

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок для целей обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска от чрезвычайных ситуаций, стабильности техногенной обстановки на территории города Курска»

(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска
10 апреля 2015 года)

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.7. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2015 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 17 декабря 2014 года № 49.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** процесс использования бюджетных средств в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. **Объект контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Курска» (далее – Управление).

4. **Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:** с 19 января по 27 марта 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить нормативную базу, обосновывающую расходование бюджетных средств на закупки для целей обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска от чрезвычайных ситуаций, стабильности техногенной обстановки на территории города Курска.

5.2. Оценить количество и объем закупок объекта контрольного мероприятия (в разрезе способов осуществления закупок).

5.3. Оценить организационное обеспечение закупок у объекта контрольного мероприятия.

5.4. Оценить систему планирования закупок и процесс обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

5.5. Оценить процесс осуществления закупок на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств.

5.6. Оценка эффективности системы управления контрактами.

5.7. Оценить результативность расходов на закупки и достижение целей осуществления закупок.

5.8. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

6. **Проверяемый период деятельности:** 2014 год (2013 год по муниципальным контрактам (договорам), переходящим на 2014 год, при необходимости другие периоды).

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки:

В соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации города Курска от 27.03.2012 года №873, Управление является

органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создано и функционирует в целях реализации на территории города Курска единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья.

Управление является юридическим лицом, включено в Единый государственный реестр юридических лиц ИФНС России по городу Курску (ОГРН 1024600966994, ИНН 4629044232, КПП 463201001).

Управление расположено по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 149.

Управление является органом постоянной готовности к выполнению задач по защите населения и территории города Курска от чрезвычайных ситуаций. Управление создано в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Контрольно-счетной палатой города Курска в 2010 году была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Курска» за 2009 год, 9 месяцев 2010 года.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Цель 1. Оценить нормативную базу, обосновывающую расходование бюджетных средств на закупки для целей обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска от чрезвычайных ситуаций, стабильности техногенной обстановки на территории города Курска

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), с Уставом города Курска к вопросам местного значения города Курска относятся:

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города Курска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города Курска;

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города Курска;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах города Курска;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне» обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 21.12.1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение деятельности органа местного самоуправления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является расходным обязательством муниципального образования.

Обеспечение защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из задач комплексной программы социально-экономического развития города Курска на 2014-2018 годы, утвержденной решением Курского городского Собрания от 08.04.2014 года №113-5-ОС.

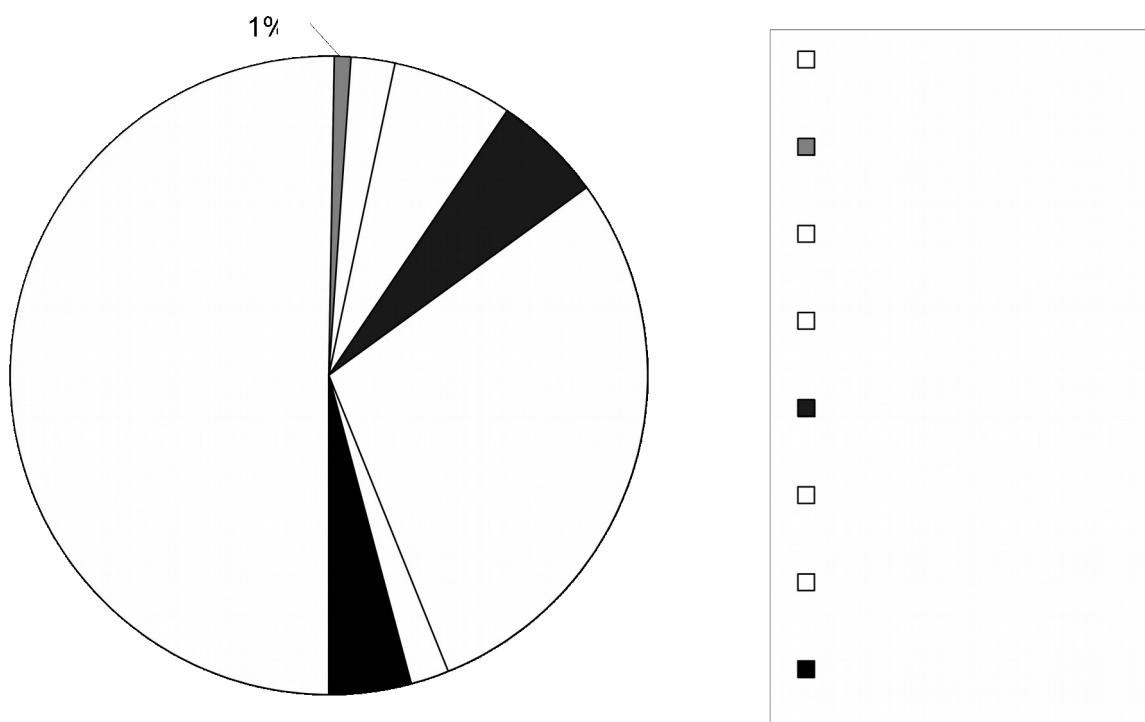
8.2. Цель 2. Оценить количество и объем закупок объекта контрольного мероприятия (в разрезе способов осуществления закупок)

