

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов»

(рассмотрен и утвержден постановлением коллегии Контрольно-
счетной палаты города Курска от 10.10.2012г. №20)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
п.1.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2012
год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города
Курска от 23.12.2011 года №32.

2. Предмет контрольного мероприятия: Документы,
подтверждающие расходование средств на капитальный ремонт и
ремонт автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт
дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым
территориям многоквартирных домов.

3. Объект контрольного мероприятия: Комитет жилищно-
коммунального хозяйства города Курска.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 августа по
14 сентября 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить законность и целевое использование
бюджетных средств, выделенных из бюджета муниципального
образования «Город Курск» на капитальный ремонт и ремонт дворовых
территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым
территориям многоквартирных домов.

**6. Проверяемый период деятельности объекта контрольного
мероприятия:** 2010-2011 годы, прошедший период 2012 года.

**7. Краткая характеристика объекта контрольного
мероприятия:**

В соответствии с Положением о комитете жилищно-
коммунального хозяйства города Курска (далее - комитет),
утвержденным решением Курского городского Собрания от 29.05.2008
года №32-4-РС, комитет является отраслевым органом Администрации
города Курска, обеспечивающим реализацию полномочий
исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления по
вопросам управления жилищно-коммунальным хозяйством города
Курска, содержания и эксплуатации муниципального жилищного фонда,
городского коммунального хозяйства, объектов внешнего
благоустройства, осуществляющим функции муниципального заказчика,

распорядителя бюджетных средств по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство города Курска».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. (Цель 1)

В соответствии с п.5 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских округов отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 года №257-ФЗ) регламентирует вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации, в том числе полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (ст.13).

На территории муниципального образования «Город Курск» имеются 908 дорог местного значения, из которых 258 числятся в комитете.

На момент проведения контрольного мероприятия не утверждены: нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (п.11 ст.13 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ);

порядок ремонта автомобильных дорог местного значения (ст.18 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ).

Автомобильным дорогам местного значения муниципального образования «Город Курск» идентификационные номера не присвоены (ч.6 ст.8 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ).

Технические паспорта на автомобильные дороги местного значения и сооружения к ним представлены только по 82 автомобильным дорогам местного значения (9 % от общего количества дорог местного значения).

В период 2010-2011 годы, прошедший период 2012 года (по состоянию на 13 августа 2012 года) в бюджете города Курска комитету предусмотрены средства:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в сумме 131 248,3 тыс.руб. (за счет средств местного бюджета);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров в сумме 544 405,2 тыс.руб., в том числе 517 184,9 тыс.руб. за счет субсидии из федерального бюджета

и 27 220,3 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Курска в сумме 223 682,1 тыс.руб., в том числе 212 498,0 тыс.руб. за счет субсидии из федерального бюджета, 11 184,1 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета;

на капитальный автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, в том числе благоустройство городского округа, из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Курск» в сумме 27 895,0 тыс.руб., в том числе 26 431,8 тыс.руб. за счет субсидии из областного бюджета, 1 463,2 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета.

Кассовые расходы за период 2010-2011 годы, прошедший период 2012 года (по состоянию на 13 августа 2012 года) по комитету составили:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог за счет средств местного бюджета в 2011 году составили 122 324,2 тыс.руб., что составляет 93,2% от предусмотренных бюджетных ассигнований;

на выполнение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования административных центров 533 588,5 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета 506 909,1 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 26 679,4 тыс.руб., что составляет 98,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований;

на выполнение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Курска 223 682,1 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета 212 498,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 11 184,1 тыс.руб., что составляет 100,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований;

на ремонт автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, в том числе благоустройство городского округа, из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Курск» 25 691,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета 24 338,3 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 1 353,0 тыс.руб., что составляет 92,1% от предусмотренных бюджетных ассигнований

Для осуществления в 2010 году капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования административных центров между Администрацией Курской области и муниципальным образованием «Город Курск» заключено соглашение. Согласно соглашению показателем эффективности использования субсидий является увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии, плановое значение целевого показателя эффективности использования субсидий – увеличение площади

поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии, в количестве 633469 м².

Согласно отчету о расходах бюджета Курской области на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования, включая расходы, источниками финансового обеспечения которых является субсидия по состоянию на 01.01.2011 года, представленному комитетом, фактическое увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии составила 464126,5 м², что составляет 73,3% планового значения.

