

ОТЧЕТ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«Проверка формирования комитетом образования города Курска  
муниципальных заданий и определения расчетно-нормативных затрат на  
оказание муниципальных услуг для подведомственных муниципальных  
дошкольных образовательных учреждений»  
(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Курска  
1 октября 2015 года)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.4. плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2015 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 17 декабря 2014 года № 49.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность комитета образования города Курска по формированию муниципальных заданий и определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для подведомственных муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

3. Объект контрольного мероприятия: комитет образования города Курска.

4. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте: с 14 августа по 18 сентября 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить деятельность комитета образования города Курска по формированию муниципальных заданий и определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для подведомственных муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

5.2. Цель 2. Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

6. Проверяемый период деятельности: 2013-2015 гг. (в отношении муниципальных заданий и расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для подведомственных муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 2014-2015 гг.).

7. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия:

В соответствии с Положением, утвержденным решением Курского городского Собрания от 08.04.2014 года №75-5-РС, комитет образования города Курска (далее – Комитет) является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Курска с правами юридического лица, выполняющим муниципальные функции и реализующим полномочия в сфере образования на территории муниципального образования «Город Курск».

Комитет от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении

подведомственных учреждений, в частности в отношении муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее – детские сады).

По состоянию на 01.01.2014 года функции и полномочия учредителя Комитет осуществлял в отношении 76 детских садов. По состоянию на 01.01.2015 года в отношении 78 детских садов.

Финансирование Комитета осуществляется за счет средств бюджета города Курска.

Место нахождения Комитета: 305004, город Курск, ул. Радищева, 103.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. (Цель 1). Оценить деятельность комитета образования города Курска по формированию муниципальных заданий и определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для подведомственных муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 6) даны определения понятий муниципальной услуги и муниципального задания:

- государственные (муниципальные) услуги (работы) – услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;
- государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно Письму Министерства финансов Российской Федерации от 16.05.2011 года № 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Комплексные рекомендации) мотивирующими факторами, обеспечивающими качество и доступность услуг, должны стать: формирование для каждого учреждения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее - задание) с указанием показателей объема и качества его выполнения; обеспечение контроля за выполнением задания; установление прямой зависимости объема финансового обеспечения выполнения задания (размера субсидии) от результатов деятельности учреждений.

В соответствии с п. 3 ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с

предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 13 Устава города Курска к вопросам местного значения города Курска относятся: «...организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях...».

Согласно ст. 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальное задание на оказание муниципальных услуг формируется в соответствии с основным видом деятельности учреждения. В соответствии с п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» основным видом деятельности учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых учреждение создано.

В соответствии с п. 3 ст.69.2. БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Согласно п. 3 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» план составляется на финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Примерная форма государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением (далее – Примерная форма государственного (муниципального) задания), утвержденная Комплексными рекомендациями, предусматривает формирование государственного (муниципального) задания на финансовый год и плановый период.

Статьей 4 Положения о бюджетном процессе в городе Курске, утвержденного решением Курского городского Собрания от 21.11.2006 года № 273-3-РС (ред. от 27.04.2012 года № 239-4-РС), определено, что бюджет города Курска утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Администрации города Курска от 13.11.2010 года №3766 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания муниципальными учреждениями» (далее – Постановление Администрации №3766) утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и казенными учреждениями (далее – Порядок формирования муниципального задания) и форма муниципального задания на оказание муниципальных услуг на год. (Постановление Администрации №3766 утратило силу 17.07.2015 года).

Начиная с 2013 года, бюджет города Курска утверждается на очередной финансовый год и плановый период. Однако, в нарушение ст. 69.2. БК РФ, Положения о бюджетном процессе в городе Курске, утвержденного решением Курского городского Собрания от 21.11.2006 года № 273-3-РС, не внесены изменения и дополнения в Порядок формирования муниципального задания в части срока, на который формируется муниципальное задание, в форму муниципального задания, утвержденную Постановлением Администрации №3766, что повлекло утверждение муниципальных заданий на очередной финансовый год, а не на очередной финансовый год и плановый период.

Комитету, как главному распорядителю бюджетных средств, БК РФ, Постановлением Администрации №3766 не предоставлялось право самостоятельно разрабатывать и утверждать форму муниципального задания.