Кассовые расходы Управления в 2014 году составили 59 269,2 тыс. рублей (Таблица 1).

Таблица 1

Расходы Управления в 2014 году

Наименование	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Заработная плата с начислениями	29 793,0	50,3%
Услуги связи	581,6	1,0%
Коммунальные услуги	1 207,4	2,0%
Аренда помещений	3 731,5	6,3%
Работы, услуги по содержанию имущества	3 258,1	5,5%
Прочие	17 066,0	28,8%
Увеличение стоимости основных средств	1 187,6	2,0%
Увеличение стоимости материальных запасов	2 444,0	4,1%
Итого	59 269,2	100,0%

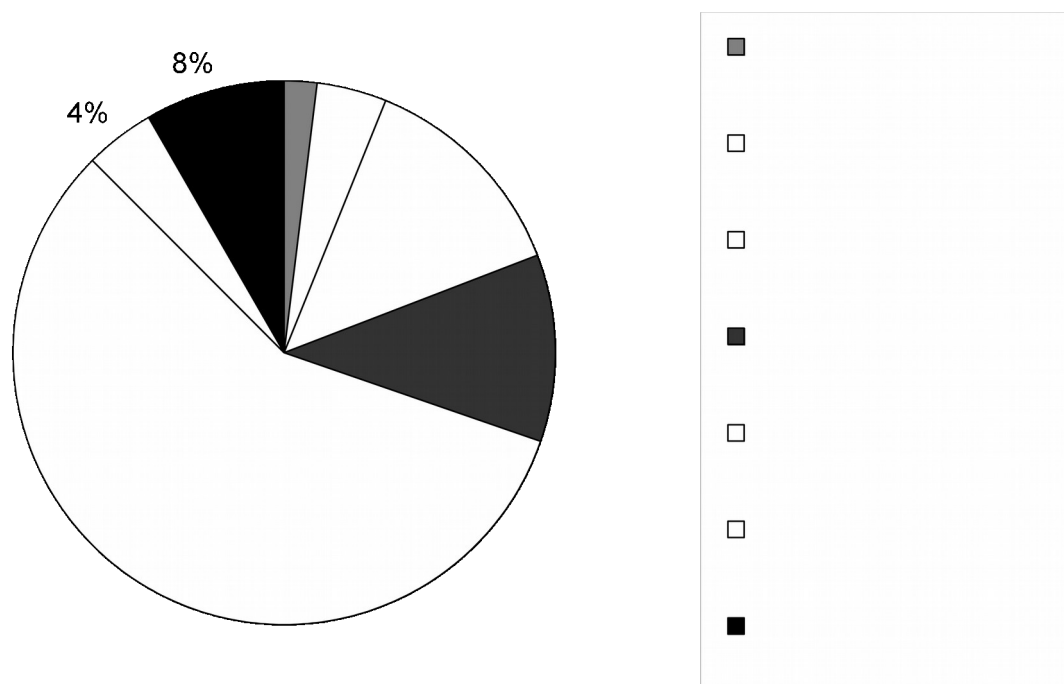


Исключив из общей суммы расходов расходы на оплату труда и оплату налогов (и других обязательных платежей), получаем сумму расходов на закупки для обеспечения муниципальных нужд в сумме 28 877,6 тыс. рублей. (Таблица 2).

