договоров в 2017 году составила 2603233,4 тыс.рублей по 15523 процедурам, из них по 599 конкурентным процедурам на сумму 1159052,7 тыс.рублей, по 14924 закупкам у единственного поставщика на сумму 1444180,7 тыс.рублей.

В 2017 году общее количество поданных заявок составило 1811 или больше чем в 2016 году на 12,8%, в среднем по 2,8 заявки.

Зафиксировано уменьшение экономии по итогам осуществления закупок, которая по итогам 2017 года составила 104699,4 тыс.рублей (в 2016 году аналогичный показатель составил 105453,3 тыс.рублей).

Общий анализ стоимости заключенных контрактов в разрезе главных распорядителей средств бюджета города Курска за 2017 год показал, что наибольший удельный вес всех закупок приходится на закупки конкурентными способами – 44,5%, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов составляют 31,0%, закупки малого объема – 24,5%.

Реализация муниципальных программ осуществляется в условиях многочисленных изменений их параметров в ходе их реализации, что может привести к рискам недостижения запланированных результатов.

Успешное заключение любого муниципального контракта (договора) в рамках мероприятий муниципальных программ и их выполнение обеспечивает реализацию программного мероприятия, достижение и улучшение целевого показателя.

Под эффективностью расходов на закупки понимается эффективное применение имеющихся ресурсов.

Следовательно, на то, насколько эффективно будут реализованы муниципальные программы влияет, в первую очередь то, как эффективно будут реализовываться закупочные процедуры.

Эффективность расходов бюджета города Курска на закупки отождествляется с эффективностью реализации муниципальных программ, поскольку бюджетный процесс реализуется с использованием программно-целевого метода, предполагающего ориентацию на результат.

Исходя из этого, целесообразно и обосновано взаимосвязываются понятия эффективности муниципального заказа, муниципальных программ и расходов бюджета города Курска. Однако, в существующей практике оценки эффективности муниципальных закупок в городе Курске такая увязка не наблюдается.

Отмечается слабая взаимосвязь между оценкой эффективности муниципальных закупок и эффективностью и результативностью реализации муниципальных программ в городе Курске.

Выявляемые нарушения говорят о том, что муниципальные заказчики не принимают всех необходимых мер по обеспечению интересов муниципального образования в ходе осуществления закупок. Это проявляется на всех этапах закупок.

Рассматривая муниципальные закупки как один из инструментов регулирования экономики города Курска необходимо увязать между собой

эффективность муниципальных закупок, муниципальных программ и расходов бюджета города Курска.

Показатели эффективности и результативности муниципальных программ должны быть производными от закупочных процедур, реализуемых для достижения целей муниципальных программ. Добиться этого можно увязкой оценки эффективности каждой закупочной процедуры с эффективностью программного мероприятия.

Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»

Муниципальное образование «Город Курск» является участником реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках направления стратегического развития «ЖКХ и городская среда».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 года №169 (в редакции от 04.08.2017 года №932) утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – Правила), в соответствии с которыми устанавливается порядок, цели и условия предоставления и распределения указанных субсидий. Кроме того, в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 11.10.2013 года № 716-па (с изменениями от 14.03.2017 года №201-па) «Об утверждении государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области», утверждены Правила предоставления и распределения в 2017 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации основного мероприятия 2.10 «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы 2 «Обеспечение качественными услугами ЖКХ населения Курской области» государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области» (далее – Правила Субъекта).

В соответствии с указанными Правилами и Правилами Субъекта определены обязательства муниципальных образований – получателей субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, в соответствии с которыми в муниципальном образовании «Город Курск» по состоянию на 1 января 2018 года:

	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнено
1.	Разработать и опубликовать не позднее 1 апреля 2017	не позднее 1 апреля 2017 года	Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год» разработан и опубликован в газете «Городские

	года для общественного обсуждения (срок обсуждения - не менее 30 дней со дня опубликования) проект муниципальной программы на 2017 год		известия» («Деловой курьер») от 1 апреля 2017 года № 39, размещен на сайте Администрации города Курска www.kurskadmin.ru
2.	Разработать, утвердить и опубликовать не позднее 1 апреля 2017 года порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу на 2017 год	не позднее 1 апреля 2017 года	Постановление Администрации города Курска от 30.03.2017 года №806 «Об утверждении Порядков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу формирования современной городской среды в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» в муниципальном образовании «Город Курск», предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории муниципального образования «Город Курск» в 2017 году общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году, проведения общественного обсуждения проекта муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 1 апреля 2017 года № 39, размещен на сайте Администрации города Курска www.kurskadmin.ru
3.	Разработать, утвердить и опубликовать не позднее 1 апреля 2017 года порядок проведения общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год	не позднее 1 апреля 2017 года	Постановление Администрации города Курска от 30.03.2017 года №806 «Об утверждении Порядков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу формирования современной городской среды в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» в муниципальном образовании «Город Курск», предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории муниципального образования «Город Курск» в 2017 году общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году, проведения общественного обсуждения проекта муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 1 апреля 2017 года № 39, размещен на сайте Администрации города Курска www.kurskadmin.ru
4.	Формирование общественной комиссии для организации обсуждения, проведения оценки предложений заинтересованных лиц, а также для осуществления контроля за реализацией программы после ее утверждения в установленном порядке	не позднее 1 апреля 2017 года	Постановление Администрации города Курска от 30.03.2017 года №805 «Об утверждении Положения о муниципальной общественной комиссии и ее состава», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 1 апреля 2017 года № 39