В нарушение ст. 69.2. БК РФ, Постановления Администрации №3766, приказами Комитета:

от 26.09.2011 года №963 «Об утверждении перечня муниципальных услуг, показателей, регламентирующих формирование муниципального задания, формы муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениями, подведомственными комитету образования города Курска» (далее – приказ Комитета №963),

от 08.12.2014 года №1142 «Об утверждении перечня муниципальных услуг, формы муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениями, подведомственными комитету образования города Курска (далее – приказ Комитета №1142), утверждены формы муниципального задания на оказание муниципальных услуг на год, которые применялись при формировании муниципальных заданий для детских садов на 2014 год и 2015 год соответственно.

В соответствии с п.2 Порядка формирования муниципального задания, формирование муниципальных заданий должно производиться по форме, утвержденной постановлением Администрации №3766.

В ходе сравнительного анализа формы муниципального задания, утвержденной приказами Комитета №963 и №1142, с формой утвержденной Постановлением Администрации №3766, установлено несоответствие в части отсутствия двух столбцов в таблице под п.3.1. «Показатели качества муниципальной услуги», которые должны содержать значения показателей качества муниципальной услуги на 1-й и 2-й годы планового периода. (Таблица 1).

Таблица 1.

**Форма муниципального задания, утвержденная Постановлением Администрации №3766:**

3.1. Показатели качества муниципальной услуги

Наименование показателя	Единица измерения	Формула расчета	Значения показателей качества муниципальной услуги				Источник информации о значении показателя (исходные данные для ее расчета)
			Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год		
1.							

**Форма муниципального задания, утвержденная Приказом Комитета №963:**

3.1. Показатели качества муниципальной услуги

Наименование показателя качества	Единица измерения	Формула расчета	Значения показателей качества муниципальной услуги			Источник информации о значении показателя (исходные данные для расчета)
			Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год	
1.						

**Форма муниципального задания, утвержденная Приказом Комитета №1142:**

3.1. Показатели качества муниципальной услуги

Наименование показателя	Единица измерения	Формула расчета	Значения показателей качества муниципальной услуги			Источник информации о значении показателя (исходные данные для ее расчета)
			Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год	
1.						

Таким образом, Комитетом формировались муниципальные задания на год и в соответствии с утвержденной им формой.

Статьей 69.2. БК РФ предусмотрено, что муниципальные задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируются в соответствии с перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Пунктом 5 Постановления Администрации №3766 установлено требование для главных распорядителей бюджетных средств (учредителей муниципальных учреждений) по утверждению перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере при осуществлении ими предусмотренных уставом основных видов деятельности.

Во исполнение вышеуказанных норм, Комитет своими приказами №963 и №1142 утвердил перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, подведомственными Комитету на 2014 год и 2015 год соответственно.

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ).

Согласно п. 4 ст. 69.2. БК РФ финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с п. 8 Порядка формирования муниципального задания финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется путем предоставления субсидий из бюджета города Курска.

Постановлением Администрации города Курска от 04.05.2011 года № 1179 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества» (далее – Постановление Администрации №1179) утвержден соответствующий Порядок (далее – Порядок предоставления субсидий), который регламентирует механизм предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Курска на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

В соответствии с п. 3 Порядка формирования муниципального задания учредители муниципальных учреждений (главные распорядители бюджетных средств) формируют и утверждают муниципальные задания в срок не позднее 1 месяца после официального опубликования решения о бюджете города Курска на очередной финансовый год.

Бюджет города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов принят решением Курского городского Собрания от 19.11.2013 года № 43-5-РС.

Приказом Комитета от 18.12.2013 года №1122 «Об утверждении муниципального задания учреждениям, подведомственным комитету образования города Курска» утверждены муниципальные задания на 2014 год по всем подведомственным детским садам.

Решением Курского городского Собрания от 25.11.2014 года № 98-5-РС бюджет города Курска принят на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Приказами Комитета от 22.12.2014 года №1175 «Об утверждении муниципального задания на 2015 год учреждениям, подведомственным комитету образования города Курска», от 24.12.2014 года №1194 «Об утверждении муниципального задания на 2015 год муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Гимназия №25», муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Гимназия №44», муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №52», муниципальному бюджетному

общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №56», муниципальному казенному вечернему (сменному) общеобразовательному учреждению «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №9», дошкольным образовательным учреждениям, подведомственным комитету образования города Курска» утверждены муниципальные задания на 2015 год по всем подведомственным детским садам.