Таблица 2

**Расходы Управления на закупки для обеспечения
муниципальных нужд в 2014 году**

Наименование	КОСГУ	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Услуги связи	221	581,6	2,0%
Коммунальные услуги	223	1 207,4	4,2%
Аренда помещений	224	3 731,5	12,9%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	3 258,1	11,3%
Прочие услуги (прочие расходы)	226, 290	16 467,3	57,0%
Увеличение стоимости основных средств	310	1 187,6	4,1%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	2 444,0	8,5%
Итого		28 877,6	100,0%



Проверкой достоверности отчетности Управления нарушений не установлено.

Из общей суммы осуществленных расходов на закупки расходы по контрактам, заключенным в 2014 году, составляют 16 207,0 тыс. рублей, из них:

по итогам электронного аукциона – 4 на общую сумму 9 990,3 тыс. рублей (61,6% от общей суммы 16 207,0 тыс. рублей);

по итогам запроса котировок – 9 на общую сумму 1 056,4 тыс. рублей (6,5% от общей суммы 16 207,0 тыс. рублей);

с единственным поставщиком – 125 на общую сумму 5 160,3 тыс. рублей (31,9% от общей суммы 16 207,0 тыс. рублей).

Остальные расходы в сумме 12 670,6 осуществлены по контрактам (договорам), заключенным в 2013 году.

Абсолютный объем экономии (рассчитывается как разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и стоимостью заключенных контрактов) за 2014 год составляет 1 446,9 тыс. рублей.

Относительный объем экономии (рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов) за 2014 год составляет 8%.

Для анализа конкуренции при осуществлении закупок рассчитаны следующие показатели:

среднее количество поданных заявок на одну закупку (это отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок) – 2,6;

среднее количество допущенных заявок на одну закупку (это отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок) – 2,3.

8.3. Цель 3. Оценить организационное обеспечение закупок у объекта контрольного мероприятия

Частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) определено, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом начальника Управления от 20.12.2013 года № 123 назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок.

Осуществляемый заказчиком контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (если это установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки) предусмотрен ст. 101 Федерального закона №44-ФЗ.

В проверяемый период Управлением не заключались контракты, предусматривающие привлечение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год Управлением размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в установленные сроки.

8.4. Цель 4. Оценить систему планирования закупок и процесс обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Согласно требованиям части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Управлением утвержден план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2014 год и размещен 13.12.2013 года в единой информационной системе на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В последующем на основании пункта 5 части 13 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ в него вносились соответствующие изменения.

В план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2014 год последние изменения внесены 02.12.2014 года, размещены 02.12.2014 года в единой информационной системе на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Форма плана-графика соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ №544, Федерального казначейства №18н от 20.09.2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

В ходе проведения анализа нормирования и установления начальных (максимальных) цен контрактов установлены следующие нарушения.

В нарушение ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ отсутствуют документы определения и обоснования начальной (максимальной) цены по 4 договорам (заключенным 01.01.2014 года на общую сумму 81,3 тыс. рублей). При этом, ни сами договоры, ни какие-либо приложения к ним не содержат расчета суммы, подлежащей уплате из бюджета города Курска, что является нарушением ч.4 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, поскольку при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Управлением заключен муниципальный контракт от 25.03.2014 года №18 с ОБОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Курской области» (далее – УМЦ по ГО и ЧС Курской области) на оказание образовательных услуг по повышению квалификации слушателей, представленных по Учебной программе обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на сумму 347,7 тыс. рублей.