В нарушение п.2 постановления Администрации города Курска от 08.10.2010 года №3406 «О мерах по реализации Соглашения о предоставлении в 2010 году из бюджета Курской области бюджету муниципального образования «Город Курск» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования», комитет не организовал выполнение соглашения, в части проведения работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования города Курска по объектам – ул. 2-я Орловская, ул. Энергетиков, ул. Ольшанского на общую сумму 10816,6 тыс.руб. Действия комитета не позволили осуществить выполнение указанного соглашения и достигнуть заданного результата.

Для осуществления в 2011 году капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования административных центров между Администрацией Курской области и муниципальным образованием «Город Курск» заключено соглашение. Согласно соглашению показателем эффективности использования субсидий является увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии, плановое значение целевого показателя эффективности использования субсидий – увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии, в количестве 159901,5 м².

Согласно отчету о расходах бюджета Курской области на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования, включая расходы, источниками финансового обеспечения которых является субсидия по состоянию на 01.01.2012 года, представленному комитетом, фактическая мощность введенных объектов составила 159901,5 м², что составляет 100% планового значения.

Для осуществления в 2011 году капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Курска между комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области и Администрацией города Курска заключено соглашение, которым определены показатели результативности использования субсидии из

федерального бюджета: количество отремонтированных дворовых территорий с использованием субсидии - 594 шт., доля отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов в общем количестве предусмотренных к капитальному ремонту дворовых территорий с использованием субсидии – 100%.

В соответствии с отчетом о достижении целевых показателей результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2012 года фактическое значение показателя результативности в 2011 году составило 594 отремонтированных дворовых территорий или 100%, отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов в общем количестве предусмотренных к капитальному ремонту дворовых территорий с использованием субсидии.

По муниципальному контракту 2010 года на сумму 92 464,7 тыс.руб. на ремонт и капитальный ремонт внутригородских дорог в городе Курске при выполнении работ по ремонту и капитальному ремонту ул. Аэродромной (от ул. 50 лет Октября до проспекта Хрущева) предусмотрены работы по устройству забора.

Стоимость забора 262,9 тыс.руб., в том числе 249,8 тыс.руб. за счет субсидии из федерального бюджета и 13,1 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета.

Забор представляет собой новое сооружение, которое построено без проведения демонтажа или замены конструкций старого объекта, расположен за пределами полосы отвода автомобильной дороги и представляет собой новое угловое сооружение из металлических гофролистов высотой 2 метра, длиной 92 метра, закрепленных на 42-х металлических столбах, обрамляющий земельный участок, расположенный по адресу город Курск, ул. 50 лет Октября, 88, с трех сторон, т.е. по периметру 3-х улиц: 50 лет Октября, Аэродромная, Суворовский проезд.

Собственником земельных участков по адресу город Курск, ул. 50 лет Октября, 88, согласно свидетельствам о государственной регистрации права, является муниципальное образование «Город Курск».

Документы, подтверждающие оприходование забора, отсутствуют.

Забор не относится к дорожным сооружениям и не является технической частью автомобильной дороги (ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ), устройство забора не предусмотрено Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.11.2007 года №160 (далее – Классификация).

С учетом требований ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ забор по периметру 3^х улиц: 50 лет октября, Аэродромная, Суворовский проезд, расположенный за пределами полосы отвода

автомобильной дороги на ул. Аэродромная (от ул.50 лет Октября до проспекта Хрущева) в городе Курске, не относится к дорожным сооружениям и не является технической частью автомобильной дороги, устройство забора не предусмотрено Классификацией, в связи с чем, расходы в сумме 262,9 тыс.руб. по устройству забора по периметру 3^х улиц: 50 лет октября, Аэродромная, Суворовский проезд (муниципальный контракт от 29.11.2010 года № 566) произведены комитетом с нарушением указанного законодательства, в т.ч.:

249,8 тыс.руб. за счет субсидии из федерального бюджета;

13,1 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета.

По муниципальному контракту 2010 года на сумму 1 333,6 тыс.руб. на ремонт асфальтобетонного покрытия по ул. 50 лет Октября (в районе дома №149) предусмотрены работы по ремонту беседки.

Беседка расположена за пределами полосы отвода автомобильной дороги на территории муниципального учреждения.

Стоимость работ по ремонту беседки составила 27,6 тыс.руб. – средства местного бюджета.

Беседка не относится к дорожным сооружениям и не является технической частью автомобильной дороги (ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ), ремонт беседки не предусмотрен Классификацией.

С учетом требований ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ беседка не относится к дорожным сооружениям и не является технической частью автомобильной дороги, ремонт беседки не предусмотрен Классификацией, таким образом, расходы по ремонту беседки в сумме 27,6 тыс.руб. (за счет бюджета города Курска) произведены комитетом с нарушением указанного законодательства.