В соответствии с п.3 Порядка формирования муниципального задания Комитетом на 2014 год и 2015 год утверждены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг для детских садов своевременно.

Согласно п.4 Порядка формирования муниципального задания и п.5. Постановления Администрации №3766, муниципальное задание формируется на основе утвержденного главным распорядителем бюджетных средств (учредителем муниципальных учреждений) перечня муниципальных услуг (работ) оказываемых муниципальными учреждениями в соответствующей сфере при осуществлении ими предусмотренных уставом основных видов деятельности.

Приказом Комитета №963 утвержден перечень муниципальных услуг, который применялся при формировании муниципальных заданий на 2014 год. Согласно данному перечню, для детских садов предусмотрена следующая муниципальная услуга: «Предоставление на территории муниципального образования «Город Курск» общедоступного бесплатного дошкольного образования».

Муниципальными заданиями, доведенными детским садам на 2014 год, установлена одноименная муниципальная услуга: «Предоставление на территории муниципального образования «Город Курск» общедоступного бесплатного дошкольного образования».

Уставами разных детских садов предусмотрен основной вид деятельности в виде:

- «Реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования в группах общеразвивающей, компенсирующей направленности в разном сочетании»; или

- «Оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ - основных общеобразовательных программ дошкольного образования»; или

- «Реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования в группах общеразвивающей, компенсирующей и комбинированной направленности и группах социальной поддержки»; или

- «Оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования» и т.д.

В рекомендуемом перечне государственных услуг, установленном Комплексными рекомендациями, предусмотрены государственные услуги в сфере образования и науки в виде: «Реализация общеобразовательных программ дошкольного образования».

Исходя из вышеизложенного следует, что в нарушение п. 5 Постановления Администрации №3766, п. 4 Порядка формирования муниципальных заданий, наименование муниципальной услуги, указанное в муниципальных заданиях для детских садов на 2014 год и определенное перечнем муниципальных услуг, не соответствует виду деятельности детских садов, определенному Уставами. В то время, когда формулировки наименования муниципальной услуги должны совпадать одновременно в трех документах:

- в Уставах детских садов;
- в перечне муниципальных услуг;
- в муниципальном задании.

Приказом Комитета №1142 утвержден перечень муниципальных услуг, который применялся при формировании муниципальных заданий на 2015 год.

В вышеуказанном перечне определены следующие муниципальные услуги, применяемые для детских садов:

- «Реализация основной общеобразовательной программы – образовательной программы дошкольного образования»;
- «Реализация адаптированной основной общеобразовательной программы – адаптированной образовательной программы дошкольного образования»;
- «Предоставление услуги, выполняемой при осуществлении доврачебной помощи по сестринскому делу в педиатрии»;
- «Осуществление присмотра и ухода за детьми».

В перечне муниципальных услуг для муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Прогимназия «Радуга» (далее - Прогимназия «Радуга») определены муниципальные услуги:

- «Реализация основной общеобразовательной программы – образовательной программы дошкольного образования»;
- «Реализация основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего образования»;
- «Организация внеурочной деятельности в рамках реализации основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего образования»
- «Предоставление услуги, выполняемой при осуществлении доврачебной помощи по сестринскому делу в педиатрии»;
- «Осуществление присмотра и ухода за детьми».

В муниципальных заданиях, доведенных до детских садов и Прогимназии «Радуга» на 2015 год установлены вышеперечисленные наименования муниципальных услуг.

Уставами детских садов предусмотрены следующие виды деятельности:

- «Реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования в группах общеразвивающей направленности»;



- «Осуществление необходимой коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии детей»;
- «Оказание детям, посещающим учреждение, доврачебной медицинской помощи по сестринскому делу в педиатрии и организация медицинского обслуживания детей в учреждениях на договорной основе закрепленным соответствующим органом здравоохранения медицинским персоналом детской поликлиники»;
- «Обеспечение воспитания, обучения и развития, а также содержания (присмотра, ухода) и оздоровления детей от 2 месяцев до 7 лет в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании», договорами с родителями (законными представителями) детей и Уставами учреждений».