Указанный муниципальный контракт заключен без соблюдения принципа обеспечения конкуренции, установленного ст.8 Федерального закона №44-ФЗ, поскольку контракт заключен без применения конкурентных способов определения поставщика услуг.

Заключение вышеуказанного муниципального контракта на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ необоснованно, поскольку

поставщик услуг УМЦ по ГО и ЧС Курской области не является «государственным учреждением, ... соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации».

Таким образом, выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении муниципального контракта от 25.03.2014 года №18 с УМЦ по ГО и ЧС Курской области на оказание образовательных услуг на сумму 347,7 тыс. рублей является нарушением ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.

8.5. Цель 5. Оценить процесс осуществления закупок на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств

В ходе выборочной проверки документации (извещений) о закупке на предмет включения требований к участникам и объекту закупки, влекущих ограничение конкуренции, нарушений не установлено.

8.6. Цель 6. Оценка эффективности системы управления контрактами

В ходе проверки соблюдения сроков заключения контрактов, наличия в контракте обязательных условий и соответствия контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки установлено следующее.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.1 Федерального закона №44-ФЗ все гражданско-правовые договора, предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) от имени муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом именуется контрактами.

Однако, Управлением заключены 4 договора от 01.01.2014 года (на общую сумму 81,3 тыс. рублей), в которых соблюдены не все предусмотренные Федеральным законом №44-ФЗ требования, предъявляемые к контракту.

Так, в договорах не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, и изменение условий контракта при заключении и исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ).

Муниципальным контрактом от 25.03.2014 года №18 с УМЦ по ГО и ЧС Курской области на оказание образовательных услуг на сумму 347,7 тыс. рублей предусматривается, что контракт «вступает в силу со дня заключения, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2014 года и действует до полного исполнения всех обязательств». При этом, в

информации о заключенном контракте, размещенной в информационной системе, в качестве срока поставки товара или завершения работы, либо график оказания услуг указано: «Со дня заключения муниципального контракта до 30.11.2014 года» (нарушение ст. 4, ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ).

В ходе проверки случаев оплаты заявленных сумм обеспечения меньше установленного размера не установлено.

В ходе выборочной проверки законности внесения изменений в контракты, расторжения контрактов нарушений не установлено.

В 6 случаях (общая сумма 6 закупок составляет 1 783,4 тыс. рублей) из выборочно проверенных муниципальных контрактов (договоров), заключенных с момента вступления в силу Федерального закона №44-ФЗ, в нарушение положений ч.ч. 3, 10 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, Управлением не обеспечено проведение экспертизы предоставленных поставщиками (исполнителями) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (экспертизы отдельного этапа исполнения контракта).

При проведении оценки своевременности действий заказчика по реализации условий контракта установлено 15 случаев (общая сумма 15 закупок составляет 9 861,8 тыс. рублей) нарушения Управлением установленных контрактами (договорами) сроков оплаты выполненных работ. Риск применения к Управлению штрафных санкций составляет 11,4 тыс. рублей. Санкции на момент проверки поставщиками (подрядчиками) не применялись.

В ходе проведения контрольного мероприятия не установлено случаев применения обеспечительных мер и применения мер ответственности по контракту.

8.7. Цель 7. Оценить результативность расходов на закупки и достижение целей осуществления закупок

В ходе выборочной проверки соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, нарушений не установлено.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ Управлением осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами (в том числе финансовое обеспечение содержания Управления):

«Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска на 2014 - 2018 годы», утвержденной постановлением Администрации города Курска от 15.10.2013 года №3551 (далее – МП «Обеспечение комплексной безопасности»);

«Развитие общественного транспорта и дорожного хозяйства в городе Курске в 2014 - 2020 годах», утвержденной постановлением Администрации города Курска от 15.10.2013 года №3544 (далее – МП «Развитие транспорта»);

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010 - 2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации города Курска от 02.08.2010 года №2601.