По муниципальному контракту 2010 года на сумму 329,4 тыс.руб., в том числе 313,0 тыс.руб. субсидии из федерального бюджета и 16,5 тыс.руб. средства местного бюджета, произведены работы по ремонту и капитальному ремонту проезда от ул. 50 лет Октября до первого Бурцевского переулка. Указанная дорога не значится в Перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Курск», утвержденном постановлением Администрации города Курска, т.е. не является дорогой местного значения. Данная дорога в последствии была включена в указанный Перечень.

Расходы по оплате ремонта и капитального ремонта проезда от ул. 50 лет Октября до первого Бурцевского переулка в сумме 329,5 тыс.руб. (313,0 тыс.руб. – за счет субсидии из федерального бюджета, 16,5 тыс.руб. – за счет средств местного бюджета) произведены комитетом в нарушение законодательства - ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.ст. 5 и 6 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ, п. 2 Правил предоставления в 2010 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт

автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2010 года №655.

В ряде муниципальных контрактов, заключенных комитетом, нарушены сроки окончания работ. В результате сумма неустойки, не предъявленная комитетом к подрядным организациям, составила 56,7 тыс.руб.

В ходе выездной проверки произведен осмотр шести объектов:

капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Аэродромная (от ул. 50 лет Октября до пр. Хрущева), ул. 50 лет Октября (в районе дома 149), капитальный ремонт территории МОУ СОШ №50, капитальный ремонт тротуаров по ул. Октябрьская (два муниципальных контракта), ремонт тротуара по ул. Бойцов 9-й Дивизии. В ходе визуального осмотра нарушений не установлено.

Отдельными договорам подряда 2010 года, заключенными у единственного исполнителя на сумму до 100,0 тыс.руб., не предусмотрен гарантийный срок, что может повлечь за собой дополнительные затраты, так как если на результат работы не установлен гарантийный срок, то требования, связанные с недостатками результата работы, могут быть предъявлены заказчиком в пределах двух лет со дня передачи результата работы, а мог бы данный срок составлять пять лет (ст.ст.724, 756 Гражданского кодекса Российской Федерации).

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: К акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов» комитетом были представлены замечания, которые не приняты.

10. Выводы:

10.1. В период 2010-2011 годы, прошедший период 2012 года (по состоянию на 13 августа 2012 года) в бюджете города Курска комитету предусмотрены средства на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, автомобильных дорог общего пользования административных центров, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в сумме 927 230,6 тыс.руб.

10.2. Кассовые расходы за период 2010-2011 годы, прошедший период 2012 года (по состоянию на 13 августа 2012 года) по комитету составили 905 286,1 тыс.руб.

10.3. На территории муниципального образования «Город Курск» имеются 908 дорог местного значения, из которых 258 числятся в комитете.

10.4. Не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (п.11 ст.13 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ).

10.5. Не утвержден порядок ремонта автомобильных дорог местного значения (ст.18 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ).

10.6. Автомобильным дорогам местного значения муниципального образования «Город Курск» идентификационные номера не присвоены (ч.6 ст.8 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ).

10.7. Технические паспорта на автомобильные дороги местного значения и сооружения к ним представлены только по 82 автомобильным дорогам местного значения (9% от общего количества дорог местного значения).

10.8. Выполнение планового значения целевого показателя эффективности использования субсидий – увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии (633469 м²) в 2010 году составило 464126,5 м² (73,3%).

10.9. В нарушение п.2 постановления Администрации города Курска от 08.10.2010 года №3406 комитет не организовал выполнение Соглашения о предоставлении в 2010 году из бюджета Курской области бюджету муниципального образования «Город Курск» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, в части проведения работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования города Курска на общую сумму 10816,6 тыс.руб.

10.10. Комитетом произведены расходы с нарушением законодательства в сумме 620,0 тыс.руб.

10.11. В ряде муниципальных контрактов, заключенных комитетом, нарушены сроки окончания работ. Сумма неустойки, не предъявленная комитетом к подрядным организациям, составила 56,7 тыс.руб.

10.12. Отдельными договорам подряда 2010 года, заключенными у единственного исполнителя на сумму до 100,0 тыс.руб., не предусмотрен гарантийный срок, что может повлечь за собой дополнительные затраты, так как если на результат работы не установлен гарантийный срок, то требования, связанные с недостатками результата работы, могут быть предъявлены заказчиком в пределах двух лет со дня передачи результата работы, а мог бы данный срок составлять пять лет (ст.ст.724, 756 Гражданского кодекса Российской Федерации).

11. Предложения:

11.1. Направить комитету представление Контрольно-счетной палаты города Курска.