5.	Разработать, утвердить и опубликовать не позднее 1 апреля 2017 года порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в муниципальную программу на 2017 год общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году	не позднее 1 апреля 2017 года	Постановление Администрации города Курска от 30.03.2017 года №806 «Об утверждении Порядков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу формирования современной городской среды в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» в муниципальном образовании «Город Курск», предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории муниципального образования «Город Курск» в 2017 году общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году, проведения общественного обсуждения проекта муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 1 апреля 2017 года № 39, размещен на сайте Администрации города Курска www.kurskadmin.ru
6.	Заклучить соглашение с субъектом Российской Федерации	не позднее 1 апреля 2017 года	Соглашение между комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области и Администрацией города Курска №256-2 о предоставлении в 2017 году субсидии из областного бюджета местному бюджету муниципального образования «Город Курск» Курской области на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды от 30.03.2017 года(дополнительные соглашения от 09.06.2017 года №1, от 06.09.2017 года №2, от 19.12.2017 года №3)
7.	С учетом результатов общественного обсуждения не позднее 25 мая 2017 года утвердить муниципальную программу на 2017 год	не позднее 25 мая 2017 года	Постановлением Администрации города Курска от 25.05.2017 года №1279 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год»
8.	Подготовить и утвердить не позднее 1 июля 2017 года с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу на 2017 год, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории	не позднее 1 июля 2017 года	Приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска от 28.06.2017 года №02.1.02-03/31 «Об утверждении дизайн-проектов каждого двора и общественной территории муниципального образования «Город Курск», Утверждение дизайн-проектков благоустройства территорий общего пользования осуществлено муниципальной общественной комиссией 30.06.2017 г. (протокол №4). Размещено в сети «Интернет» на ГИС ЖКХ – модуль «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды».
9.	Утверждение правил благоустройства поселений с численностью свыше 1000 человек	до 1 ноября 2017 года	Постановление Администрации города Курска от 31.10.2017 года №2822 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Курска», опубликовано в газете «Городские известия» «Деловой курьер» от 11.11.2017 года №135, вступает в силу со дня

			<p>официального опубликования.</p> <p>Постановление Администрации города Курска от 04.12.2017 года №3131 «О признании утратившим силу полстановления Администрации города Курска от 31.10.2017 года №2822 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Курска», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 09.12.2017 года №147, вступает в силу со дня официального опубликования.</p> <p>Решение Курского городского Собрания от 09.11.2017 года №5-6-РС «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Курск», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 25.11.2017 года №141, вступает в силу со дня официального опубликования.</p> <p>Утверждение Правил благоустройства территории города Курска относится к исключительной компетенции Курского городского Собрания (п.57.1 ч. 1 ст. 34 Устава города Курска, принятого решением Курского городского Собрания от 12.04.2007 года №332-3-РС).</p> <p>Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Курск» утверждены с нарушением срока.</p>
10.	Завершить до конца 2017 года реализацию муниципальной программы на 2017 год	до конца 2017 года	Отчет о выполнении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации муниципальных программ формирования современной городской среды по состоянию на 01.01.2018 года, предусмотренной Соглашением от 30.03.2017 года №256-2
11.	Утверждение муниципальной программы формирования комфортной среды на 2018-2022 гг.	до 31.03.2018 года	Постановление Администрации города Курска от 15.12.2017 года №3256 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Город Курск» на 2018-2022 годы», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 16.12.2017 года №150, вступает в силу со дня официального опубликования.
12.	Утвердить порядок проведения голосования по отбору общественных территорий, подлежащих в рамках реализации муниципальных программ на 2018-2022 годы благоустройству в первоочередном порядке в 2018 году и по решению органа местного самоуправления – в 2019 году	до 31.12.2017 года	Постановление Администрации города Курска от 29.12.2017 года №3427 «О Порядке организации и проведения тайного голосования по общественным территориям», опубликовано в газете «Городские известия» («Деловой курьер») от 13.01.2018 года №5, вступает в силу со дня официального опубликования.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» постановлением Администрации города Курска от 25.05.2017 года №1279 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год» (далее – Программа). Изменения в Программу внесены в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 13.09.2017 года №2378

«О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации города Курска от 25.05.2017 года №1279».

Ответственным исполнителем Программы является комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска.