Уставом Прогимназии «Радуга» предусмотрены следующие виды деятельности:

- «Реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;
- «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования»;
- «Организация досуга и отдыха во внеурочное и каникулярное время»;
- «Оказание детям, посещающим Учреждение, доврачебной медицинской помощи по сестринскому делу в педиатрии, по медицинскому массажу, по физиотерапии и лечебной физкультуре и спортивной медицине штатным медицинским персоналом и организация медицинского обслуживания детей в Учреждении на договорной основе закрепленным соответствующим органом здравоохранения медицинским персоналом детской поликлиники»;
- «Обеспечение воспитания, обучения и развития, а также содержания (присмотра, ухода) и оздоровления детей в возрасте от 4 до 7 лет в соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании", договорами с родителями (законными представителями) детей и Уставом Учреждения».

Таким образом, в нарушение п. 5 Постановления Администрации №3766, п. 4 Порядка формирования муниципальных заданий, наименование муниципальных услуг, указанные в муниципальных заданиях для детских садов и Прогимназии «Радуга» на 2015 год, не соответствует виду деятельности, определенному Уставами.

В ходе проверки показателей, характеризующие объем муниципальной услуги, установлено следующее.

Во всех утвержденных муниципальных заданиях для детских садов на 2014 год в п. 3.2. «Объем муниципальной услуги» предусмотрен один показатель: «Предоставление на территории общедоступного бесплатного дошкольного образования» с единицей измерения: «Дети (количество)», который соответствует утвержденному перечню муниципальных услуг.

В ходе проверки утвержденных муниципальных заданий для детских садов на 2015 год в п. 3.2. «Объем муниципальной услуги» выявлено

несоответствие, а именно в показателе объема муниципальных услуг «Количество воспитанников, получающих коррекционно - педагогическую помощь» указана единица измерения как «среднегодовой контингент учащихся», однако в утвержденном перечне муниципальных услуг единица измерения по вышеуказанному показателю объема утверждена в «человек».

В перечне муниципальных услуг, утвержденном приказом Комитета №963 и в муниципальных заданиях для детских садов на 2014 год, определена категория потребителей муниципальной услуги: «Дети в возрасте с 2 месяцев до 7 лет».

Однако, формулировка категории потребителей, установленной в рекомендуемом перечне государственных услуг Комплексных рекомендаций, установлена как «Физические лица».

В перечне муниципальных услуг, утвержденном приказом Комитета №1142 и в муниципальных заданиях, сформированных для детских садов на 2015 год, определена категория потребителей муниципальной услуги: «Физические лица».

Постановлением Администрации №1179 утвержден Порядок предоставления субсидий, который регламентирует механизм предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Курска на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Порядком предоставления субсидий утверждена формула по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на соответствующий финансовый год:

$$P_{\text{му}} = N_{\text{очр}} \times k_i,$$

где

$N_{\text{очр}}$  - норматив затрат на оказание единицы  $i$ -той муниципальной услуги учреждения на соответствующий финансовый год;

$k_i$  - объем (количество единиц) оказания  $i$ -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году.

Также утверждена формула по определению норматива затрат на оказание единицы  $i$ -той муниципальной услуги учреждения на соответствующий финансовый год:

$$N_{\text{очр}} = N_{\text{от}} + N_{\text{ку}} + N_{\text{он}}, \quad \text{где:}$$

$N_{от}$  - норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

$N_{ку}$  - норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества (за исключением условно-постоянных затрат на содержание имущества);

$N_{он}$  - норматив затрат на общехозяйственные нужды.

Вышеперечисленными формулами Комитет обязан был пользоваться при определении норматива затрат за единицу муниципальной услуги.

Письмом Комитета (от 03.09.2015 года за №7736/04.1.01-16) дано пояснение по порядку произведенного расчета нормативных затрат за единицу муниципальной услуги по детским садам на 2014 год и 2015 год: «...При расчете нормативных затрат за единицу муниципальной услуги по детским дошкольным учреждениям на начало финансового года (2014, 2015 гг.) учитывалась субсидия, выделяемая учреждениям на финансовое обеспечение муниципального здания - средства областного бюджета, средства бюджета города Курска и родительская плата, поступившая в 2013 году и в 2014 году.... Показатель нормативных затрат определялся путем деления затрат, выделенных на выполнение муниципального задания, на численность детей».