В 2014 году Управлением заключен муниципальный контракт от 25.03.2014 года №18 с УМЦ по ГО и ЧС Курской области на оказание образовательных услуг по повышению квалификации слушателей, представленных по Учебной программе обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на сумму 347,7 тыс. рублей.

В соответствии с п.4.6. Устава Управление организует и осуществляет в установленном порядке подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц Администрации города Курска, работников предприятий, организаций и учреждений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях.

При этом, в соответствии с п. 5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 года №841 (далее – постановление Правительства №841):

к полномочиям органов местного самоуправления в пределах территории муниципальных образований относятся осуществление обучения личного состава формирований и служб муниципальных образований, обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию (пп. «в»);

организации осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны (пп. «г»).

Таким образом, Устав Управления (в части осуществления и обеспечения обучения) необходимо привести в соответствие со ст. ст. 8, 9 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства №841.

На момент проведения контрольного мероприятия в Управлении отсутствовало документальное подтверждение, что лица, прошедшие обучение, относятся к личному составу формирований и служб муниципального образования «Город Курск» или являются должностными лицами (работниками) гражданской обороны муниципального образования «Город Курск» (пп. «в» п. 5 постановления Правительства №841).

В целях выполнения задачи МП «Обеспечение комплексной безопасности» по повышению уровня безопасности населения и работников органов местного самоуправления Управлением заключен муниципальный контракт от 24.03.2014 года №17 с ООО НПП «ГеОН» на поставку 3 многозонных арочных металлодетекторов на сумму 420,0 тыс. рублей.

Металлодетекторы (металлообнаружители) являются инженерно-техническими средствами охраны в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объекта (территории).

В соответствии с п.7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Однако, Управление создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера). Участие в профилактике терроризма и экстремизма не относится к предмету деятельности Управления (в соответствии с Уставом Управления).

Указанные металлодетекторы переданы Управлением по договору о передаче имущества в безвозмездное пользование УМВД России по городу Курску, по договорам хранения ФФКП «Российская государственная цирковая компания» «Курский государственный цирк» и ОБУК «Курский государственный театр имени А.С.Пушкина».

В рамках реализации МП «Развитие транспорта» Управление заключило договор аренды от 31.12.2013 года №336/8 Автоматизированной Системы Фиксации Нарушений скоростного режима в городе Курске (далее – АСФН) на сумму 36,0 тыс. рублей, в соответствии с которым ООО «Безопасные Дороги Курска» передает, а Управление принимает АСФН, целевым назначением которой является ее использование в деятельности, связанной с реализацией Инвестиционного соглашения по созданию (разработке и внедрению), использованию и техническому обслуживанию АСФН от 28.06.2010 года (далее – Инвестиционное соглашение).

Инвестиционное соглашение заключено между Администрацией города Курска и ООО «Безопасные Дороги Курска» в целях повышения безопасности дорожного движения на территории города Курска, совершенствования организации учета и статистики нарушений транспортными средствами скоростного режима на территории города Курска.

Вышеуказанным договором аренды предусмотрена выплата лицензионного вознаграждения правообладателю (ООО «Безопасные Дороги Курска») исполнителем работ по техническому обслуживанию АСФН города Курска в сумме 6 993,9 тыс. рублей. Расчет суммы лицензионного вознаграждения Управлением не предоставлен.

Для выполнения работ по техническому обслуживанию АСФН Управление заключило муниципальный контракт от 02.06.2014 года №0144300004014000753_151796 с ООО «Безопасные Дороги Курска» на сумму 8 536,1 тыс. рублей, в том числе выплата лицензионного вознаграждения составляет 6 993,9 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 606 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во

временное пользование. Доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью.

Согласно техническому заданию на создание АСФН (приложение к Инвестиционному соглашению), «Система предназначена для фиксации нарушений скоростного режима, сбора штрафов».

Штрафы за нарушение скоростного режима поступают в бюджет Курской области.

Таким образом, Управление фактически не владеет и не пользуется АСФН, доходы, полученные в результате использования АСФН, не поступают в местный бюджет. Однако бремя содержания имущества (в том числе, выплата лицензионного вознаграждения) несет Управление.

Кроме того, обеспечение безопасности дорожного движения является расходным обязательством для департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска (постановление Администрации города Курска от 07.04.2014 года №1232), что свидетельствует о дублировании полномочий в данной сфере.

Управлением в 2014 году произведены расходы в сумме 269,8 тыс. рублей на оплату ремонтных и монтажных работ помещений по адресу: г. Курск, ул. 2-я Рабочая, 18-в, закрепленных на праве оперативного управления за Управлением по распоряжению комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска от 01.09.2014 года №04/461. В ходе визуального осмотра выполненных работ нарушений не установлено.

Вместе с тем, в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», право оперативного управления на нежилое здание лит. А, площадью 860,9 кв. м, и комнату 1-го этажа нежилого здания лит. В1, площадью 139,4 кв. м, не зарегистрировано.

В ходе выборочной проверки расходования Управлением в 2014 году денежных средств на покупку бензина установлено 7 случаев неправильного применения норм расхода бензина (методические рекомендации «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» утверждены распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 года №АМ-23-р) при поездках за пределы города Курска. Перерасход топлива составил 30,7 л на сумму 1,133 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия Управлением произведен перерасчет расхода топлива и возмещен перерасход бензина.

В ходе проверки правильности заполнения путевых листов установлено, что ответственность за проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей возложена на работника Управления, не имеющего соответствующего сертификата, необходимость наличия которого предусмотрена п. 1.4 приложения №2 к письму Минздрава России от 21.08.2003 года №2510/9468-03-32, на что уже было указано Управлению при проведенной Контрольно-счетной палатой города Курска в 2010 году проверке финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным

ситуациям при Администрации города Курска» за 2009 год, 9 месяцев 2010 года.

В 2014 году Управление приобрело 3 радара-детектора Sho-Me G-800 str общей стоимостью 18,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 10.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 года № 1090, водитель должен вести транспортное средство со скоростью, не превышающей установленного ограничения, учитывая при этом интенсивность движения, особенности и состояние транспортного средства и груза, дорожные и метеорологические условия, в частности видимость в направлении движения. Скорость должна обеспечивать водителю возможность постоянного контроля за движением транспортного средства для выполнения требований Правил дорожного движения.

В соответствии с квалификационным справочником профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады (утвержден постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.02.1984 года № 58/3-102), водитель автомобиля должен знать: правила дорожного движения, основы безопасности движения, способы предотвращения дорожно-транспортных происшествий и т. д.

Таким образом, соблюдение скоростного режима водителем при управлении автотранспортным средством входит в его обязанности вне зависимости от наличия или отсутствия радара-детектора, а, следовательно, расходование бюджетных средств на покупку 3 радаров-детекторов на сумму 18,5 тыс. рублей не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

8.8. Цель 8. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

В ходе контрольного мероприятия коррупционных рисков в деятельности Управления не выявлено.

Вместе с тем, несоответствие Устава Управления (в части осуществления и обеспечения обучения) со ст. ст. 8, 9 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлению Правительства №841 является коррупциогенным фактором в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (широта дискреционных полномочий – неопределенность условий или оснований принятия решений).

В соответствии с методическими указаниями по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Курска, утвержденными постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 29.04.2013 года № 23, коррупционными признаками в действиях должностных лиц Управления могут являться нарушения требований законодательства в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг

для муниципальных нужд, а именно следующие выявленные при проверке факты:

в 4 случаях отсутствуют документы определения и обоснования начальной (максимальной) цены по договорам, заключенным 01.01.2014 года;

в 6 случаях непроведение экспертизы предоставленных поставщиками (исполнителями) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (экспертизы отдельного этапа исполнения контракта);

выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении муниципального контракта от 25.03.2014 года №18 с УМЦ по ГО и ЧС Курской области на сумму 347,7 тыс. рублей в нарушение ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ;

15 случаев нарушения Управлением установленных контрактами (договорами) сроков оплаты выполненных работ.

Вместе с тем, Федеральный закон №44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Не соблюдение законодательства об осуществлении закупок способствует возникновению коррупционных рисков.

9. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Начальником Управления предоставлены пояснения (замечания) по вопросу отсутствия проведения экспертизы Управлением в соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ в отношении муниципального контракта от 06.05.2014 года №144300004014000646_151796 с ООО «Группа «СДАМО» на сумму 1632,1 тыс. рублей. Действительно, отсутствие экспертизы отдельного этапа исполнения контракта является нарушением ч. 10 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ (а не ч. 3 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ), что учтено при подготовке настоящего отчета.

10. Выводы:

1. Управление является органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создано и функционирует в целях реализации на территории города Курска единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья.

2. Обеспечение защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из задач комплексной программы социально-экономического развития города Курска на 2014-2018 годы, утвержденной решением Курского городского Собрания от 08.04.2014 года №113-5-ОС.

3. Кассовые расходы Управления в 2014 году составили 59 269,2 тыс. рублей, из них расходы на закупки для обеспечения муниципальных нужд составляют 28 877,6 тыс. рублей.

4. Из общей суммы осуществленных расходов на закупки расходы по контрактам, заключенным в 2014 году, составляют 16 207,0 тыс. рублей, из них: 4 муниципальных контракта заключены по итогам электронного аукциона на общую сумму 9 990,3 тыс. рублей (61,6%), 9 – по итогам запроса котировок на общую сумму 1 056,4 тыс. рублей (6,5%), 125 – с единственным поставщиком на общую сумму 5 160,3 тыс. рублей (31,9%). Остальные расходы в сумме 12 670,6 осуществлены по контрактам (договорам), заключенным в 2013 году.

5. Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок за 2014 год составляет 1 446,9 тыс. рублей, или 8%.

6. Приказом начальника Управления назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок. В части организационного обеспечения закупок у Управления нарушений не выявлено.

7. В нарушение ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ отсутствуют документы определения и обоснования начальной (максимальной) цены по 4 договорам. При этом, ни сами договоры, ни какие-либо приложения к ним не содержат расчета суммы, подлежащей уплате из бюджета города Курска, что является нарушением ч.4 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, поскольку при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

8. Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении муниципального контракта от 25.03.2014 года №18 с УМЦ по ГО и ЧС Курской области на сумму 347,7 тыс. рублей является нарушением ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.

9. В ходе выборочной проверки документации (извещений) о закупке на предмет включения требований к участникам и объекту закупки, влекущих ограничение конкуренции, нарушений не установлено.

10. Управлением заключены 4 договора от 01.01.2014 года, в которых соблюдены не все предусмотренные Федеральным законом №44-ФЗ требования, предъявляемые к контракту. Так, в договорах не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, и изменение условий контракта при заключении и исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ).

11. Установлен 1 случай несоответствия размещенной информации в

информационной системе положениям заключенного контракта (нарушение ст. 4, ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ).

12. В ходе проверки случаев оплаты заявленных сумм обеспечения меньше установленного размера не установлено.

13. В ходе выборочной проверки законности внесения изменений в контракты, расторжения контрактов нарушений не установлено.

14. В 6 случаях в нарушение положений ч.ч. 3, 10 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, Управлением не обеспечено проведение экспертизы предоставленных поставщиками (исполнителями) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (экспертизы отдельного этапа исполнения контракта).

15. При проведении оценки своевременности действий заказчика по реализации условий контракта установлено 15 случаев нарушения Управлением установленных контрактами (договорами) сроков оплаты выполненных работ. Риск применения к Управлению штрафных санкций составляет 11,4 тыс. рублей. Санкции на момент проверки поставщиками (подрядчиками) не применялись.

16. В ходе проведения контрольного мероприятия не установлено случаев применения обеспечительных мер и применения мер ответственности по контракту.

17. В ходе выборочной проверки соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, нарушений не установлено.

18. В соответствии со ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ Управлением осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами (в том числе финансовое обеспечение содержания Управления).

19. В соответствии с п.4.6. Устава Управление организует и осуществляет подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц Администрации города Курска, работников предприятий, организаций и учреждений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях. Такая формулировка не соответствует полномочиям органов местного самоуправления, указанным в п. 5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства №841, в связи с чем необходимо внести изменения в Устав Управления.

20. В целях выполнения задачи МП «Обеспечение комплексной безопасности» по повышению уровня безопасности населения и работников органов местного самоуправления Управлением осуществлены расходы на покупку 3 многозонных арочных металлодетекторов на сумму 420,0 тыс. рублей. Металлодетекторы (металлообнаружители) являются инженерно-техническими средствами охраны в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объекта (территории). Однако, Участие в профилактике терроризма и экстремизма не относится к предмету

деятельности Управления (в соответствии с Уставом Управления). Указанные металлодетекторы переданы Управлением по договору о передаче имущества в безвозмездное пользование УМВД России по городу Курску, по договорам хранения ФФКП «Российская государственная цирковая компания» «Курский государственный цирк» и ОБУК «Курский государственный театр имени А.С.Пушкина».

21. В рамках реализации МП «Развитие транспорта» Управление заключило с ООО «Безопасные Дороги Курска» договор аренды АСФН на сумму 36,0 тыс. рублей и муниципальный контракт на техническое обслуживание на сумму 8 536,1 тыс. рублей (в том числе выплата лицензионного вознаграждения составляет 6 993,9 тыс. рублей). Управление фактически не владеет и не пользуется АСФН, доходы, полученные в результате использования АСФН, не поступают в местный бюджет (штрафы за нарушение скоростного режима поступают в бюджет Курской области). Кроме того, обеспечение безопасности дорожного движения является расходным обязательством для департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска (постановление Администрации города Курска от 07.04.2014 года №1232), что свидетельствует о дублировании полномочий в данной сфере.

22. В нарушение ст. 131 ГК РФ, ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право оперативного управления на нежилое здание лит. А, площадью 860,9 кв. м, и комнату 1-го этажа нежилого здания лит. В1, площадью 139,4 кв. м, не зарегистрировано.

23. В ходе выборочной проверки расходования Управлением в 2014 году денежных средств на покупку бензина установлено 7 случаев неправильного применения норм расхода бензина (методические рекомендации «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» утверждены распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 года №АМ-23-р) при поездках за пределы города Курска. Перерасход топлива составил 30,7 л на сумму 1,133 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия Управлением произведен перерасчет расхода топлива и возмещен перерасход бензина.

24. В ходе проверки правильности заполнения путевых листов установлено, что ответственность за проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей возложена на работника Управления, не имеющего соответствующего сертификата, необходимость наличия которого предусмотрена п. 1.4 приложения №2 к письму Минздрава России от 21.08.2003 года №2510/9468-03-32, на что уже было указано Управлению при проведенной Контрольно-счетной палатой города Курска в 2010 году проверке финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Курска» за 2009 год, 9 месяцев 2010 года.

25. Без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, Управлением

осуществлены расходы на покупку 3 радаров-детекторов общей стоимостью 18,5 тыс. рублей, так как соблюдение скоростного режима водителем при управлении автотранспортным средством входит в его обязанности вне зависимости от наличия или отсутствия радара-детектора.

26. Несоответствие Устава Управления (в части осуществления и обеспечения обучения) со ст. ст. 8, 9 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства №841 является коррупциогенным фактором в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (широта дискреционных полномочий – неопределенность условий или оснований принятия решений).

27. Несоблюдение Управлением законодательства об осуществлении закупок в части отсутствия документов определения и обоснования начальной (максимальной) цены, экспертизы предоставленных поставщиками (исполнителями) результатов, неправомерный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении муниципального контракта, а также несвоевременной оплаты выполненных работ, может повлечь за собой дополнительные расходы из бюджета города Курска, способствует возникновению коррупционных рисков.

По результатам контрольного мероприятия:

Управлению направлены представление и рекомендации;
главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия для принятия мер;

Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлена копия отчета.