Целью Программы является повышение уровня благоустройства нуждающихся в благоустройстве территорий общего пользования города Курска, а также дворовых территорий многоквартирных домов.

Задачи Программы:

1. Обеспечение устойчивого развития территории города на основании утвержденной градостроительной документации, обеспечение эффективного и сбалансированного использования городских территорий, создание необходимой нормативно-правовой базы.

2. Комплексный подход к развитию общественных пространств: городских площадей, пешеходных улиц и зон, скверов и парков, рекреационных территорий, набережных.

3. Создание условий для повышения уровня комфортности проживания граждан, комплексность благоустройства дворовых территорий города Курска.

4. Достижение многообразия типов жилой среды и комплексности застройки жилых территорий, сохранение и регенерация историко-культурного, ландшафтного и архитектурно-художественного облика города Курска.

Общий объем бюджетных средств на реализацию Программы предусмотрен в сумме 126774,489 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 года фактически использовано бюджетных средств в сумме 116680,34 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 84 011,3 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 19 706,5 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 11 946,7 тыс. рублей, средства заинтересованных лиц (на софинансирование благоустройства дворовых территорий) - 1 015,83 тыс. рублей.

Расходы на исполнение муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год» за 2017 год

Наименование	Всего плановых назначений	Всего исполнено, в т.ч.	
		тыс.рублей	% к плановым назначениям
Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, всего	84267,47	80975,269	96,1
в т.ч. за счет средств: федерального бюджета	61203,328	58806,408	96,1
областного бюджета	14356,446	13794,201	96,1
бюджета города Курска	7658,741	7358,827	96,1
софинансирования жителей	1048,955	1015,833	96,8
Комитет архитектуры и градостроительства города Курска	894,654	894,654	100
в т.ч. за счет средств: федерального бюджета			
областного бюджета			

бюджета города Курска	894,654	894,654	100
софинансирования жителей			
Департамент строительства и инвестиционных программ города Курска	30000	24873,052	82,9
в т.ч. за счет средств: федерального бюджета	23802,426	19734,633	82,9
областного бюджета	5583,328	4629,147	82,9
бюджета города Курска	614,246	509,272	82,9
софинансирования жителей			
Комитет экологической безопасности и природопользования города Курска	11612,365	9937,365	85,6
в т.ч. за счет средств: федерального бюджета	6799,236	5470,267	80,5
областного бюджета	1594,895	1283,159	80,5
бюджета города Курска	3218,234	3183,939	98,9
софинансирования жителей			
Всего	126774,489	116680,34	92,04
в т.ч. за счет средств: федерального бюджета	91804,99	84011,308	91,5
областного бюджета	21534,669	19706,507	91,5
бюджета города Курска	12385,875	11946,692	96,5
софинансирования жителей	1048,955	1015,833	96,8

Программой предусмотрено благоустройство в 2017 году 127 дворовых территорий многоквартирных домов (далее – МКД), из них по Центральному округу города Курска – 55 дворов, по Железнодорожному округу города Курска - 25 дворов, по Сеймскому округу города Курска – 47 дворов и 4 территории общего пользования: реконструкция парка имени Ф.Э. Дзержинского в городе Курске, благоустройство территории города Курска с организацией сквера по проспекту Ленинского Комсомола, благоустройство территории города Курска с организацией сквера по проспекту Хрущева - улице Студенческая, озеленение сквера у памятника В.И. Ленину на Красной площади в городе Курске.

Информация с учетом отчета о выполнении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, предусмотренному Соглашением от 30.03.2017 №256-2, по состоянию на 01.01.2018 года:

Наименование стратегического развития РФ, приоритетных проектов (программ), показателей	Плановое значение показателя на 2017 год, утвержденное Программой		Сведения о фактическом значении показателя за 2017 год
	в первоначальной редакции от 25.05.2017 №1279	в редакции от 13.09.2017 №2378	
ЖКХ и городская среда			
Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» (муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год»)			
Количество благоустроенных дворовых территорий (ед.)	120	127	127
Доля благоустроенных дворовых территорий по отношению к общему количеству дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, нуждающихся в благоустройстве (%)	5,9	6,8	6,8

Количество благоустроенных территорий общего пользования (ед.)	3	4	4
Площадь благоустроенных территорий общего пользования (тыс. кв. м)	57,556	62,696	62,696
Доля площади благоустроенных территорий общего пользования по отношению к общей площади территорий общего пользования, нуждающихся в благоустройстве (%)	0,12	0,16	0,16
Площадь благоустроенных территорий общего пользования, приходящаяся на 1 жителя муниципального образования «Город Курск» (кв.м)		0,13	0,13
Разработка и опубликование для общественного обсуждения проекта муниципальной программы формирования современной городской среды на 2017 год – до 01.04.2017		1	1
Утверждение муниципальной программы формирования современной городской среды на 2017 год с учетом результатов общественного обсуждения – до 25.05.2017		1	1
Подготовка и утверждение с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проектов благоустройства каждой из дворовых территорий, включенных в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2017 год, а также дизайн-проектов благоустройства общественной территории – до 01.07.2017		1	1
Утверждение (корректировка) правил благоустройства поселений с учетом результатов общественного обсуждения – до 01.11.2017		1	1
Утверждение муниципальной программы формирования современной городской среды на 2018-2022 гг. – до 31.12.2017		1	1
Обеспечение завершения мероприятий по реализации муниципальной программы формирования современной городской среды на 2017 год – до 31.12.2017		1	1

Согласно отчету о расходовании представленной из областного бюджета субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, предусмотренному Соглашением от 30.03.2017 №256-2, по состоянию на 01.01.2018 года:

Наименование	Предусмотрено средств			Фактическое поступление			Фактическое использовано		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		дворовые тер.	обществ.тер-рит.		дворовые тер.	обществ.тер-рит.		дворовые тер.	обществ.тер-рит.
Размер субсидий с учетом объема софинансирования из федерального бюджета	113339,6	75559,8	37779,8	103717,82	72600,61	31117,2	103717,82	72600,61	31117,2
размер субсидий из федерального бюджета	91805,0	61203,4	30 601,6	84011,31	58 806,41	25204,9	84011,31	58 806,41	25204,9

Размер субсидий из областного бюджета	21534,6	14356,4	7 178,2	19706,51	13 794,2	5912,3	19706,51	13 794,2	5912,3
Местный бюджет	12385,83	8321,53	4 064,3				11946,7	8021,6	3925,1
Всего:	125725,4	83881,3	41844,1	103717,82	72600,61	31117,2	115664,5	80622,2	35042,3

Проверка показала, что по всем дворовым территориям имеются акты приема-передачи объектов внешнего благоустройства для их последующего содержания за счет средств собственников помещений в МКД. Однако некоторые дворовые территории включены комиссией в адресный перечень дворовых территорий Программы при несоответствии заявки требованиям и условиям Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в Программу, утвержденного постановлением Администрации города Курска от 30.03.2017 года №806 (далее – Порядок отбора дворовой территории), что может являться коррупционным риском, коррупциогенным признаком в действиях (бездействиях) должностных лиц.

В целях благоустройства 127 дворовых территорий МКД в 2017 году заключено 44 муниципальных контракта (договора) на общую сумму 80 975,27 тыс. рублей, к бюджетному учету приняты акты выполненных работ по всем муниципальным контрактам (договорам), оплата произведена в размере 80 975,27 тыс. рублей.

В 2017 году комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска поданы претензии о выплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по 30 муниципальным контрактам. Сумма исчисленной неустойки составила 1049,41 тыс.рублей.

В целях выполнения мероприятий Программы «Благоустройство территории города Курска с организацией сквера по проспекту Ленинского Комсомола», «Благоустройство территории города Курска с организацией сквера по проспекту Хрущева - улице Студенческая», «Озеленение сквера у памятника В.И. Ленину на Красной площади в городе Курске» в 2017 году заключено 3 муниципальных контракта на сумму 9 997,37 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме.

В целях выполнения мероприятия Программы «Реконструкция парка имени Ф.Э. Дзержинского в городе Курске» изначально заключено 2 договора и 3 муниципальных контракта на общую сумму 24 873,1 тыс. рублей. Общий объем произведенных работ по данному объекту в денежном выражении составил 83% на сумму 24 873,1 тыс. рублей. Для организации работ на данном объекте дважды размещалось извещение по отбору подрядной организации: по первому извещению не было подано ни одной заявки, по второму извещению была подана одна заявка.

К строительно-монтажным работам подрядная организация приступила 16.09.2017 года. В связи со сжатыми сроками реконструкции и наступлением неблагоприятных погодных условий в указанный период, влияющих на производство работ и их качество, выполнить запланированный объем работ подрядной организацией не представилось

возможным, муниципальный контракт расторгнут 29.12.2017 года по соглашению сторон. Стоимость исполненных работ составила 24560,62 тыс.рублей. Стороны пришли к соглашению не исполнять обязательства, предусмотренные муниципальным контрактом на сумму 5126,95 тыс.рублей.

В результате осуществления закупок в рамках Программы в 2017 году:

- абсолютный объем экономии (рассчитывается как разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и стоимостью заключенных контрактов) составил 2864,8 тыс. рублей (1189,8 тыс.рублей по комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска, 1675,0 тыс.рублей по комитету экологической безопасности и природопользования города Курска);

- относительный объем экономии (рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов) составил 1,4% по комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска, 14.4 % по комитету экологической безопасности и природопользования города Курска;

- экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупки департаментом строительства и инвестиционных программ города Курска отсутствует.

Для анализа конкуренции при осуществлении закупок рассчитаны следующие показатели:

среднее количество поданных заявок на одну закупку (это отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок) – по комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска - 1,1, по комитету экологической безопасности и природопользования города Курска - 3, по департаменту строительства и инвестиционных программ города Курска - 1;

среднее количество допущенных заявок на одну закупку (это отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок) – по комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска - 1,1, по комитету экологической безопасности и природопользования города Курска - 1,7, по департаменту строительства и инвестиционных программ города Курска – 1.

Дефицит (профицит) бюджета города Курска

По итогам 2017 года бюджет города Курска исполнен с превышением расходов над доходами на 181677,6 тыс.рублей, то есть с дефицитом 181677,6 тыс.рублей, при планируемом решении Курского городского Собрания от 12.12.2017 года №12-6-РС «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» дефиците в сумме 471361,853 тыс.рублей и уточненной бюджетной росписью в сумме 471361,853 тыс.рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Курска на 2017 год, утвержденного решением Курского городского Собрания от 12.12.2017 года №12-6-РС «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 22.11.2016 года №185-5-РС «О бюджете города Курска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в сумме 471361,853 тыс.рублей являлись: разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 250000,0 тыс.рублей, бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов (привлечение и погашение в сумме 1324200,0 тыс.рублей), бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в сумме 50000,0 тыс.рублей, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 21361,853 тыс.рублей и средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 150000,0 тыс.рублей.

Анализ исполнения дефицита/профицита бюджета города Курска в 2017 году

тыс.рублей			
Показатели	Утверждено решением Курского городского Собрания от 22.11.2016 г. № 185-5-РС (с измен. от 12.12.2017 г. №12-6-РС)	Уточненная бюджетная роспись на 01.01.2018 г.	Исполнено на 01.01.2018 г.
Всего доходов	7394375,43	7441652,40	7067735,76
Всего расходов	7865737,29	7913014,26	7249413,38
Дефицит/профицит бюджета (-/+)	-471361,85	-471361,85	-181677,62

В результате исполнения бюджета города Курска по состоянию на 01.01.2018 года дефицит бюджета города Курска составляет 181677,62 тыс.рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета города Курска за 2017 год явились разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 249700,0 тыс.рублей, в том числе за счет получения кредитов в сумме 2782350,0 тыс.рублей и за счет погашения кредитов в сумме 2532650,0 тыс.рублей, бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов (привлечение и погашение в сумме 1213850,0 тыс.рублей), бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в сумме 20000,0 тыс.рублей и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме - 88022,386 тыс.рублей, в том числе за счет увеличения остатков средств бюджетов на 12983403,635 тыс.рублей, за счет уменьшения остатков средств бюджетов 12895381,249 тыс.рублей.

Следует отметить, что запланированная Планом приватизации продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 150000,0 тыс.рублей не состоялась, что, как было отмечено выше, повлияло на выполнение доходной части и расходной части городского бюджета, создало риски нарушения принципа сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

Дефицит бюджета города Курска за 2017 год с учетом источников его финансирования составляет 6,4%, что не превышает предельного объема размера дефицита бюджета города Курска установленного ст.92.1 БК РФ (не должен превышать 10,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным налоговым отчислениям).

Муниципальный долг

В соответствии со ст.ст.101, 103, 117, 121 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, управления муниципальным долгом принадлежит Администрации города Курска. Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Курск» осуществляется комитетом финансов города Курска в соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Курск», утвержденным постановлением Администрации города Курска от 25.06.2007 года №1750.

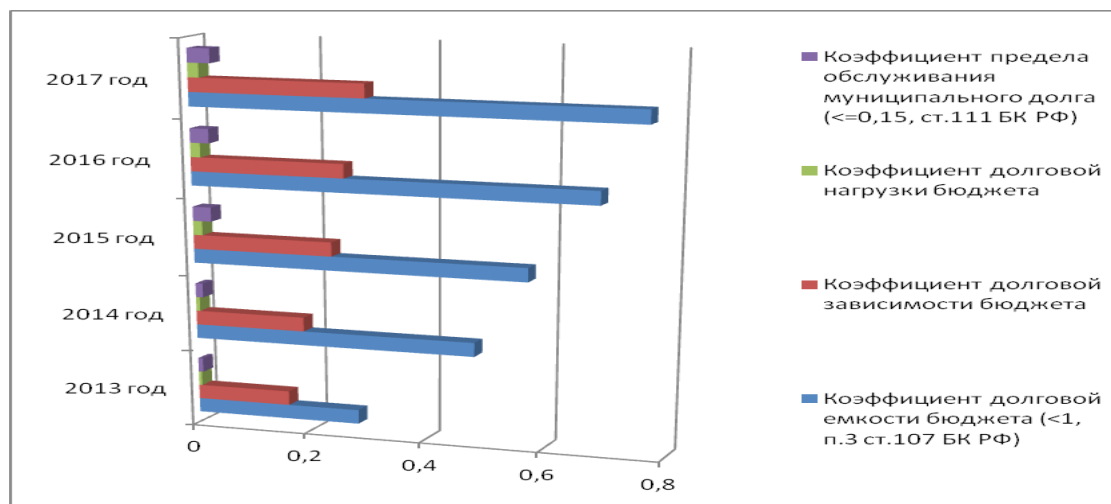
Муниципальный долг это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

По состоянию на 01.01.2017 года сумма муниципального долга города Курска составляла 1905844,4 тыс.рублей, в том числе бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 653044,4 тыс.рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций составляют 1252800,0 тыс.рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года сумма муниципального долга города Курска по сравнению с началом года увеличена на 269700,0 тыс.рублей или на 14,2% и составляет 2175544,4 тыс.рублей, в том числе бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 673044,4 тыс.рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций составляют 1502500,0 тыс.рублей.

На обслуживание муниципального долга направлено в 2017 году 139861,83 тыс.рублей или на 10825,17 тыс.рублей меньше первоначально утвержденного объема (150687,0 тыс.рублей), в том числе по кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 810,2 тыс.рублей, по кредитам, полученным от кредитных организаций 139051,6 тыс.рублей.

Показатели долговой нагрузки



Проведенный анализ показателей долговой нагрузки города Курска показал:

степень покрытия муниципального долга доходными источниками без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (коэффициент долговой емкости бюджета) хоть и не превышает предельных значений, установленных ст.107 БК РФ (<1), но ежегодно растет: в 2013 году он составлял 0,284, в 2014 году - 0,483, в 2015 году - 0,571, в 2016 году - 0,686, в 2017 году - 0,761;

платежеспособность органа местного самоуправления в отношении муниципальных долговых обязательств (коэффициент долговой зависимости бюджета) составляет в 2013 году - 0,1612, в 2014 году - 0,1899, в 2015 году - 0,2406, в 2016 году - 0,2633, в 2017 году - 0,3001;

доля текущих расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета (коэффициент долговой нагрузки бюджета) составляет в 2013 году - 0,0056, в 2014 году - 0,0068, в 2015 году - 0,016, в 2016 году - 0,0171, в 2017 году - 0,0193;

доля текущих расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета за исключением расходов за счет субвенций (коэффициент предельного обслуживания муниципального долга) в соответствии со ст. 111 БК РФ не должен превышать 0,15 и составляет в 2013 году - 0,084, в 2014 году - 0,0128, в 2015 году - 0,0322, в 2016 году - 0,0326, в 2017 году - 0,0391.

Все показатели находятся в рамках, разрешенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

При всем при этом продолжают сохраняться риски в обеспечении устойчивости бюджета города Курска, связанные с существенным объемом долговых обязательств.

В 2017 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Курска за 2017 год

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов

средств бюджета города Курска за 2017 год, проведены проверки бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета города Курска, которые одновременно являлись главными администраторами доходов бюджета города Курска и главными распорядителями средств бюджета города Курска.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Курска за 2017 год составлено 23 акта. Акты подписаны без пояснений и замечаний.

В соответствии со ст. 264.1 БК РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Анализ бюджетной отчетности за 2017 год на предмет соответствия требованиям статьи 264.1 БК РФ, показал, что состав бюджетной отчетности включает следующие документы:

1) отчет об исполнении бюджета, который содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее - МФ РФ) от 01.07.2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

2) баланс исполнения бюджета - содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности - содержит данные о финансовом результате деятельности в 2017 году и составлен по кодам классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ);

4) отчет о движении денежных средств - отражает операции по счетам по кодам КОСГУ;

5) пояснительная записка - содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также иных результатах использования бюджетных ассигнований в 2017 году.

Анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям приказа МФ РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н) показал:

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года;

- числовые показатели выражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой;

- показатели, имеющие отрицательное значение, отражаются со знаком «минус»;

- бюджетная отчетность не содержит подчисток и помарок;

- отчет составлен с заполнением форм, предусмотренных

вышеуказанной Инструкцией №191н.

Однако, в ходе проведения анализа бюджетной отчетности были выявлены отдельные нарушения которые не оказывают существенного влияния на составление бюджетной отчетности: факты неправильного заполнения показателей отдельных форм, в т.ч. предоставляемых в составе пояснительной записки. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушения были устранены и актуализированы.

В соответствии с Инструкцией №191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета. При этом установлена обязанность проведения перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации активов и обязательств в установленном порядке. Проведение инвентаризации перед составлением годовых отчетных форм обязательно.

Также, Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом МФ РФ от 01.12.2010 года №157н, предусмотрена обязанность субъекта учета при ведении бухгалтерского учета обеспечить формирование полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, о принятых учреждением обязательствах, полученных финансовых результатах. С этой целью проводится инвентаризация.

Согласно сведений о проведении инвентаризации, представленных Пояснительными записками к отчетам (ф.0503160), плановая инвентаризация проведена всеми главными администраторами средств бюджета города Курска в установленные сроки.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2017 год соответствует нормам ст. 264.1 БК РФ.

2. Бюджетная отчетность представлена по формам в соответствии с Инструкцией №191н. Выявлены отдельные нарушения, которые не оказывают существенного влияния на составление бюджетной отчетности: факты неправильного заполнения показателей отдельных форм, не заполнения отдельных граф и показателей в формах, в том числе предоставляемых в составе пояснительной записки.

3. Согласно сведений о проведении инвентаризации, представленных Пояснительными записками к отчетам (ф.0503160), плановая инвентаризация проведена всеми главными администраторами средств бюджета города Курска в установленные сроки.

4. Бюджет города Курска исполнен по доходам в сумме 7067735,763 тыс.рублей или 95,6% от утвержденных плановых назначений и 95,0% от уточненных плановых назначений.

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил

32,2% (2273093,776 тыс. рублей), исполнение составляет 101,9% к уточненной бюджетной росписи (2230191,834 тыс. рублей).

Общий объем неналоговых доходов в бюджете муниципального образования «Город Курск» в 2017 году составил 584889,963 тыс. рублей или 8,3% от общего объема доходов, исполнение составило 59,0% к уточненной бюджетной росписи (990557,385 тыс. рублей).

На долю безвозмездных поступлений в 2017 году приходится 59,5% (4209752,023 тыс. рублей) общего объема доходов города Курска.

5. По сравнению с 2016 годом, в 2017 году уточненные плановые назначения по доходам увеличились на 115936,507 тыс. рублей или на 1,6%. Исполнение по поступлениям доходов увеличилось на 126894,591 тыс. рублей или на 1,8%, в том числе за счет увеличения исполнения налоговых и неналоговых доходов на 80028,56 тыс. рублей или на 2,9% и увеличения безвозмездных поступлений на 46866,036 тыс. рублей или на 1,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 0,4% и составила 59,6%, по сравнению с 2014 годом доля безвозмездных поступлений увеличилась на 1,4%.

6. Результаты контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой города Курска в 2017 году и в 1 квартале 2018 года свидетельствуют о неэффективном управлении и использовании муниципального имущества, о недостаточности принятых мер, направленных на полноту поступления неналоговых доходов в местный бюджет, ненадлежащем контроле за законностью использования муниципального имущества, наличии коррупционных рисков в действиях (бездействиях) должностных лиц – недостаточность контроля за деятельностью сотрудников в части полного и своевременного взыскания задолженности по администрируемым доходам и невыполнение требований муниципальных правовых актов при заключении договоров.

7. Анализ эффективности осуществления от имени муниципального образования «Город Курск» прав акционера организаций, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых находятся в муниципальной собственности свидетельствуют о низкой эффективности управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящихся в собственности муниципального образования «Город Курск» (показатели экономической и бюджетной эффективности находятся на крайне низком уровне). Передача имущества в уставные капиталы экономически не обоснована - не обеспечивается получение в местный бюджет дохода соизмеримого осуществленными вложениями.

8. Невыполнение Плана приватизации и не реализация, запланированных к продаже земельных участков, повлияло на выполнение доходной части и расходной части городского бюджета, создало риски нарушения принципа сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

9. При исполнении бюджета города Курска по доходам главным администраторам бюджета города Курска необходимо обратить внимание на поступление администрируемых доходов в целях не только обеспечения

запланированного объема поступлений доходов, но и недопущения нарушения процесса сбалансированности бюджета.

10. Исполнение бюджета города Курска по расходам за 2017 год составило 7249413,377 тыс.рублей или 91,6% от назначений уточненной бюджетной росписи. Недофинансирование, предусмотренных росписью расходов – 663600,9 тыс.рублей. Ниже среднего процента исполнения расходов (91,6%) к уточненной бюджетной росписи в 2017 году произведены расходы по 8 разделам из 12

11. В 2017 году выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, при формировании и исполнении бюджета, а также нарушение ведения учета, составления и предоставления отчетности. Наибольший объем нарушений приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок, нарушения охватывают все этапы закупочного цикла.

12. Проведенные в 2017 году контрольные мероприятия в отношении муниципальных заданий и субсидий на их выполнение выявили нарушения учредителями графиков перечисления субсидий, формальный подход к составлению муниципальных заданий и не подтверждают, что муниципальные задания являются одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств.

13. Обследование объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств, показало, что меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства принимаются, но существуют объекты, не введенные в эксплуатацию и являющиеся объектами незавершенного строительства, которые эксплуатируются и из местного бюджета на них расходуются средства.

14. По состоянию на 01.01.2018 года остаток средств на едином счете бюджета города Курска составил в сумме 107529,0 тыс.рублей.

15. В общей сумме расходов, расходы на выполнение мероприятий муниципальных программ составляют 6687961,603 тыс.рублей или 92,3%, непрограммные расходы составляют 561451,774 тыс.рублей или 7,7%.

16. Доля расходов, направляемых на социально-значимые отрасли, за последние три года составляет больше 72,0% всех расходов бюджета города Курска. В 2017 году данные расходы составляют 72,0%.

17. По состоянию на 01.01.2018 года: дебиторская задолженность составила всего 759773,448 тыс.рублей, в том числе по доходам – 756369,102 тыс.рублей, по расходам – 3404,346 тыс.рублей; кредиторская задолженность составила всего 990458,161 тыс.рублей, в том числе по доходам – 702016,465 тыс.рублей, по расходам – 288441,696 тыс.рублей.

Главным администраторам средств бюджета города Курска необходимо принять меры по сокращению роста дебиторской задолженности, как по доходам так и по расходам, перейти к применению действенных мер по сокращению дебиторской задолженности.

18. Объем резервного фонда Администрации города Курска установлен в сумме 3000,0 тыс. рублей, что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством.

В 2017 году за счет средств резервного фонда Администрации города Курска расходы не производились.

19. Общий объем средств муниципального дорожного фонда на финансирование расходов по обеспечению дорожной деятельности составил 520934,756 тыс.рублей или 93,9% от плановых назначений.

20. Исполнение по 17 муниципальным программам в 2017 году составило 6687961,603 тыс.рублей или 91,4% от уточненных плановых назначений. Ниже среднего процента исполнения расходов (91,4%) к уточненной бюджетной росписи в 2017 году произведены расходы по 8 муниципальным программам из 17. На 100,0% не исполнена ни одна муниципальная программа.

21. Реализация мероприятий муниципальных программ зачастую представляют собой закупку товаров, работ и услуг через систему муниципальных закупок путем применения конкурентных процедур или закупок у единственного поставщика без проведения конкурентных способов и закупок малого объема.

Реализация муниципальных программ осуществляется в условиях многочисленных изменений их параметров в ходе их реализации, что может привести к рискам недостижения запланированных результатов.

Отмечается слабая взаимосвязь между оценкой эффективности муниципальных закупок и эффективностью и результативностью реализации муниципальных программ в городе Курске.

Рассматривая муниципальные закупки как один из инструментов регулирования экономики города Курска необходимо увязать между собой эффективность муниципальных закупок, муниципальных программ и расходов бюджета города Курска.

Выявляемые нарушения говорят о том, что муниципальные заказчики не принимают всех необходимых мер по обеспечению интересов муниципального образования «Город Курск» в ходе осуществления закупок. Это проявляется на всех этапах закупок.

22. Реализация приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» производится в городе Курске в соответствии с муниципальной программой «Формирование современной городской среды в городе Курске на 2017 год».

Общий объем бюджетных средств на реализацию Программы предусмотрен в сумме 126774,489 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 года фактически использовано бюджетных средств в сумме 116680,34 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 84 011,3 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 19 706,5 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 11 946,7 тыс. рублей, средства заинтересованных лиц (на софинансирование благоустройства дворовых территорий) - 1 015,83 тыс. рублей.

Согласно отчету о выполнении значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования городской среды, целевые показатели выполнены.

23. В результате исполнения бюджета города Курска по состоянию на 01.01.2018 года дефицит бюджета города Курска составляет 181677,62 тыс.рублей. Дефицит бюджета города Курска за 2017 год с учетом источников его финансирования составляет 6,4%, что не превышает предельного объема размера дефицита бюджета города Курска установленного ст.92.1 БК РФ (не должен превышать 10,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным налоговым отчислениям).

Одним из источников финансирования дефицита бюджета города Курска являлись средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 150000,0 тыс.рублей. Запланированная Планом приватизации продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 150000,0 тыс.рублей не состоялась, что повлияло на выполнение доходной части и расходной части городского бюджета, создало риски нарушения принципа сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

24. По состоянию на 01.01.2018 года сумма муниципального долга города Курска по сравнению с началом года увеличена на 269700,0 тыс.рублей или на 14,2% и составляет 2175544,4 тыс.рублей, в том числе бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 673044,4 тыс.рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций составляют 1502500,0 тыс.рублей.

Увеличение объема долговых обязательств, показателей долговой нагрузки на бюджет города Курска увеличивают риски в обеспечении устойчивости бюджета города Курска.

25. На обслуживание муниципального долга направлено в 2017 году 139861,83 тыс.рублей или на 10825,17 тыс.рублей меньше первоначально утвержденного объема (150687,0 тыс.рублей), в том числе по кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 810,2 тыс.рублей, по кредитам, полученным от кредитных организаций 139051,6 тыс.рублей.

26. В 2017 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

27. В условиях сложившихся бюджетных ограничений необходимо рассматривать вопросы по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализа обоснованности и результативности муниципальных закупок товаров, работ и услуг, эффективности использования муниципального имущества, качества исполнения муниципальных программ.