Произведенный Комитетом вышеуказанный расчет нормативных затрат за единицу муниципальной услуги свидетельствует о нарушении норм Порядка предоставления субсидий в части не использования при расчете утвержденных формул.

Согласно произведенному расчету, на 2014 год приказом Комитета от 31.12.2013 года №1220 «Об установлении норматива за единицу муниципальной услуги по учреждениям образования, подведомственных комитету образования города Курска» утвержден норматив затрат на единицу услуги. Данный показатель по всем детским садам варьировался от 18 рублей 19 копеек до 112 рублей 25 копеек.

На 2015 год приказом Комитета от 24.12.2014 года №1195 «Об установлении норматива за единицу муниципальной услуги по учреждениям образования, подведомственных комитету образования города Курска» также утвержден норматив затрат на единицу услуги, который варьировался от 44 рублей 39 копеек до 121 рубля 59 копеек.

В соответствии с п. 10 Порядка предоставления субсидий: «...объем субсидии учреждению определяется в соответствии с объемом муниципальных услуг, установленных муниципальным заданием на соответствующий финансовый год, нормативными затратами на оказание учреждением единицы муниципальной услуги в рамках муниципального задания в соответствующем финансовом году», однако определение объема субсидии по каждому учреждению Комитетом производилось от наличия общего объема выделенных бюджетных средств, и от исторически сложившихся объемом сметного финансирования (фактическая потребность).

В нарушение норм Порядка предоставления субсидий Комитетом не производился расчет нормативных затрат за единицу муниципальной услуги в соответствии с утвержденной формулой.

При сопоставлении:

- показателей «Объема муниципальной услуги», утвержденных муниципальными заданиями на 2014 год (приказ Комитета от 18.12.2013 года №1122 «Об утверждении муниципального задания учреждениям, подведомственным комитету образования города Курска»);

- приказа Комитета от 31.12.2013 года №1220 «Об установлении норматива за единицу муниципальной услуги по учреждениям образования, подведомственным комитету образования города Курска»;

- фактических показателей «Объема муниципальной услуги» за отчетный финансовый год, указанных в муниципальных заданиях на 2015 год (приказ Комитета от 22.12.2014 года №1175 «Об утверждении муниципального задания на 2015 год учреждениям, подведомственным комитету образования города Курска»), установлено расхождение в показателях муниципальной услуги (количестве обучающихся) утвержденных в вышеперечисленных документах, что свидетельствует об отсутствии четкого механизма формирования показателей муниципального задания а также об отсутствии внутреннего контроля за формированием и выполнением муниципальных заданий со стороны Комитета.

8.2. (Цель 2). Установить коррупционные риски, коррупциогенные признаки.

В ходе проверки коррупционных рисков в деятельности Комитета установлено следующее. Согласно Методическим рекомендациям МР-КСП-04.17 по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации), утвержденным постановлением Контрольно-счетной палатой города Курска от 17.12.2014 года №50, к сферам деятельности муниципальных органов, которые содержат повышенный уровень коррупционных рисков, относится социальная сфера «Образование».

При осуществлении оценки уровня коррупционного риска Комитета произведена оценка риска по всем сферам его деятельности по пятибалльной системе: очень высокий (5 баллов).

Согласно Методическим рекомендациям любой вид деятельности, в том числе связанной с использованием бюджетных средств, подвержен коррупционным рискам.

В ходе проведения контрольного мероприятия коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Комитета установлены в виде формального подхода к формированию муниципальных заданий, не выполнению норм Порядка предоставления субсидий в части не использования утвержденных формул и отсутствия должного внутреннего контроля за формированием и выполнением муниципальных заданий.

9. Руководителем объекта контрольного мероприятия направлены возражения на результаты контрольного мероприятия, которые не были приняты Контрольно-счетной палатой города Курска.

10. Выводы:

1. Согласно Положению, утвержденному решением Курского городского Собрания от 08.04.2014 года №75-5-РС, Комитет является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Курска с правами юридического лица, выполняющим муниципальные функции и реализующим полномочия в сфере образования на территории муниципального образования «Город Курск», а также осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных учреждений, в частности в отношении детских садов.

По состоянию на 01.01.2014 года функции и полномочия учредителя Комитет осуществлял в отношении 76 детских садов. По состоянию на 01.01.2015 года в отношении 78 детских садов.

2. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 13 Устава города Курска к вопросам местного значения города Курска относятся: «...организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях...».

3. В нарушение ст. 69.2. БК РФ, Положения о бюджетном процессе в городе Курске, не внесены изменения и дополнения в Порядок формирования муниципального задания в части срока, на который формируется муниципальное задание, в форму муниципального задания, утвержденную Постановлением Администрации №3766, что повлекло утверждение муниципальных заданий на очередной финансовый год, а не на очередной финансовый год и плановый период.

4. Комитету, как главному распорядителю бюджетных средств, БК РФ, Постановлением Администрации №3766 не предоставлялось право самостоятельно разрабатывать и утверждать форму муниципального задания.

В нарушение ст. 69.2. БК РФ, Постановления Администрации №3766, приказами Комитета №963, 1142, утверждены формы муниципального задания на оказание муниципальных услуг на год, которые не соответствовали форме муниципального задания, утвержденной Постановлением Администрации №3766, но применялись при формировании муниципальных заданий для детских садов на 2014 год и 2015 год соответственно.

5. Во исполнение ст. 69.2. БК РФ, п.5 Постановления Администрации №3766, Комитет своими приказами №963 и №1142 утвердил перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными

учреждениями, подведомственными Комитету на 2014 год и 2015 год соответственно.

6. В соответствии со статьей 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ).

Постановлением Администрации № 1179 утвержден Порядок предоставления субсидий, который регламентирует механизм предоставления из бюджета города Курска субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Курска на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

7. В соответствии с п.3 Порядка формирования муниципального задания Комитетом на 2014 год и 2015 год утверждены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг для детских садов в установленный срок.

8. В нарушение п. 5 Постановления Администрации №3766, п.4 Порядка формирования муниципального задания, наименование муниципальной услуги указанной в муниципальных заданиях для детских садов на 2014 год и 2015 год не соответствует виду деятельности детских садов, определенному Уставами.

9. В ходе проверки показателей, характеризующих объем муниципальной услуги, в муниципальных заданиях для детских садов на 2015 год в п. 3.2. «Объем муниципальной услуги» выявлено несоответствие в части указания иной единицы измерения.

10. В перечне муниципальных услуг, утвержденном приказом Комитета №963, и в муниципальных заданиях для детских садов на 2014 год, определена категория потребителей муниципальной услуги, которая отличается от формулировки категории потребителей, установленной Комплексными рекомендациями.

11. В нарушение норм Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением Администрации №1179, Комитетом на 2014 год и на 2015 год не производился расчет нормативных затрат за единицу муниципальной услуги в соответствии с утвержденной формулой.

12. При сопоставлении показателей «Объем муниципальных услуг», указанных в муниципальных заданиях на 2014 год, 2015 год, с приказом Комитета от 31.12.2013 года №1220 «Об установлении норматива за единицу муниципальной услуги по учреждениям образования, подведомственных комитету образования города Курска» установлено расхождение в показателях муниципальной услуги (количестве обучающихся), что свидетельствует об отсутствии четкого механизма формирования показателей муниципального задания, а также об

отсутствии внутреннего контроля за формированием и выполнением муниципальных заданий со стороны Комитета.

13. В ходе проверки коррупционных рисков в деятельности Комитета установлено следующее.

В социальной сфере «Образование» содержится повышенный уровень коррупционных рисков.

При осуществлении оценки уровня коррупционного риска Комитета произведена оценка риска по всем сферам его деятельности по пятибалльной системе: очень высокий (5 баллов).

14. В ходе проведения контрольного мероприятия коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Комитета установлены в виде формального подхода к формированию муниципальных заданий, не выполнению норм Порядка предоставления субсидий в части не использования утвержденных формул и отсутствия должного внутреннего контроля за формированием и выполнением муниципальных заданий.

По результатам контрольного мероприятия:

1. В адрес Комитета направлены рекомендации.
2. Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлена копия отчета.
3. Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия.